



ФІНАНСОВИЙ ПРОФІЛЬ МАРКІВСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ІНІЦІАТИВА З ПІДТРИМКИ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ РЕАЛІЗУЄТЬСЯ ПРОГРАМОЮ РОЗВИТКУ ООН В УКРАЇНІ ЗА ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ



ЗМІСТ

I.	ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО МАРКІВСЬКУ ОТГ	3
I.	ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ	4
II.	ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ	6
III.	ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ	7
IV.	ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО	8
IV.	СОЦІАЛЬНА СФЕРА	9
V.	БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ	11
	Доходи бюджету	11
	Видатки бюджету	16
VI.	РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ	18
VII.	ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	19
VIII.	ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	22



ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Фінансовий профіль Марківської ОТГ (перспективної) розроблений на основі матеріалів, отриманих за запитом від Марківської с/р, Кризької с/р та Краснопільської с/р у тому числі: данні бюджетів за період 2014-2016 рр., планових показників бюджетів на 2017 рік, статистичних даних за 2016-2017 рр., даних соціально-економічного розвитку у 2016-2017 рр., а також даних Марківської районної ради – old.mar.loga.gov.ua та markivska.rayrada.org.ua.

У зв'язку з відмовою Бондарівської с/р, Ліснополянської с/р, Сичанської с/р, Кабичівської с/р, Гераськівської с/р та Просяньської с/р надати інформацію для формування документа «Фінансовий профіль Марківської ОТГ (перспективної)», використовувалась публічна інформація щодо стану економіки зазначених населених пунктів, а також оціночні припущення стосовно виконання бюджетів, складених у т. ч. шляхом використання бюджетних показників населених пунктів, співставних з ними за кількістю населення та територією.

Були використані показники Державної казначейської служби, Державного бюджету України, Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, Інформаційної системи управління освітою (ІСУО), Мінрегіонбуду та Державної служби статистики.

ПОВНОТА ДОСЛІДЖЕННЯ

Дослідження проведено з урахуванням всіх ключових обмежувальних умов та передумов, передбачених технічним завданням.

Дослідження проводилось відповідно до таких етапів:

- *Збір загальних даних:* на цьому етапі були зібрані данні за період 2014-2016 рр., а також планові показники 2017 року.
- *Зустріч з представниками ОТГ:* метою зустрічі було вивчення напрямків діяльності Громади, збір та уточнення даних.
- *Підготовка документу «Фінансовий профіль Марківської ОТГ (перспективної)»:* узагальнення показників соціально-економічного розвитку та бюджетних відносин Марківської ОТГ (перспективної), розрахунок показників фінансової спроможності Громади, визначення ключових позитивних та негативних факторів розвитку.

Період проведення робіт: жовтень-листопад 2017 року.

СКОРочЕННЯ

ЖКГ	Житлово-комунальне господарство
КМУ	Кабінет Міністрів України
ВРУ	Верховна рада України
ЗУ	Закон України
МФО	Міжнародні фінансові організації
ОТГ	Об'єднана територіальна громада
ПДФО	Податок на доходи фізичних осіб
ПСЕР	Програма соціально-економічного розвитку
ЦНАП	Центр надання адміністративних послуг
ЗОШ	Загально освітня школа або прирівняний до неї учбовий заклад
МСБ	Малий та середній бізнес
з/п	Заробітна платня



I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО МАРКІВСЬКУ ОТГ

ДАТА СТВОРЕННЯ: не створена.

СКЛАД: передбачений перспективним планом формування території громад Луганської області, затверджений Розпорядженням КМУ №833 від 05.09.2015 р. (в редакції Розпорядження №363-р від 31.05.2017 р.).

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ЦЕНТР: смт Марківка Марківського району Луганської області.

Марківська ОТГ (перспективна)

- **Марківська селищна рада** - смт Марківка, с. Кошуна
- **Бондарівська сільська рада** - с. Бондарівка, с. Курячівка, с. Нова Україна
- **Ліснополянська сільська рада** - с. Лісна Поляна, с. Кручанське, с. Марківське, с. Скородна, с. Тишківка, с. Фартуківка
- **Сичанська сільська рада** - с. Сичанське, с. Бондарне, с. Виноградне, с. Городище, с. Караван-Солодкий, с. Крейдяне, с. Лобасове
- **Кризька сільська рада** - с. Кризьке, с. Сичівка
- **Кабичівська сільська рада** - с. Кабичівка, с. Веселе, с. Липове
- **Краснопільська сільська рада** - с. Красне Поле, с. Височинівка, с. Каськівка, с. Первомайське
- **Гераськівська сільська рада** - с. Гераськівське, с. Рудівка, с. Тернівка
- **Присянська сільська рада** - с. Присяне, с. Лимарівка, с. Розсохувате



Марківська Громада (перспективна) розташована в північно-східній частині Луганської області та об'єднує 33 населені пункти з адміністративним центром в селищі Марківка.

Всі населені пункти Марківської ОТГ (перспективної) входять до складу Марківського району та повністю його формують.

Громада має спільний кордон з Російською Федерацією (довжина кордону 36 км).

Відстань від смт Марківка

АВТОМОБІЛЬНИМИ ШЛЯХАМИ ДО:

- м. Северодонецьк - 128 км
- м. Харків – 306 км
- м. Маріуполь (морський порт) – 397 км
- м. Одеса (морський порт) – 990 км
- м. Київ – 806 км.





I. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ

Економічна спеціалізація Марківської ОТГ (перспективної) базується на підприємствах агропромислового комплексу та харчової промисловості.

АГРОПРОМИСЛОВИЙ КОМПЛЕКС

Агропромисловий комплекс Марківської ОТГ (перспективної) поєднує виробництво сільськогосподарської продукції та її переробку.

Найбільшими переробними підприємствами є два підприємства харчової промисловості, що функціонують в смт Марківці.

Розвиток Марківської ОТГ (перспективної) є залежним від діяльності сільськогосподарських підприємств, а отже ризиків притаманних цій галузі.

Показник	7 міс. 2016 р.	7 міс. 2017 р.
Реалізації промислової продукції (січень-червень)	н/д	125,1 млн. грн.
Валовий збір зернових та зернобобових культур, них:	40,0 тис. т	44,4 тис. т
- реалізовано	37,3 тис. т	39,9 тис. т

З 32 функціонуючих підприємств 18 припадає на фермерські господарства, з них на 8 найбільших працює 948 осіб, що становить 11% працездатного населення Громади (перспективної). Всього в сільському господарстві задіяно 2,2 тис. осіб.

Зазначені фермерські господарства та підприємства харчової промисловості формують основу економіки Громади, проте залежність її розвитку від діяльності кожного з них є помірною. На території ОТГ (перспективної) немає великих та бюджетоутворюючих підприємств.

Найбільші підприємства	Спеціалізація	Кількість працівників у 2016 році
ПрАТ «Агротон» (30280120)	Вирощування зернових та технічних культур, скотарство	266
СТОВ «Фрунзе» (03738781)	Вирощування зернових та технічних культур, скотарство	179
ТОВ «Мирне Плюс» (34280627)	Вирощування зернових та технічних культур	142
ТОВ «Айдар» (00847392)	Вирощування зернових та технічних культур, скотарство	139
СТОВ «Агрофірма «Марківське» (38817557)	Вирощування зернових та технічних культур	107
СТОВ «Вікторія плюс» (34280590)	Вирощування зернових та технічних культур	79
ПАТ «Бондарівське» (00847417)	Вирощування фруктів, ягід, горіхів, культур для виробництва напоїв та прянощів	24
СТОВ «Оріон» (30090072)	Вирощування зернових та технічних культур	12
Всього сільське господарство		948
ТОВ «Марківський сироробний завод» (37779629)	Виробництво молочної продукції	114
ДП «Хлібокомбінат» (01729810)	Виробництво хліба та хлібобулочних виробів	21
Разом		1 083



ТРАНСПОРТ

Транспортна інфраструктура Марківської ОТГ (перспективної) складається з системи зовнішнього транспорту та внутрішніх пасажирських перевезень. По території Громади пролягає автомагістраль міжнародного повідомлення між Україною та Російською Федерацією. Протяжність доріг загальнодержавного значення – 286 км, республіканського значення – 90 км, місцевого значення – 112 км. Найближча залізнична пасажирська станція знаходиться в м. Старобільськ.

КОРИСНІ КОПАЛИНИ

Надра території Громади багаті на поклади вапняку, піщанику, суглинку, вохри. Суглинки придатні в чистому вигляді для виробництва цегли і черепиці (запаси 1,7 млн. м³). Марківське родовище вохри і тугоплавкої глини вважається унікальним та має загальнодержавний статус.

Поблизу с. Лісна Поляна знаходиться джерело мінеральної води, що відноситься до групи лікувально-столових вод.

На землях Марківської селищної і Герасківської сільської рад розташований загальнозоологічний заповідник місцевого значення «Герасківський», площею 5,4 тис. га.

На території Ліснополянської сільської ради комплексна пам'ятка природи місцевого значення «Ліснополянська», площею 0,3 тис. га.

Марківська ОТГ (перспективна) досить віддалена від зони проведення АТО тому, за умови сталості ситуації, вплив військових дій на економіку ОТГ оцінюється як обмежений.

Можливими чинниками **подальшого зростання економіки Марківської ОТГ** виступатимуть: розширення ринків збуту сільськогосподарських підприємств, розвиток переробного виробництва з вищою часткою доданої вартості, впровадження заходів державно-приватного партнерства, підтримка та розвиток малого бізнесу, покращення інвестиційного середовища, підвищення технічного і технологічного переоснащення с/г виробництва, рівня раціонального використання та ефективності землекористування, створення сільськогосподарських кооперативів.



II. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ

На території Марківської ОТГ (перспективної) проживає 14,8 тис. осіб.

Розміщення населення Громади є відносно рівномірним - на смт Марківку припадає 40% чисельності населення. Демографічна структура та тенденції ринку праці селища виступатимуть визначальними факторами при формуванні ринку праці Марківської ОТГ (перспективної).

Чисельність населення ОТГ зменшується через природне скорочення та міграційний відтік.

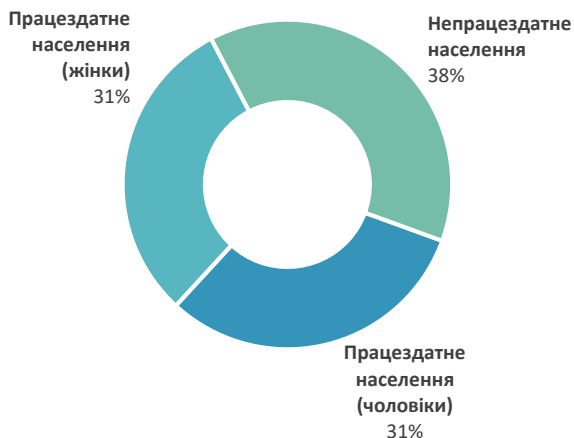
Головною демографічною проблемою Громади є висока смертність людей у т. ч. у працездатному віці, а також високий рівень загальної захворюваності населення на тлі поширення факторів підвищення ризиків захворювань, передусім тютюнопаління та вживання алкоголю.

Показник, тис. осіб	2015 рік	2016 рік	6 міс. 2017 р.
Чисельність населення	15 096	14 980	14 815
Природний рух	-0,14	-2,0	-0,1
Міграційний рух	-0,03	-0,003	-0,06

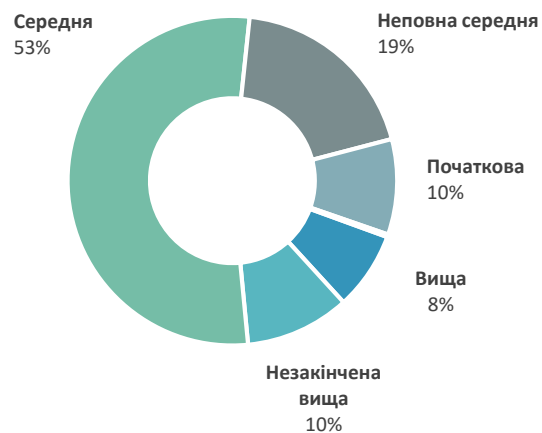
Враховуючи відносну віддаленість Громади від зони проведення АТО (т. з. сірої зони), впродовж останніх років на території не спостерігалось суттєвого скорочення населення.

Структура населення Марківської ОТГ (перспективної) переважно представлена **працездатним населенням, на яке припадає дві третини населення або 8,9 тис. осіб**, кількість жінок та чоловіків є паритетною.

СТРУКТУРА НАСЕЛЕННЯ МАРКІВСЬКОЇ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) ЗА ПРАЦЕЗДАТНІСТЮ



СТРУКТУРА НАСЕЛЕННЯ МАРКІВСЬКОЇ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) ЗА ОСВІТНІМ РІВНЕМ



Структура ринку праці Громади відповідає сільськогосподарській спрямованості регіону. Більше ніж половина мешканців мають середню освіту, підготовку яких у т. ч. здійснює Марківський професійний аграрний ліцей (кількість студентів у 2017 році – 117 осіб).

Заробітна плата	Червень 2017 р.
Марківська ОТГ (перспективна)	4 754 грн.
Луганська область	5 943 грн.
в с/г Луганської області	5 076 грн.
Україна	6 638 грн.

Рівень безробіття є високим, наприклад, на 01.09.2016 р. офіційно зареєстровано 3,4 тис. безробітних, що складає більш ніж третину кількості населення в працездатному віці.

Така ситуація є наслідком незбалансованості за попитом та пропозицією робочої сили (потреба роботодавців часто не співпадає з професійно-кваліфікаційним рівнем безробітних), дефіциту робочих місць, що змушує мешканців шукати роботу в інших регіонах країни.

Через сільськогосподарську спрямованість регіону ринок праці має ознаки сезонності.

Середня заробітна плата в червні 2017 року в Марківській ОТГ становила 4,8 тис. грн., що є нижче за середню заробітну плату в Луганській області, включаючи показник в сільському господарстві.

III. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

Площа Марківської ОТГ (перспективної): 116,6 тис. га.

Землі сільськогосподарського призначення (рілля, пасовища, сіножаття): 76,3 тис. га.

Головний природний ресурс Громади - родючі чорноземи (рілля), що займають 57% площі ОТГ.

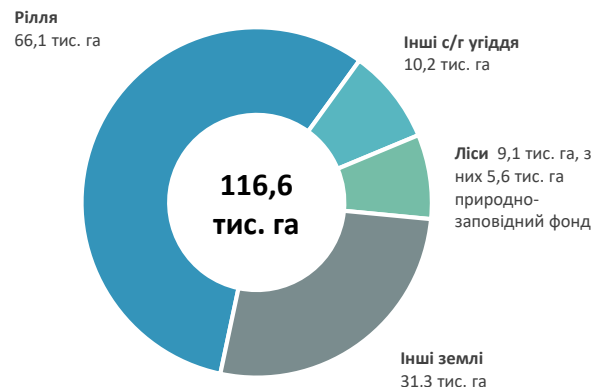
Нагальною потребою є проведення інвентаризації земель населених пунктів, що будуть формувати Марківську ОТГ (перспективну), а також розмежування між населеними пунктами.

Завершення процесу інвентаризації дасть можливість встановити кількісні та якісні характеристики земель, що, поряд із завершенням процесу актуалізації нормативної грошової оцінки земель, дозволить збільшити надходження до бюджету від операцій з землею (оподаткування, оренда, приватизація).

Основним потенційним фактором зростання надходжень від операцій з землею є успішність впровадження заходів із адміністрування надходжень та щорічна індексація нормативної грошової оцінки земель, яка застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель на базі індексу споживчих цін попереднього року. В 2017 році застосовується коефіцієнт індексації 1,06 для земель несільськогосподарського призначення (у 2015 році – 1,43) та 1,0 – для земель сільськогосподарського призначення (у 2015 році – 1,20).

Отримання додаткового ефекту від розташованих на території ОТГ земельних ресурсів є можливим у разі ухвалення ВРУ ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад» (реєстр. № 7118 від 18.09.2017 р.), яким передбачається передача ОТГ повноважень щодо розпорядження землями по всій території ОТГ, а не лише в межах населених пунктів.

СТРУКТУРА ЗЕМЕЛЬ МАРКІВСЬКОЇ ОТГ





IV. ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Галузі житлово-комунального господарства Марківської ОТГ (перспективної) притаманні проблеми, які є типовими для України в цілому, а саме: високий рівень зношеності основних засобів, у тому числі житлового фонду, інфраструктури, негативний фінансово-економічний стан підприємств галузі, нестабільні розрахунки споживачів за отримані послуги, а також недостатній рівень відшкодування послуг.

Обсяги нового будівництва є низькими – у 2016 році прийнято в експлуатацію 137 м² житла (в смт Марківка), що становить 2% обсягу по Луганській області. Житловий фонд переважно переставлений індивідуальними одноповерховими будинками, меншою мірою – багатоквартирними 1-3 поверховими будівлями. Всі населені пункти електрифіковані та мають централізоване водопостачання, проте в деяких з них не проведені мережі газопостачання.

Однією з ключових проблем житлового господарства є спорожнілі квартири, частка яких в структурі житлового фонду сягає 30% (у смт Марківка та с. Кризьке). Це пов'язано зі складною ситуацією на ринку праці, яка впливає на вимушену трудову міграцію населення.

На території смт Марківка провадить діяльність комунальне підприємство «Марківський комунальник», для якого ключовою проблемою є брак коштів та збиткова діяльність через непокриття собівартості наданих послуг діючими тарифами. Марківська селищна рада щорічно асигнує підприємству видатки для придбання техніки та матеріалів (у 2017 році на суму 0,4 млн. грн.), на території селища ведеться робота з облаштування тротуарів та доріг.

Комунальна інфраструктура є зношеною: мережі водопостачання та водовідведення знаходяться в застарілому та аварійному стані. Потребує капітального ремонту мережа доріг. Потребують капіталовкладень мережі вуличного освітлення.

Головною причиною теперішнього стану комунального господарства є нестача коштів бюджетів населених пунктів ОТГ для реалізації своїх повноважень у сфері житлово-комунального господарства, збитковість комунальних підприємств щодо яких доцільно провести перегляд тарифів на місцевому рівні.

Перехід на прямі міжбюджетні відносини дозволить більш якісно визначати потреби та збільшити фінансування заходів із покращення комунальної інфраструктури, зовнішнього освітлення вулиць та благоустрою, особливо в частині сільських населених пунктів.

Навіть за умови зростання обсягу власних надходжень бюджету ОТГ (що стало можливим завдяки реформуванню підходів до формування дохідної бази при формуванні ОТГ), **фінансові можливості Громади в перші роки не дозволяють вирішити всіх проблем** комунального господарства та спрямовувати значні обсяги коштів на розвиток інфраструктури, впровадження заходів з енергозбереження через пріоритетність фінансування захищених статей видатків.

Вбачається за доцільне налагодити співпрацю з МФО за програмами покращення стану інфраструктури та впровадження заходів енергозбереження.

Капітальні інвестиції (особливо у віддалених від адміністративного центру населених пунктах) варто здійснювати на умовах співфінансування та додатково контролю з боку місцевої влади, бюджетів вищого рівня та спеціальних програм (фондів), а також із залученням кредиторів/донорів (приватного сектору/міжнародних організацій). За цих умов, програми енергозбереження на об'єктах соціальної сфери потребують попереднього визначення економічного ефекту.

IV. СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ОСВІТА

Населені пункти Марківської ОТГ (перспективної) добре забезпечені закладами освіти. На 14,8 тис. населення припадає 12 загальноосвітніх закладів I-III ступенів та 5 дитячих навчальних заклади.

В 2015-2016 рр. з метою приведення мережі освітніх закладів у відповідність до потреб і особливостей регіону, Розпорядженнями Марківської райдержадміністрації було призупинено навчально-виховний процес у 5 ЗОШ – у Гераськівській, Марківській №2, Тишківській, Розсохуватській та Проснянській ЗОШ.

Всі ЗОШ та 2 ДНЗ є комунальною власністю Марківської районної ради. У разі створення Марківської ОТГ всі навчальні заклади повинні бути переданими на баланс Громади з перерозподілом фінансування.

Навчальні заклади наповнені нерівномірно.

В ДНЗ навчаються 302 дитини, оціночна наповненість перевищує нормативну та в середньому складає 130%.

В ЗОШ навчаються 1 394 учнів, наповненість складає 55%, з них найбільший заклад – Марківська гімназія, наповнена майже повністю.

Найважливішою проблемою є застаріла та зношена матеріально-технічна база, низька забезпеченість комп'ютерною технікою, значні витрати на утримання приміщень, їх низька енергоефективність тощо.

Утримання всіх ЗОШ та 2 ДНЗ відбувається коштом районного та Державного бюджетів (освітньої субвенції).

Протягом 2015-2016 рр. обсяг видатків на освіту, які здійснюються з бюджету Марківської районної ради, зріс на 10% – до 31,8 млн. грн., у 2017 році такі видатки заплановані в сумі 44,7 млн. грн. З них 80% коштів планується спрямувати на фінансування ЗОШ, 13% - ДНЗ, решта - на позашкільну освіту.

Частка коштів, отриманих районом за державною освітньою субвенцією, протягом останніх років зменшилася з 76% у 2015 році до 51% у 2017 році (план). Для забезпечення фінансування переданих районному бюджету видатків з утримання закладів освіти, в бюджеті запланована додаткова дотація в сумі 7,1 млн. грн.

Фінансування 2 ДНЗ в с. Курячівка та в с. Караван-Солодкий здійснюється коштом сільських рад, в с. Височинівка – коштом СТОВ «Фрунзе».

Враховуючи, що частина шкіл має вільні приміщення та необхідний обсяг матеріальної бази, підвищення рівня їх фінансування можливе за рахунок розширення видів послуг, що передбачено

Показник	ДНЗ	ЗОШ
Кількість	5	12
Кількість дітей, учнів	302	1 394
Кількість груп, класів	н/д	132
Середня наповненість	~130%	~55%
Кількість співробітників	30	361

Видатки на утримання закладів освіти
Марківського району



відповідними пунктами статутів навчальних закладів. З метою врегулювання питання наповненості дитячих навчальних закладів та задля підвищення ефективності фінансування всіх освітніх закладів доцільно провести реорганізацію шляхом відкриття дитячих груп в приміщеннях шкіл.

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Система охорони здоров'я Марківської ОТГ (перспективної) представлена мережею лікувально-профілактичних установ, більшість з яких знаходяться в районному центрі – смт Марківка та утримуються за рахунок коштів районної ради, зокрема:

- **зкладами, що надають первинний рівень медичної допомоги** – 3 амбулаторії (з них одна загальної практики сімейної медицини), 20 фельдшерських та 1 фельдшерсько-акушерський пункти. Лікарські відвідування по амбулаторно-поліклінічному відділенні протягом січня-вересня 2017 року склали 96,7 тис., що становить 180% показника аналогічного періоду 2016 року.
- **закладом, що надає вторинний рівень медичної допомоги** – КП «Марківське районне територіальне медичне об'єднання». Ліжковий фонд на 01.10.2017 р. становить 90 ліжок, забезпеченість ліжковим фондом на 10 тис. населення – 60 ліжок (норматив Міністерства охорони здоров'я України - 60 ліжок, в країнах Європейського Союзу – 53 ліжка).

Протягом 2015-2016 рр. обсяг видатків Марківської районної ради за напрямком охорони здоров'я зріс на 45% до 17,5 млн. грн., у 2017 році такі видатки заплановані в сумі 16,5 млн. грн. Частка коштів, отриманих за державною субвенцією у 2016 році, перевищила видатки (виконання плану на рік становило 61%, недовиконання - 11,4 млн. грн.). Частину залишку в сумі 9,1 млн. грн. планується витратити у 2017 році на придбання медичного обладнання та предметів довгострокового користування.



Основними проблемами розвитку сфери охорони здоров'я є неукомплектованість лікувальних закладів лікарями та молодшими медичними спеціалістами (на 01.10.2017 р. кількість вакантних штатних одиниць становила 18 або 8% всіх штатних посад, з них 45% - лікарі), недостатній рівень забезпечення матеріально-технічною базою, потреба у ремонті та оснащенні приміщень згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.

Для окремих медичних закладів доцільно провести реструктуризацію з метою розширити спектр власних доходів та оптимізувати витрати, не пов'язані з основною діяльністю (заходи з енергоефективності).

Покращенню стану сільської медицини сприятимуть заходи, передбачені **ЗУ «Про сільську медицину»** (№7117 від 14.11.2017 р.), які мають забезпечити максимальну доступність медичного обслуговування, територіального наближення та забезпечення сучасним матеріально-технічним оснащенням закладів охорони здоров'я в сільській місцевості. На наступний рік проектом Державного бюджету України передбачено спрямування на зазначені заходи 5 млрд. грн.



V. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

Дохідна частина бюджетів населених пунктів Марківської ОТГ (перспективної) розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Марківської с/р, Кризької с/р та Краснопільської с/р.

У зведеному бюджеті використані оціночні дані доходів бюджетів у 2014-2015 рр. Бондарівської с/р, Ліснополянської с/р, Сичанської с/р, Кабичівської с/р, Гераськівської с/р та Просяньської с/р, що були розраховані шляхом використання бюджетних показників інших сільських населених пунктів співставних з ними за кількістю населення та економічної спеціалізацією (сукупний оціночний обсяг доходів у 2014-2015 рр. 7,1 та 6,7 млн. грн. відповідно).

Дохідна частина бюджету Марківської ОТГ (перспективної) на 2018 рік є оціночною та у т. ч. розрахована з урахуванням планових даних.

Виконання оціночних показників 2018 року буде можливе лише у разі об'єднання населених пунктів Марківську ОТГ та виходу на прямі міжбюджетні відносини.

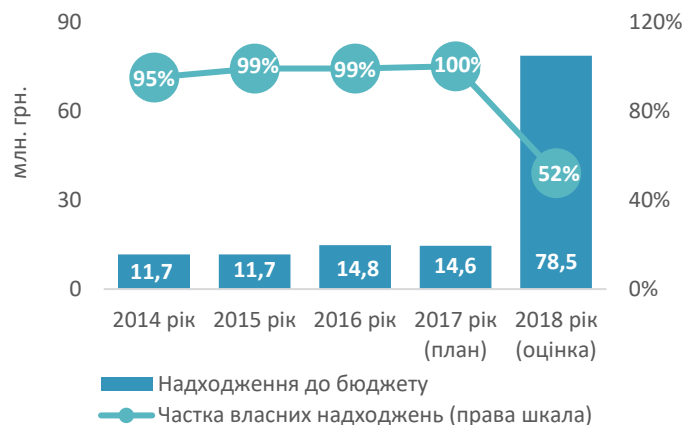
Структура надходжень до Зведеного бюджету у 2014-2016 рр. за місцевими радами є диференційованою. Районний центр – смт Марківка формує третину доходів Зведеного бюджету.

Впродовж 2014-2016 рр. обсяг надходжень до бюджетів збільшився на 26% до 14,8 млн. грн.

Зростання доходів відбувалось за рахунок власних надходжень – їх частка в структурі Зведеного бюджету була не нижче 95%.

Основними джерелами доходів, що впливали на їх збільшення виступали надходження за єдиним податком та плати за землю. Частка даних видів надходжень в структурі доходів у 2016 році становила 31% та 58% відповідно, на акцизний податок припадало 6%. Частка трансфертів з бюджетів інших рівнів є незначною.

Надходження до бюджету у 2014-2017 рр., оцінка на 2018 рік



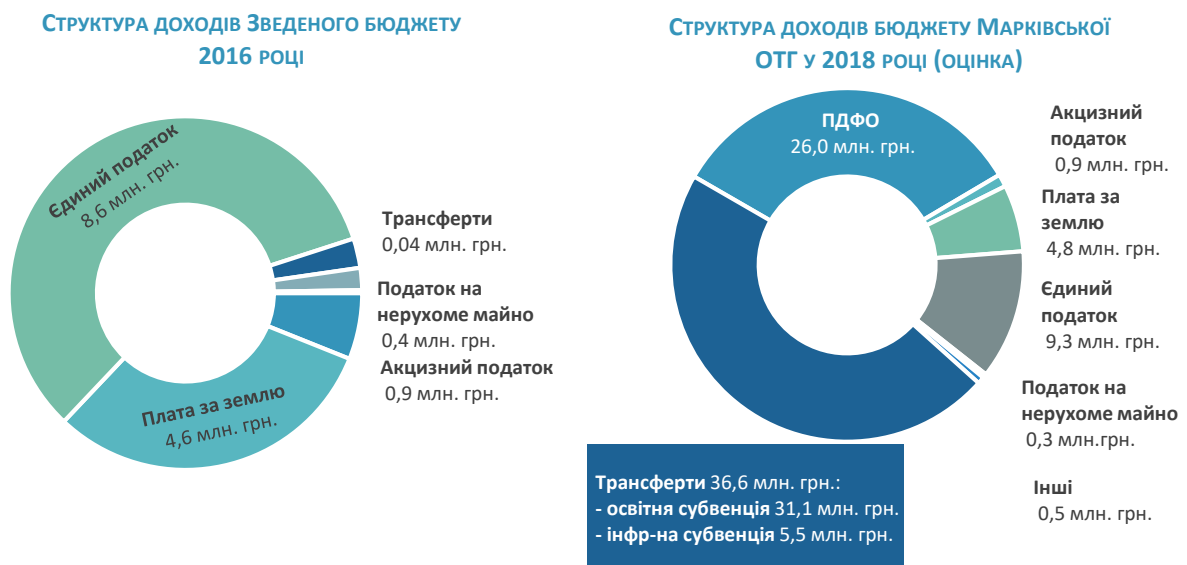
В 2017 році надходження заплановані в сумі 14,6 млн. грн., або 97% від показника 2016 року. Плановий обсяг власних надходжень на 1% менше фактичних даних 2016 року.

Оціночний обсяг доходної частини бюджету Марківської ОТГ (перспективної) у 2018 році становитиме 78,4 млн. грн., що в 5,4 раза більше фактичних даних 2016 року та планових показників 2017 року. Зростання власних доходів відносно планових показників 2017 року становитиме 2,9 раза, оціночний обсяг трансфертів з бюджетів вищих рівнів – 36,6 млн. грн.

Зростання надходжень до бюджету у 2018 році відбуватиметься завдяки наступним факторам:

- переходу Громади на прямі міжбюджетні відносини;
- делегуванню Громаді повноважень зі збору до бюджету ПДФО та збільшення фонду оплати праці внаслідок зростання середньомісячної заробітної плати (з 3,2 тис. грн. до 3,7 тис. грн. згідно проекту Державного бюджету на 2018 рік);
- індексації нормативної грошової оцінки землі;
- збільшенню прожиткового мінімуму та поетапному збільшенню ставок акцизного податку на виробництво алкогольних та тютюнових виробів.

Внаслідок зазначених факторів у 2018 році зміниться структура надходжень до бюджету, яка стане більш диференційованою та надасть бюджету Громади (перспективної) маневровості при здійсненні видатків.



Сума додатково залученого фінансового ресурсу у 2018 році (ПДФО, інфраструктурна, освітня субвенції) становитиме 62,6 млн. грн.

Залежність бюджету Марківської ОТГ (перспективної) від трансфертів з бюджетів вищих рівнів зросте, проте частка власних надходжень в структурі бюджету залишиться вагомою – 52%.

ПДФО

ПДФО виступатиме основною статтею надходжень до бюджету Громади, на неї припадатиме 62% власних та 33% загальної суми надходжень у 2018 році.

Оціночний обсяг надходжень за ПДФО становитиме 26,0 млн. грн.

Вагомий вплив на динаміку надходжень за цим податком мають бюджетні установи, передусім заклади освіти та органи управління, де, у зв'язку зі збільшенням на законодавчому рівні в двічі до 3,2 тис. грн. мінімальної заробітної плати (очікуване зростання у 2018 році 16%) та переглядом тарифних сіток, у 2017 році суттєво зросли заробітні плати.

Водночас зворотною стороною є збільшення витрат на фінансування закладів освіти, утримання яких Громадою (перспективною) у 2018 році ймовірно відбуватиметься переважно коштом державної субвенції.



МІСЦЕВІ ПОДАТКИ ТА АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

У 2014-2016 рр. спостерігалось поступове зростання обсягу отриманих місцевих податків та зборів, що зумовлено, насамперед, переглядом ставок єдиного податку, оренди та податку на землю, проведенням індексації нормативної грошової оцінки земельних ресурсів (у 2016 році на коефіцієнт 1,43).

Податок, тис. грн.	СЕЛИЩНА ТА СІЛЬСЬКІ РАДИ				МАРКІВСЬКА ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНА)
	2014 РІК	2015 РІК	2016 РІК	2017 РІК (ПЛАН)	2018 РІК (ОЦІНКА)
Акцизний податок	55,4	394,6	895,1	897,5	900,0
Податок на нерухоме майно	0,0	128,9	360,8	325,6	326,0
Плата за землю	3 187,9	3 968,7	4 560,4	4 394,1	4 800,0
Єдиний податок	3 792,9	6 559,0	8 643,8	8 490,7	9 300,0
Всього	7 036,2	11 051,2	14 460,1	14 107,9	15 326,0

У 2018 році оціночний обсяг надходжень **за акцизним, єдиним податками та податками на нерухомість, землю** становитиме 15,3 млн. грн., що на 6% більше фактичних даних 2016 року.

У 2018 році за **акцизним податком** заплановані надходження в сумі 0,9 млн. грн. Його платниками виступають суб'єкти господарювання, що здійснюють роздрібну торгівлю підакцизних товарів, включаючи підприємства, що здійснюють продаж нафтопродуктів.

Платниками **єдиного податку** виступають юридичні особи, фізичні особи-підприємці та виробники сільськогосподарської продукції. Надходження за цим податком заплановано в сумі 9,3 млн. грн., проте ймовірно такий показник буде підвищено, на що впливатиме:

- збільшення мінімальної заробітної плати, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців II групи;
- розрахунок ставки єдиного податку для платників I групи у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб замість мінімальної заробітної плати;
- поетапне збільшення протягом 2018 року з 1,7 тис. грн. до 1,9 тис. грн. прожиткового мінімуму, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців I групи.

Надходження **від операцій з землею** (земельний податок та оренда) заплановані в сумі 4,8 млн. грн. За цими надходженнями Марківська ОТГ (перспективна) має потенціал росту, на що впливатиме:

- очікувана у 2018 році індексація нормативної грошової оцінки земель;
- поетапна інвентаризація земель та встановлення їх нормативної грошової оцінки;
- зміна законодавства в частині права розпорядження майном місцевих рад поза межами населених пунктів.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Частка неподаткових надходжень в структурі бюджету є незначною. Основними статтями надходжень виступають плата за надання адміністративних послуг, державне мито та власні надходження бюджетних установ.

Одним із чинників, що впливатиме на збільшення неподаткових надходжень можуть виступити доходи від розміщення бюджетних коштів **на депозитних рахунках**. Збільшення плати за надання адміністративних послуг не очікується, оскільки створений в смт Марківка **Центр надання адміністративних послуг** є комунальною власністю Марківської райдержадміністрації.



ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС

Створення Марківської ОТГ на базі затверджених КМУ населених пунктів дозволить **додатково залучити** до Зведеного бюджету 62,6 млн. грн. (ПДФО, інфраструктурна та освітня субвенції), що в 4,2 раза перевищує планові надходження Зведеного бюджету 2017 року та фактичні 2016 року.

Показники надходжень за ПДФО у розрахунку на одного мешканця відповідає середньому показнику по Україні, у зв'язку з чим Марківська ОТГ (перспективна) **не отримуватиме базової дотації та не сплачуватиме реверсної дотації**.

Фінансування витрат на розвиток інфраструктури, утримання освітньої сфери відбуватиметься за кошти Державного бюджету, що становитиме 47% надходжень до бюджету Громади (перспективної).

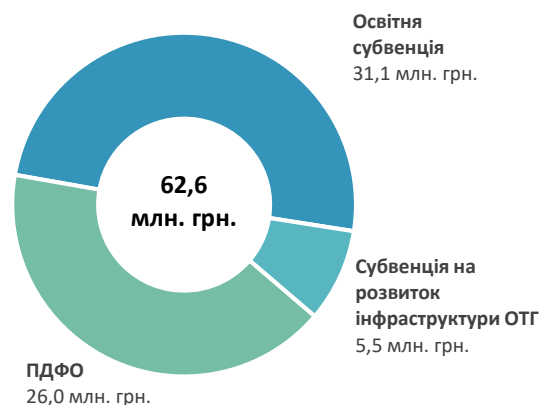
Обсяг освітньої субвенції на утримання закладів освіти Громади (перспективної), у разі їх передання на баланс Громади, у 2018 році становитиме 31,1 млн. грн.

*Згідно з проектом Державного бюджету України на 2018 рік обсяг освітньої субвенції **Марківського району**, на базі всіх населених пунктів якого планується створити **Марківську ОТГ** запланований в сумі 31,1 млн. грн.*

підрозділами комунальних закладів, засновниками яких виступає Марківська районна рада.

В 2018 році Марківська ОТГ (перспективна) може розраховувати на отримання з Державного бюджету коштів у вигляді **інфраструктурної субвенції на розвиток ОТГ**, її оціночний обсяг становитиме 5,5 млн. грн.

ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС МАРКІВСЬКОЇ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) У 2018 РОЦІ



При оцінці враховувався орієнтовний обсяг ПДФО сплачений з території Марківського району у 2016 році, скоректований на індекс зростання з/п в Луганській області включаючи з/п в с/г. Показники скоректовані на норму відрахування до місцевих бюджетів (60%). Використано припущення щодо стабільного рівня зайнятості населення у 2016-2017 рр.

Обсяг **медичної субвенції** не розраховувався. Фінансування закладів охорони здоров'я Громади здійснюватиметься коштом району, т. я. вони є структурними

При оцінці враховувався загальний обсяг інфраструктурної субвенції на 2018 рік по Україні в сумі 1,9 млрд. грн. Сума 5,5 млн. грн розрахована за методикою КМУ (Постанова КМУ №200 від 16.03.2016 р.), згідно якої обсяг субвенції розраховується виходячи з показників відношення площ та кількості населення ОТГ до площ та кількості населення сформованих ОТГ по країні.



Доходи Зведеного Бюджету Марківської ОТГ (перспективної), тис. грн.

Стаття	с/мт Марківка, с. Комуна, с. Бондарівка, с. Курячівка, с. Нова Україна, с. Лісна Поляна, с. Крупчанське, с. Марківське, с. Скородна, с. Тишківка, с. Фартуківка, с. Сичанське, с. Бондарне, ч. Виноградне, с. Городище, с. Караван-Солодкий, с. Крейдяне, с. Лобасове, с. Кризьке, с. Сичівка, с. Кабичівка, с. Веселе, с. Липове, с. Красне Поле, с. Височинівка, с. Каськівка, с. Первомайське, с. Гераськівське, с. Рудівка, с. Тернівка						Марківська ОТГ (перспективна)
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+ / -	
Власні надходження, з них:							
- податок на доходи фізичних осіб	1 899,3	0,0	0,0	0,0	26 000,0	--	
<i>Питома вага ПДФО в бюджеті</i>	<i>16%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>33%</i>	<i>--</i>	
- акцизний податок	55,4	394,6	895,1	897,5	900,0	100%	
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,0	128,9	360,8	325,6	326,0	100%	
- плата за землю	3 187,9	3 968,7	4 560,4	4 394,1	4 800,0	109%	
- єдиний податок	3 792,9	6 559,0	8 643,8	8 490,7	9 300,0	110%	
- інші надходження	2 169,4	498,9	307,1	501,1	501,0	100%	
<u>Всього власні доходи</u>	<u>11 084,8</u>	<u>11 550,0</u>	<u>14 767,2</u>	<u>14 609,0</u>	<u>41 827,0</u>	<u>286%</u>	
<i>Питома вага власних доходів в бюджеті</i>	<i>95%</i>	<i>99%</i>	<i>99,7%</i>	<i>100%</i>	<i>53%</i>	<i>--</i>	
Офіційні трансферти, з них:							
<i>Питома вага трансфертів в бюджеті</i>	<i>5%</i>	<i>1%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0%</i>	<i>47%</i>	<i>--</i>	
- базова дотація	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	
- освітня субвенція	0,0	0,0	0,0	0,0	31 119,3	--	
- інфраструктурна субвенція	0,0	0,0	0,0	0,0	5 500,0	--	
- інші трансферти	635,2	121,3	43,5	0,0	0,0	--	
<u>РАЗОМ</u>	<u>11 720,0</u>	<u>11 671,3</u>	<u>14 810,7</u>	<u>14 609,0</u>	<u>78 446,3</u>	<u>537%</u>	

ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ

Видаткова частина бюджетів населених пунктів Марківської ОТГ (перспективної) розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Марківської с/р, Кризької с/р та Краснопільської с/р.

У зведеному бюджеті використані оціночні дані видатків у 2014-2017 рр. Бондарівської с/р, Ліснополянської с/р, Сичанської с/р, Кабичівської с/р, Гераськівської с/р та Просяньської с/р, що були розраховані за використання бюджетних показників інших сільських населених пунктів співставних з ними за кількістю населення та економічної спеціалізацією.

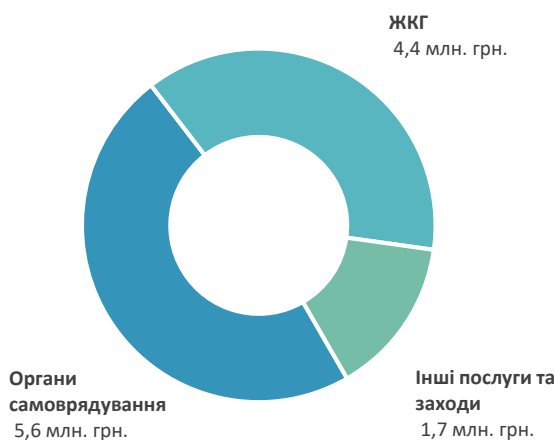
Видаткова частина бюджету Марківської ОТГ (перспективної) на 2018 рік є оціночною та у т. ч. розрахована з урахуванням планових даних. **Виконання оціночних показників 2018 року буде можливе лише у разі об'єднання населених пунктів Марківську ОТГ та виходу на прямі міжбюджетні відносини.**

У 2014-2016 рр. обсяг видатків Зведеного бюджету збільшився на 23% до 11,8 млн. грн. Видатки переважно спрямовувались на витрати, пов'язані з утриманням органів місцевого самоврядування та підтримкою житлово-комунальної галузі, їх обсяг в структурі видатків у 2016 році становив 48% та 38% відповідно. В 2017 році обсяг асигнувань видатків запланований в сумі 13,7 млн. грн. або 116% фактичних даних 2016 року.

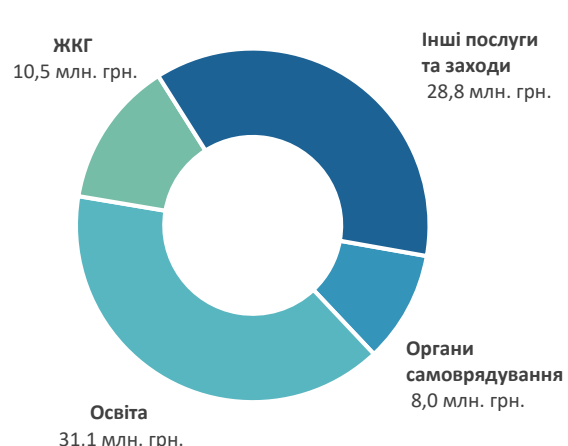


Оціночний обсяг видаткової частини бюджету Марківської ОТГ (перспективної) у 2018 році становитиме 78,4 млн. грн., що в 6,6 раза більше фактичних даних Зведеного бюджету у 2016 році та в 5,7 раза – за планові показники 2017 року.

Структура видатків селищної та сільських рад у 2016 році



Структура видатків Марківської ОТГ (перспективної) у 2018 році (оцінка)





Оцінюваний обсяг видаткової частини 2018 року умовно відповідає обсягу отриманих доходів бюджету. Враховуючи значний обсяг доходів у 2018 році, їх освоєння, зокрема в частині здійснення капітальних видатків, ймовірно буде нижче 100%, що пов'язано з недостатністю наявних виробничих потужностей ОТГ, досвіду управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, частина з яких перебуває на стадії розробки та узгодження.

У 2018 році структура видатків Зведеного бюджету Марківської ОТГ (перспективної) зазнає значних змін, що пов'язано з ймовірним делегуванням Громаді повноважень з утримання закладів освіти, збільшенням видатків на утримання органів управління, пріоритетністю фінансування заходів в житлово-комунальному господарстві, які у т. ч. будуть асигнуватись з інфраструктурної субвенції.

Обсяг видатків сфери ЖКГ оціночно становитиме 10,5 млн. грн., видатків на інші послуги та заходи – 28,6 млн. грн. (передбачається можливість перерозподілу таких видатків між іншими статтями).

Видатки Зведеного бюджету Марківської ОТГ (перспективної), тис. грн.

Стаття	СМТ Марківка, с. Комуна, с. Бондарівка, с. Курячівка, с. Нова Україна, с. Лісна Поляна, с. Крупчанське, с. Марківське, с. Скородна, с. Тишківка, с. Фартуківка, с. Сичанське, с. Бондарне, ч. Виноградне, с. Городище, с. Караван-Солодкий, с. Крейдяне, с. Лобасове, с. Кризьке, с. Сичівка, с. Кабичівка, с. Веселе, с. Липове, с. Красне Поле, с. Височинівка, с. Каськівка, с. Первомайське, с. Гераськівське, с. Рудівка, с. Тернівка					
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+ / -
Органи місцевого самоврядування	2 890,5	4 021,2	5 632,5	6 969,5	8 000,0	115%
<i>Питома вага органів самоврядування у видатках</i>	30%	42%	48%	51%	10%	20%
Освіта	2 311,7	15,9	0,0	0,0	31 119,3	--
<i>Питома вага освіти у видатках</i>	24%	0%	0%	0%	40%	--
Житлово-комунальне господарство	1 630,6	2 949,1	4 422,8	4 936,5	10 500,0	213%
<i>Питома вага ЖКГ у видатках</i>	17%	31%	38%	36%	13%	--
Культура та мистецтво	693,3	90,7	145,0	255,0	255,0	100%
Інші послуги та заходи	2 085,3	2 410,3	1 585,8	1 573,4	28 572,0	1816%
<i>Питома вага послуг, заходів у видатках</i>	22%	25%	13%	11%	36%	318%
Реверсна дотація	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--
<i>Питома вага реверсної дотації у видатках</i>	0%	0%	0%	0%	0%	--
РАЗОМ	9 611,4	9 487,2	11 786,1	13 734,4	78 446,3	571%

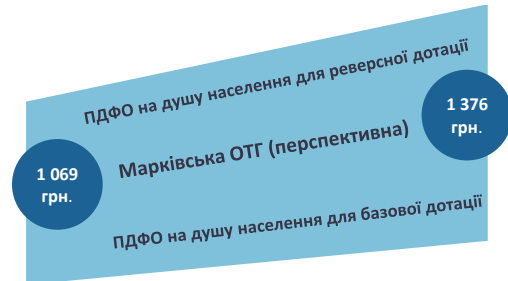


VI. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ

Показник податкоспроможності розрахований на базі зведених даних селищної та сільських рад, що формуватимуть Марківську ОТГ, шляхом ділення оціночного обсягу отриманих ПДФО на чисельність наявного населення.

Рівень податкоспроможності бюджету Марківської ОТГ (перспективної) знаходиться в межах граничних показників, в результаті чого Громада не отримуватиме з Державного бюджету коштів за **базовою дотацією та не сплачуватиме реверсну дотацію.**

ПДФО НА ОДНОГО МЕШКАНЦЯ



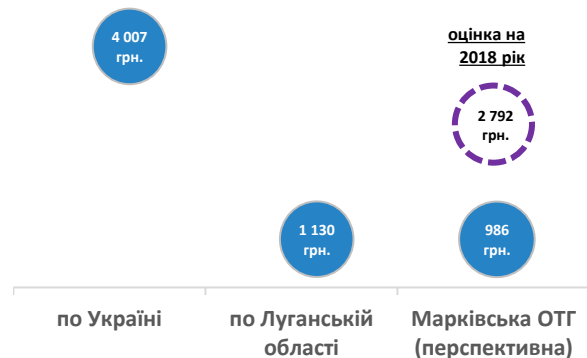
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, нижче якого нараховується базова дотація	1 049 грн.	1 356 грн.
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, вище якого нараховується реверсна дотація	1 282 грн.	1 657 грн.
Оціночний ПДФО селищної та сільських рад на душу населення	1 069 грн.	1 376 грн.
	2017 рік	2018 рік
Обсяг базової / реверсної дотації Марківської ОТГ (перспективної)	--	0,0 тис. грн.

Показник бюджетної забезпеченості (власні надходження бюджету на одного мешканця) розрахований шляхом ділення обсягу отриманих зведених власних надходжень селищної та сільських рад, що увійдуть до складу Марківської ОТГ на чисельність наявного населення.

Зведений показник у 2016 році був у 4,1 раза меншим за середній по Україні та на 13% – за середній показник по Луганській області.

Оціночний показник на 2018 рік становитиме 2 792 грн.

БЮДЖЕТНА ЗАБЕЗПЕЧЕНІСТЬ У 2016 РОЦІ





VII. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

ЕКОНОМІКА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Економіка Марківської ОТГ (перспективної) має чітко виражену сільськогосподарську спрямованість, що, за наявності значних площ родючих земель та сприятливих кліматичних умов, дозволяє розраховувати на стабільний розвиток цієї галузі.</p> <p>Вигідне географічне розташування та статус прикордонної території надають можливості створення логістичної інфраструктури.</p>	<p>Невисока частка переробного виробництва в сільському господарстві, що звужує економічні можливості ОТГ з отримання додаткової вартості виробленої продукції.</p>	<p>Сприяння реєстрації на території Громади функціонуючих підприємств з тимчасово непідконтрольних територій.</p> <p>Інтенсифікація використання земель, залучення інвестицій у створення потужностей з переробки с/г продукції, логістичної інфраструктури, що у т. ч. можливо у разі розробки та впровадження програми залучення інвестицій, промоції інвестиційних проектів, розробки системи пільг.</p>
<p>Заявлена політика влади спрямована на розвиток малого бізнесу.</p>	<p>Недостатній рівень розвитку малого бізнесу, інформаційного забезпечення щодо можливостей державно-приватного партнерства, співпраці з донорськими організаціями. Відсутність програм та фінансово-кредитних механізмів підтримки.</p>	<p>Розробка та впровадження механізмів взаємодії та розвитку малого бізнесу, затвердження та контроль за виконанням програми підтримки малого бізнесу.</p>
<p>Структура населення Марківської ОТГ (перспективної), в якій на працездатне населення припадає більше 50%, формує додатковий трудовий резерв, що може бути використаний під час зростання економіки ОТГ.</p>	<p>Природне скорочення населення та висока смертність людей у працездатному віці.</p> <p>Нижча середнього значення по області заробітна плата та високий рівень безробіття, що у т. ч. змушує мешканців залишати свої домівки.</p> <p>Нестача якісно підготовлених спеціалістів, управлінців.</p>	<p>Підвищення якості надання медичних послуг в сільській місцевості, проведення заходів із попередження захворювань та пропаганда здорового способу життя.</p> <p>Підвищення кваліфікації, впровадження пільгових та соціальних заходів, кредитування тощо.</p> <p>Проведення навчальних програм для кадрової служби з метою підвищення ефективності її діяльності.</p> <p>Проведення заходів зі стимулювання розвитку економіки регіону.</p>

ІНФРАСТРУКТУРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Інфраструктура та комунальна сфера не зазнала суттєвих пошкоджень під час воєнних дій в регіоні.</p> <p>Задовільний стан інженерно-інфраструктурного облаштування.</p>	<p>Оновлення і модернізація інфраструктури не відбувається, нове будівництво відсутнє. Висока зношеність мереж та інфраструктури.</p>	<p>Збільшення надходжень до бюджету нададуть Громаді (перспективній) додаткових фінансових можливостей на реалізацію своїх повноважень у сфері ЖКГ та збільшенню капіталовкладень.</p>



ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Розширення можливостей Громади з управління власними територіями за рахунок приєднання інших населених пунктів.</p> <p>Наявність земель с/г призначення – 57% площі Громади. За умов проведення низки адміністративних заходів, земельні ресурси можуть виступати вагомим джерелом наповнення бюджету</p>	<p>Необхідність розробки Генерального плану Громади, проведення заходів з інвентаризації та встановлення нормативної грошової оцінки земель, що потребує залучення додаткового фінансування.</p>	<p>Поступове проведення заходів з інвентаризації землі, фінансування чого у 2018 році можливе коштом Громади або донорських організацій.</p>

СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Забезпеченість закладами освіти.</p> <p>Очікувана постановка на баланс ОТГ освітніх закладів, що дозволить оперативно реагувати на їх потреби, здійснювати заходи з енергозбереження.</p>	<p>Застаріла та зношена матеріально-технічна база закладів освіти, низька енергоефективність приміщень.</p> <p>Очікуване збільшення видатків бюджету на утримання закладів освіти за нерівномірної наповненості навчальних закладів, їх переповненні.</p>	<p>Проведення реорганізації закладів освіти з метою їх укрупнення (бажано із суміжних населених пунктів) із застосуванням відповідного компенсатору - перевезення учнів за програмою «Шкільний автобус».</p> <p>Співпраця з міжнародними організаціями з питань фінансування капітальних видатків окремих соціальних заходів.</p>
<p>Забезпеченість закладами охорони здоров'я.</p>	<p>Недостатнє забезпечення лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами та сучасним медичним обладнанням.</p> <p>Потреба в ремонті та оснащенні приміщень згідно з нормативами амбулаторій та ФАПів.</p>	<p>Впровадження заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості, що передбачені ЗУ «Про сільську медицину».</p>



БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Оцінюване збільшення надходжень до бюджету Громади у 2018 році в 5,3 рази до 78,4 млн. грн., порівняно з 2016 роком, внаслідок зарахування до бюджету Громади ПДФО та перехід на прямі міжбюджетні відносини з бюджетами вищих рівнів.</p>	<p>Невисока диференціація надходжень до бюджету від власних джерел. Залежність від податку на доходи фізичних осіб (понад 60% власних надходжень), незначний обсяг неподаткових надходжень.</p> <p>Нижче середніх по Україні та по області показники податко-спроможності та бюджетної забезпеченості.</p> <p>Очікуваний нижчий рівень освоєння бюджетних коштів за капітальними видатками, що пов'язано з недостатністю наявних виробничих потужностей, досвіду управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, частина з яких перебуває на стадії розробки та узгодження.</p>	<p>Впровадження заходів із збільшення надходжень до бюджету за ПДФО, єдиним податком – шляхом розвитку підприємницької сфери, залучення нових виробництв та малого бізнесу Громади до виконання робіт, що фінансуються з бюджету. Проведення роз'яснювальної та мотиваційної роботи із роботодавцями щодо виведення з/п з «тіні».</p> <p>Співпраця з МФО в частині залучення грантів або пільгових кредитів на інфраструктурні проекти.</p>
<p>Відсутність боргового навантаження на дохідну частину бюджету, що надає можливість ОТГ приймати участь у фінансуванні спільних інфраструктурних проектів.</p>	<p>Обмежені можливості управління іншими джерелами потенційних доходів (земля поза межами населених пунктів), що є наслідком недостатнього (на поточний момент) розвитку малого бізнесу, прогалин у законодавчому регулюванні майнових і земельних відносин, а також адмініструванні зборів за землю.</p>	<p>Проведення заходів з інвентаризації землі та встановлення нормативної грошової оцінки землі, що розширить базу оподаткування та надходження плати за землю.</p>



VIII. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НАЗВА ОТГ	ПОКАЗНИК					
	Кількість населених пунктів у складі ОТГ	Площа земель, тис. га	Чисельність населення, тис. осіб	Власні доходи на одного мешканця у 2016 році, грн.	ПДФО на одного мешканця у 2016 році, грн.	Базова / реверсна дотація на одного мешканця у 2018 році, грн.
Біловодська ОТГ	33	159,7	23,0	882	1 139	240
Білокуракінська ОТГ	24	78,95	13,7	2 523	1 569	0
Красноріченська ОТГ	5	24,6	6,8	604	527	297
Кремінська ОТГ (перспективна)	11	53,3	23,1	703	858	398
Марківська ОТГ (перспективна)	33	116,6	14,8	986	1 376	0
Новоайдарська ОТГ (перспективна)	32	124,5	20,8	1 825	1 028	266
Новопсковська ОТГ	6	22,6	12,4	2 096	1 442	0
Попаснянська ОТГ (перспективна)	11	26,2	26,1	556	805	440
Троїцька ОТГ	38	95,2	14,2	1 390	1 719	(50)
Чмирівська ОТГ	8	20,6	8,0	988	450	533

