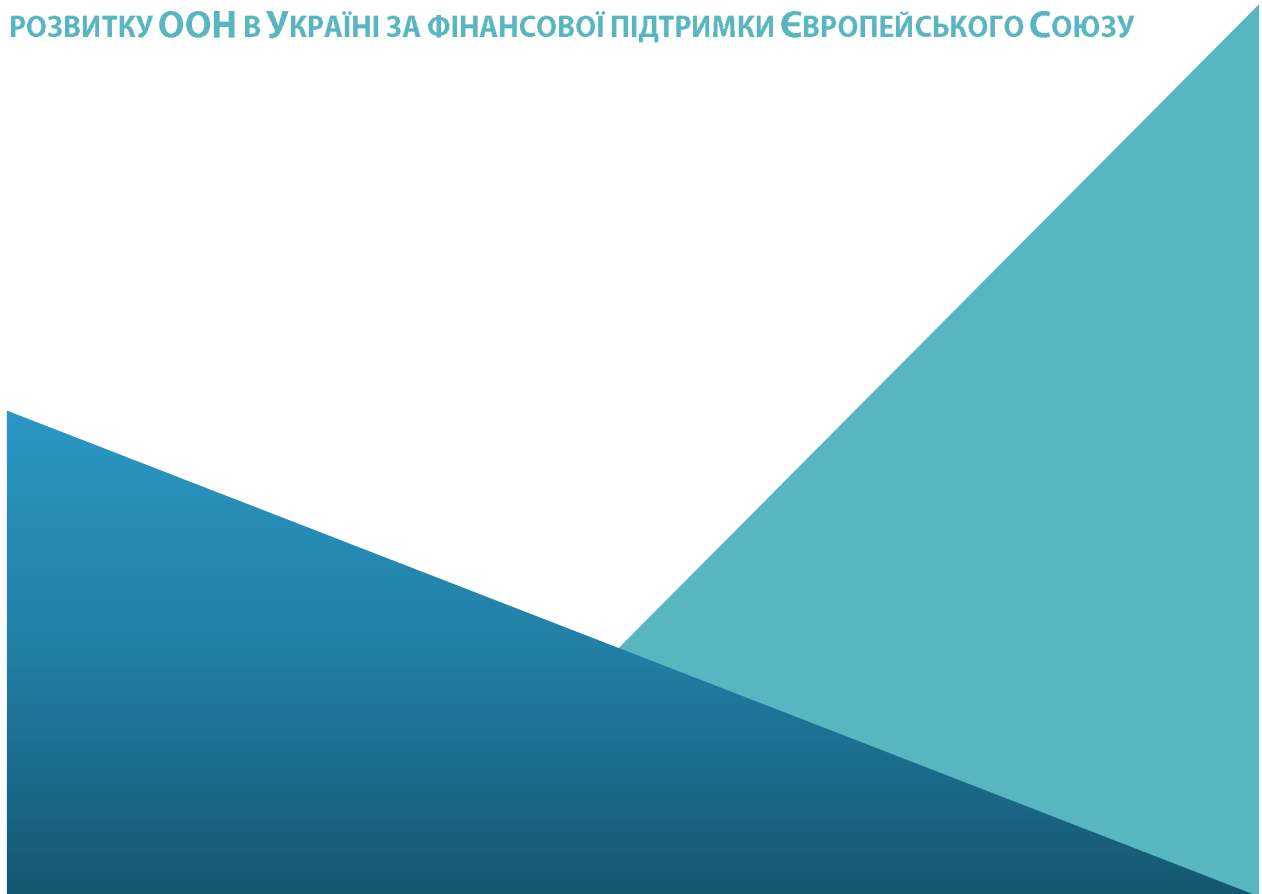




# ФІНАНСОВИЙ ПРОФІЛЬ ТРОЇЦЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ІНІЦІАТИВА З ПІДТРИМКИ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ РЕАЛІЗУЄТЬСЯ ПРОГРАМОЮ РОЗВИТКУ ООН В УКРАЇНІ ЗА ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ





---

## ЗМІСТ

I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО ТРОЇЦЬКУ ОТГ .....	3
II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ .....	4
III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ .....	5
IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ .....	7
V. ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО .....	8
VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА .....	9
VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ .....	11
Доходи бюджету .....	11
Видатки бюджету .....	16
VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ .....	19
IX. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	20
X. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	23



## ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Фінансовий профіль Троїцької ОТГ розроблений на основі матеріалів, отриманих за запитом від Троїцької ОТГ, у тому числі: даних бюджетів за період 2014-2016 рр., планових показників бюджетів на 2017 рік, статистичних даних за 2016-2017 рр., даних соціально-економічного розвитку у 2016-2017 рр., а також інформації з офіційного сайту Троїцької ОТГ – [troicka-gromada.gov.ua](http://troicka-gromada.gov.ua).

Були використані показники Державної казначейської служби, Державного бюджету України, Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, Мінрегіонбуду, Інформаційної системи управління освітою (ІСУО) та Державної служби статистики.

## ПОВНОТА ДОСЛІДЖЕННЯ

Дослідження проведено з урахуванням всіх ключових обмежувальних умов та передумов, передбачених технічним завданням.

Дослідження проводилось відповідно до таких етапів:

- *Збір загальних даних:* на цьому етапі були зібрані данні за 2014-2016 рр., а також планові показники 2017 року.
- *Зустріч з представниками ОТГ:* метою зустрічі було вивчення напрямів діяльності Громади, збір та уточнення даних.
- *Підготовка документу «Фінансовий профіль Троїцької ОТГ»:* узагальнення показників соціально-економічного розвитку та бюджетних відносин Троїцької ОТГ, розрахунок показників фінансової спроможності Громади, визначення ключових позитивних та негативних факторів розвитку.

**Період проведення робіт:** жовтень-листопад 2017 року.

## СКОРОЧЕННЯ

ЖКГ	Житлово-комунальне господарство
КМУ	Кабінет Міністрів України
ВРУ	Верховна рада України
ЗУ	Закон України
МФО	Міжнародні фінансові організації
ОТГ	Об'єднана територіальна громада
ПДФО	Податок на доходи фізичних осіб
ПСЕР	Програма соціально-економічного розвитку
ЦНАП	Центр надання адміністративних послуг
ЗОШ	Загально освітня школа або прирівняний до неї учбовий заклад
МСБ	Малий та середній бізнес
з/п	Заробітна платня
с/о	Старостинський округ



## I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО ТРОЇЦЬКУ ОТГ

**ДАТА СТВОРЕННЯ:** 24.01.2017 р.

**АДМІНІСТРАТИВНИЙ ЦЕНТР:** селище Троїцьке Троїцького району Луганської області.

### Троїцька ОТГ

- **Троїцька селищна рада** - смт. Троїцьке
- **Арапівський с/о** - с. Арапівка, с. Бараничеве, с. Кошелівка,
- **Багачанський с/о** - с. Багачка, с. Джерельне, с. Максимівка, с. Роднички
- **Воєводський с/о** - с. Воєводське, с. Загір'я, с. Зайцево, с. Маслівка, с. Озеро, с. Полтавське, с. Судьбинка
- **Демино-Олександрівський с/о** - с. Демино-Олександрівка, с. Сиротине
- **Лантратівський с/о** - с. Лантратівка, с. Бабичеве
- **Новознам'янський с/о** - с. Новознам'янка, с. Кашкарне, с. Солонці
- **Новоолександрівський с/о** - с. Новоолександрівка, с. Глотівка, с. Іллінка
- **Розпасіївський с/о** - с. Розпасіївка, с. Федосіївка, с. Царівка
- **Розсипненський с/о** - с. Розсипне, с. Шатківка
- **Тополівський с/о** - с. Тополі, с. Аношкіне, с. Високе, с. Жовтневе, с. Козарик
- **Яменський с/о** - с. Ями, с. Караїчне, с. Клинуватка, с. Коченове

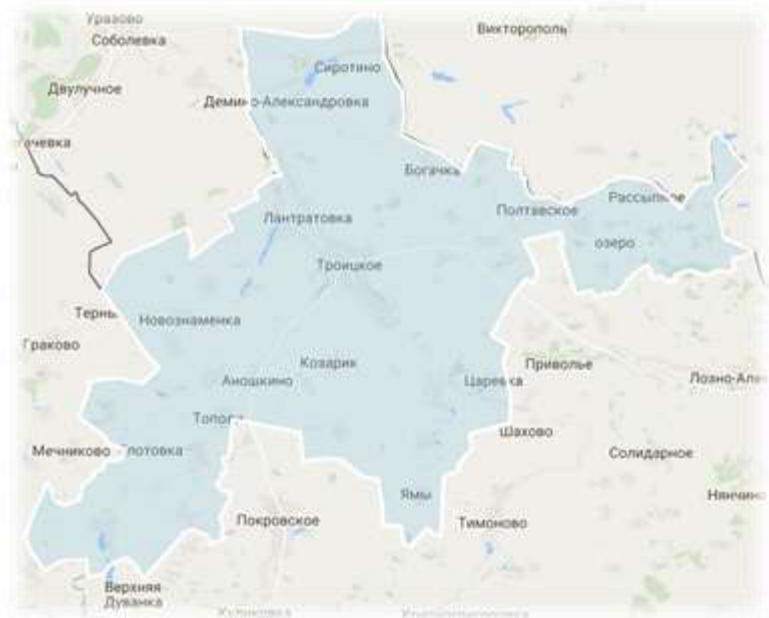


Троїцька ОТГ в рамках Троїцького району Луганської області об'єднує 38 сіл, що входять до 11 старостинських округів та селища Троїцьке, яке виступає адміністративним центром ОТГ.

Громада розташована у північно-східній частині Луганської області та має спільні кордони з Російською Федерацією (район сіл Багачка, Розсипне та Воєводське).

#### Відстань від с. Троїцьке авто-мобільними шляхами до:

- м. Сєверодонецьк - 140 км
- м. Харків – 196 км
- м. Маріуполь (морський порт) – 411 км
- м. Одеса (морський порт) – 877 км
- м. Київ – 697 км.





## II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ

Економічна спеціалізація Троїцької ОТГ базується на підприємствах з вирощування сільськогосподарських культур. Частка переробного виробництва є незначною.

На території ОТГ немає великих та бюджетоутворюючих підприємств.

На території ОТГ є незначні запаси глини, піску та крейди, а також джерело мінеральної води промислового значення.

Переважають особисті селянські господарства, для яких характерні низька продуктивність та використання ручної праці. Частина земель орендують сільськогосподарські підприємства, які використовують сучасну сільськогосподарську техніку.

Структура посівних площ сільськогосподарських підприємств протягом останніх років має стійку тенденцію до зростання посівних площ під соняшник та зменшення посівних площ під зернові культури.

Найбільші підприємства	Спеціалізація
ТОВ «Троїцьк-молоко» (30157330)	Переробка молока та виготовлення сирів. Виробництво мінеральної лікувальної столової води хлоридно-натрієвого складу.
ТОВ «Агро Кепітал Груп ЛТД» (37461422)	Переробка насіння соняшника та виготовлення соняшникової олії на давальницькій основі

Троїцька ОТГ досить віддалена від зони проведення АТО тому, за умови сталості ситуації, вплив військових дій на економіку ОТГ оцінюється як обмежений.

Можливими чинниками **подальшого зростання економіки ОТГ** виступатимуть: впровадження заходів державно-приватного партнерства, підтримка та розвиток малого бізнесу, інвестиційного середовища, підвищення технічного і технологічного переозброєння с/г виробництва та рівня раціонального використання та ефективності землекористування.



### III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ

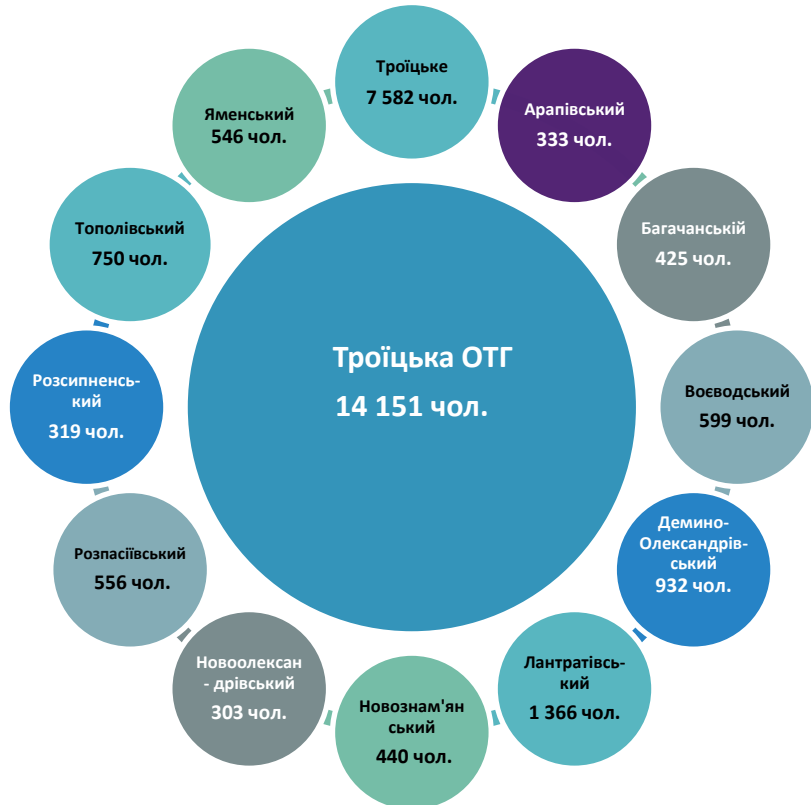
На території Троїцької ОТГ проживає 14,2 тис. осіб, з них - 54% мешкає у с. Троїцькому.

Розміщення населення серед сіл Громади є рівномірним.

На відміну від більшості населених пунктів Сходу України де переважають мешканці пенсійного віку, структура населення Троїцької ОТГ виглядає значно краще – **на працездатне населення припадає майже половина населення, а на дітей та молодь – 25%.**

Статевий склад населення характеризується перевагою чисельності жінок над чисельністю чоловіків. При цьому, з віком диспропорція поглиблюється.

**Чисельність населення ОТГ зменшується через природне скорочення.**



#### СТРУКТУРА НАСЕЛЕННЯ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ



Заробітна плата	2016 рік
Троїцька ОТГ	3 787 грн.
Луганська область	4 637 грн.
Україна	5 183 грн.
<b>Кількість зареєстрованих безробітних до працездатного населення</b>	
Троїцька ОТГ	4,4%
Луганська область	0,6%
Україна	1,5%

населення на фоні підвищення ризику захворюваності, передусім тютюнопаління та вживання алкоголю.

Враховуючи відносну віддаленість Громади від зони проведення АТО (т. з. сірої зони), впродовж останніх років на території не спостерігалось суттєвого скорочення населення.

За оцінкою Троїцької ОТГ середня заробітна плата на кінець 2016 року становила 3,8 тис. грн, що на 18% та 27% нижче даних по Луганській області та Україні відповідно.



**В ОТГ зберігається високий рівень безробіття** – 4,4% на кінець 2016 року. Співвідношення кількості безробітних на одну вакансію становить 1,8.

Ключові проблема розвитку ринку праці:

- невідповідність професійно-кваліфікаційного рівня осіб, що перебувають на обліку в службі зайнятості, до потреб ринку праці. Особливо це стосується молодих фахівців через вимоги щодо наявності досвіду роботи;
- диспропорція за вакансіями та статтю: більш ніж половина вакансій орієнтовані на працевлаштування чоловіків, в той час як на обліку в службі зайнятості більшість - жінки;
- проблеми із заповненням вакансій з мінімальною заробітною платою. З вакансій, що надані підприємствами до центру зайнятості, кожна п'ята має рівень мінімальної заробітної плати, одна із самих низьких заробітних плат – це заробітна плата робітників, зайнятих в сільському господарстві.



## IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

**Площа Троїцької ОТГ:** 95,2 тис. га.

**ЗЕМЛІ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКОГО ПРИЗНАЧЕННЯ (РІЛЛЯ, ПАСОВИЩА, СІНОЖАТТЯ):** 73,7 тис. га.

Головний природний ресурс Громади - родючі чорноземи (рілля), що займають 61% площі ОТГ.

Нагальною потребою є проведення інвентаризації земель населених пунктів, приєднаних до ОТГ.

Завершення процесу інвентаризації дасть можливість встановити кількісні та якісні характеристики земель, що, поряд із завершенням процесу актуалізації грошової оцінки земель, дозволить збільшити надходження до бюджету від операцій з землею (оподаткування, оренда, приватизація).

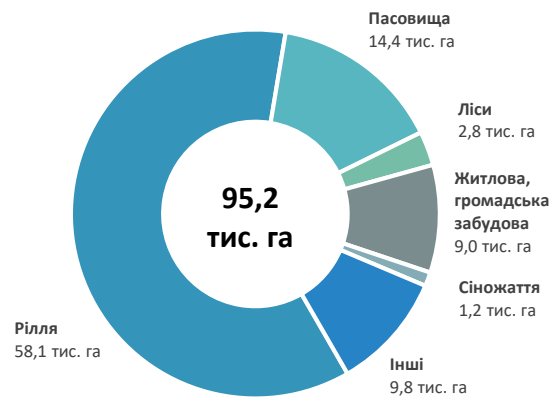
У 2017 році діють ставки земельного податку та орендної плати, що були прийняті в попередні роки селищною та сільськими радами.

З 01.01.2018 р. наберуть чинності уніфіковані для всіх населених пунктів Громади ставки, які встановлені [Рішенням Троїцької селищної ради №02/02 від 26.06.2017 р. «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Троїцької селищної ради на 2018 рік»](#). Наведені ставки податку та оренди відповідають вимогам законодавства.

Основним потенційним фактором зростання надходжень від операцій з землею є успішність впровадження заходів з адміністрування надходжень та щорічна індексація нормативної грошової оцінки земель, яка застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель на базі індексу споживчих цін попереднього року. У 2017 році застосовується коефіцієнт індексації 1,06 для земель несільськогосподарського призначення (у 2015 році – 1,43) та 1,0 – для земель сільськогосподарського призначення (у 2015 році – 1,20).

Отримання додаткового ефекту від розташованих на території ОТГ земельних ресурсів є можливим у разі ухвалення [ВРУ ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад»](#) (реєстр. № 7118 від 18.09.2017 р.), яким передбачається передача ОТГ повноважень щодо розпорядження землями по всій території ОТГ, а не лише в межах населених пунктів.

СТРУКТУРА ЗЕМЕЛЬ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ



Ставки податку та оренди на землю	Ставка
Житлова, громадська забудова для будівництва та обслуговування	0,05%
Житлова, громадська забудова для будівництва та обслуговування в комерційних цілях	3%
Комерційне використання та промисловість	3%
Залізничний транспорт	0,03%
Землі загального користування	1%
Землі сільськогосподарського призначення під спорудами	3%
Землі сільськогосподарського призначення під спорудами (Сільськогосподарського призначення під спорудами)	1%
Землі у господарстві установ державної, комунальної власності	1%
Земельні ділянки, право на які не оформлені	6%





## V. ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Галузі житлово-комунального господарства Троїцької ОТГ притаманні проблеми, які є типовими для України в цілому, а саме: високий рівень зношеності основних засобів, у тому числі житлового фонду, інфраструктури, негативний фінансово-економічний стан підприємств галузі, нестабільні розрахунки споживачів за отримані послуги, а також недостатній рівень відшкодування послуг.

Обсяги нового будівництва низькі.

Переважна частина житла побудована до 70-х років, понад 47% житлових будинків потребують ремонту, 19% - потребують термінового ремонту. Комунальна інфраструктура зношена приблизно на 50%. У застарілому та аварійному стані знаходяться 33% мереж водопостачання та 66% - водовідведення. Більше ніж половина доріг вимагає капітального ремонту. Мости та шляхопроводи не відповідають нормам за вантажопідйомністю або габаритами.

Централізоване водопостачання та водовідведення є тільки в с. Троїцькому, де ступінь облаштування житлового фонду холодним водопостачанням, каналізацією, автономним опаленням та газопостачанням становить 100%.

Зношеність комунальної інфраструктури	50%
% мереж аварійного стану	33%
	водопостачання
	66%
	водовідведення
% доріг, що вимагають капітального ремонту	>50%
Кількість багатоквартирних будинків, з них:	40
фізичний знос багатоквартирних будинків	50%
% будинків, що потребують термінового ремонту	19%

каналізацією, автономним опаленням та газопостачанням становить 100%.

Житлово-комунальні послуги на території Троїцької ОТГ надають Троїцька дільниця РКП «Старобільськвода» (водопостачання та водовідведення), ТОВ «Троїцький Агробуд» (вивіз та утилізація твердих побутових відходів), філія Троїцький «Райавтодор» (ремонт автодоріг).

Головною причиною незадовільного стану комунального господарства є недостатність коштів бюджетів населених пунктів ОТГ на реалізацію своїх повноважень у сфері житлово-комунального господарства, збитковість комунальних підприємств щодо яких доцільно провести перегляд тарифів на місцевому рівні. Я б розділила: Щодо останніх доцільно провести перегляд тарифів на місцевому рівні. Перехід на прямі міжбюджетні відносини дозволить більш якісно визначати потреби та збільшити фінансування заходів із покращення комунальної інфраструктури, зовнішнього освітлення вулиць та благоустрою, особливо в частині сільських населених пунктів.

Навіть за умови зростання обсягу власних надходжень бюджету ОТГ (що стало можливим завдяки реформуванню підходів до формування дохідної бази при формуванні ОТГ), **фінансові можливості Громади в перші роки не дозволяють вирішити всіх проблем** комунального господарства та спрямовувати значні обсяги коштів на розвиток інфраструктури, впровадження заходів з енергозбереження через пріоритетність фінансування захищених статей видатків.

Вбачається за доцільне налагодження співпраці з МФО за програмами покращення стану інфраструктури та впровадження заходів енергозбереження, а також створення комунального підприємства, яке візьме на себе функції з надання послуг з утримання будинків, прибудинкових територій, вивозу побутових відходів на всій території ОТГ. В с. Троїцькому в жовтні 2017 року створено підприємство з такими повноваженнями - КП «Троїцьке-сервіс» із статутним капіталом 300 тис. грн.

Капітальні інвестиції (особливо у віддалених від адміністративного центру населених пунктах) варто здійснювати на умовах співфінансування та додатково контролю з боку місцевої влади, бюджетів

вищого рівня та спеціальних програм (фондів), а також із залученням кредиторів/донорів (приватного сектору/міжнародних організацій). При цьому, програми енергозбереження на об'єктах соціальної сфери потребують попереднього визначення економічного ефекту.

## VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА

### Освіта

Населені пункти Троїцької ОТГ добре забезпечені закладами освіти. В кожному зі старостинських округів функціонує один дитячий навчальний заклад та одна загальноосвітня школа, що за низького та нерівномірного їх наповнення призводить до збільшення навантаження на бюджет Троїцького району, а з 2018 року, у разі передачі на баланс - на бюджет Троїцької ОТГ.

На території Троїцької ОТГ функціонує 15 дитячих навчальних закладів (з них 12 у сільській місцевості), 13 загально-освітніх шкіл I-III ступенів (з них 10 у сільській місцевості) та Троїцька вечірня школа. На території громади діє один заклад позашкільної освіти, два заклади фізичної культури.

Найважливішими проблемами є застаріла та зношена матеріально-технічна база, низька забезпеченість комп'ютерною технікою, значні витрати на утримання приміщень, їх низька енергоефективність тощо.

Важливим питанням є **низька наповненість навчальних закладів** як за видами закладів, так і за територіальним розташуванням. Середній показник наповненості шкіл становить – 37%, з них найбільша наповненість у школах с. Троїцького – 50%, найменша - в Розпасіївській та Воеводській школах, де наповненість складає 9% та 15% відповідно.

Утримання закладів освіти протягом останніх років переважно відбувається за рахунок коштів Державного та районного бюджетів. В поточному навчальному році видатки на утримання ДНЗ та ЗОШ, що знаходяться на території ОТГ, становитимуть 39,9 млн. грн.

Троїцька селищна рада рішенням №7/19 від 27.10.2017 р. порушила клопотання перед Троїцькою районною радою щодо передачі зі спільної власності територіальних громад сіл, селища у комунальну власність територіальної громади бюджетних установ галузі освіти та їх майно, розташовані на території Троїцької ОТГ, з них 13 ЗОШ, 15 ДНЗ, дитячо-юнацька спортивна школа, будинок школярів. Із завершенням процесу передачі видатки на утримання будуть здійснюватися коштом Громади (за даними керівництва ОТГ процес передачі планується завершити до кінця 2017 року).

Кількість ДНЗ	15
Кількість дітей	385
Кількість груп	23
Середня наповненість	н/д
Кількість штатних одиниць	98
Обсяг фінансування з державного та районного бюджетів	7,3 млн. грн.
Кількість ЗОШ	15
Кількість учнів	1 198
Кількість класів	90
Середня наповненість	37%
Кількість штатних одиниць	350
Обсяг фінансування з державного та районного бюджетів	32,6 млн. грн.

Створено опорний навчальний заклад – Троїцька ЗОШ I-III ступенів, до якого входять Троїцька філія I ступеня та Багачанська філія I-II ступеня.

Проектом Державного бюджету на 2018 рік на утримання закладів освіти Троїцького району запланована освітня субвенція в сумі 35,2 млн. грн. З них, враховуючи кількість учнів, класів та персоналу, **оціночний обсяг освітньої субвенції Троїцької ОТГ** (у разі передачі на баланс закладів

освіти) становитиме 28,4 млн. грн., що є недостатнім, порівняно із обсягом видатків поточного навчального року. Ймовірно частину витрат буде профінансовано з Державного бюджету за рахунок додаткової дотації на здійснення видатків з утримання закладів освіти та / або за рахунок місцевого бюджету.

Враховуючи, що частина шкіл має вільні приміщення та необхідну матеріальну базу, підвищення рівня їх фінансування можливе за рахунок розширення видів послуг, можливість чого передбачена відповідними статутами навчальних закладів.

З метою збільшення наповненості закладів та ефективності їх фінансування доцільно провести укрупнення класів, груп на базі закладів населених пунктів, наближених один до одного із одночасним впровадженням компенсатору - програми «Шкільний автобус», для чого необхідно придбати шкільні автобуси, що передбачено ПСЕР на 2018 рік.

### **ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я**

Система охорони здоров'я Троїцької ОТГ представлена мережею лікувально-профілактичних установ, зокрема:

- **закладом, що надає первинний рівень медичної допомоги** - Троїцький районний центр первинної медико-санітарної допомоги, до якого входять 6 амбулаторій загальної практики сімейної медицини (засновник - Троїцька районна рада);
- **закладом, що надає вторинний рівень медичної допомоги** - Троїцьке територіальне медичне об'єднання зі стаціонаром 130 ліжок та поліклінікою (засновник - Троїцька районна рада);
- сімнадцять **фельдшерсько-акушерських та фельдшерських пунктів**.

Основними проблемами розвитку сфери охорони здоров'я є неуккомплектованість лікарями та молодшими медичними спеціалістами, недостатня забезпеченість матеріально-технічної бази, потреба ремонту та оснащення згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.

Заклади охорони здоров'я фінансуються виключно за рахунок коштів з районного та Державного бюджетів. Планується підписати тристоронню угоду між Луганською ЦВА, Троїцькою районною радою та Троїцькою ОТГ щодо забезпечення фінансування закладів освіти за рахунок коштів Державного бюджету.

Для окремих медичних закладів доцільно провести реструктуризацію з метою розширення спектру власних доходів та оптимізувати витрати, не пов'язані з основною діяльністю (заходи з енергоефективності).

Покращенню стану сільської медицини сприятимуть заходи, передбачені **ЗУ «Про сільську медицину»** (№7117 від 14.11.2017 р.), які мають забезпечити максимальну доступність медичного обслуговування, територіального наближення та сучасного матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я в сільській місцевості. На наступний рік проектом Державного бюджету України передбачено спрямування на зазначені заходи 5 млрд. грн.



## VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

### ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

Дохідна частина бюджетів розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік Троїцької селищної ради, Арапівської, Багачанської, Воеводської, Демино-Олександрівської, Лантратівської, Новоолександрівської, Новознаменської, Розсипнянської, Розпасіївської, Тополівської, Яменської сільських рад, що увійшли до складу Троїцької ОТГ.

**Перший бюджет Троїцької ОТГ буде сформовано у 2018 році.**

**Дохідна частина бюджету Троїцької ОТГ на 2018 рік є оціночною** та у т. ч. розрахована з урахуванням прогнозних даних Троїцької ОТГ.

Майже 45% всіх зведених надходжень до бюджету у 2014-2016 рр. припадало на Троїцьку селищну раду.

В цьому періоді обсяг надходжень збільшився у 2 рази – до 18,6 млн. грн. Доходи бюджетів переважно формувались за рахунок власних надходжень, а саме надходжень за єдиним податком та плати за землю, частка яких в структурі доходів в середньому становила 40% та 30% відповідно, на акцизний податок припадало 8%.

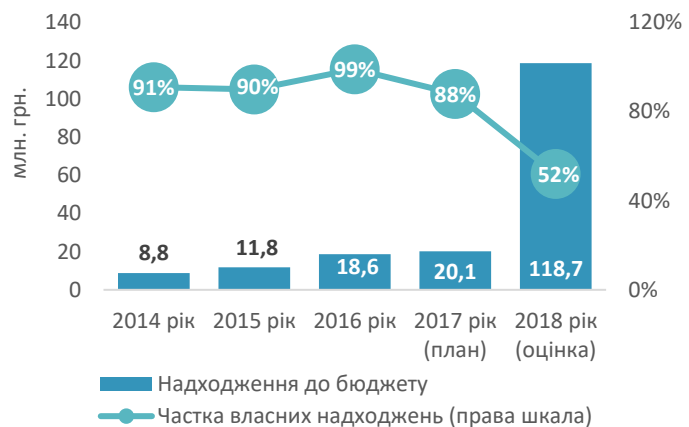
В 2017 році надходження заплановані в сумі 20,1 млн. грн, або 108% показника 2016 року. Збільшення відбуватиметься переважно за рахунок трансфертів, плановий обсяг власних надходжень на 5% менше фактичних даних 2016 року.

**Оціночний обсяг доходної частини бюджету Троїцької ОТГ у 2018 році становитиме 118,7 млн. грн, що в 6,4 рази більше за фактичні данні 2016 року та в 6 разів планових даних 2017 року.** Зростання власних доходів відносно планових даних 2017 року становитиме 3,4 рази, трансфертів з бюджетів вищих рівнів – 23 рази.

Зростання надходжень до бюджету у 2018 році відбуватиметься завдяки наступним факторам:

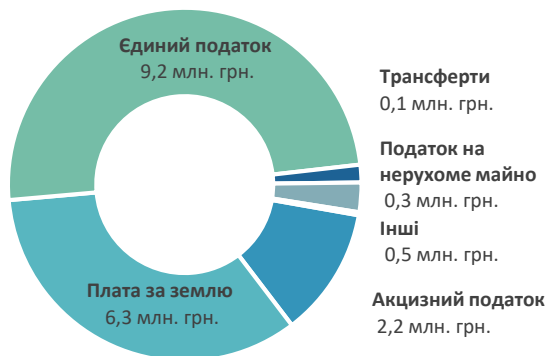
- переходу Громади на прямі міжбюджетні відносини;
- делегуванню Громаді повноважень із збору до бюджету ПДФО та збільшення фонду оплати праці внаслідок зростання середньомісячної заробітної плати (з 3,2 тис. грн – до 3,7 тис. грн, згідно проекту бюджету на 2018 рік);
- уніфікації та збільшенню ставок оренди та податку на землю, індексації її нормативної грошової оцінки;
- збільшенню прожиткового мінімуму та поетапному збільшенню ставок акцизного податку на виробництво алкогольних та тютюнових виробів.

**Надходження до БЮДЖЕТУ  
у 2014-2017 рр., оцінка на 2018 рік**

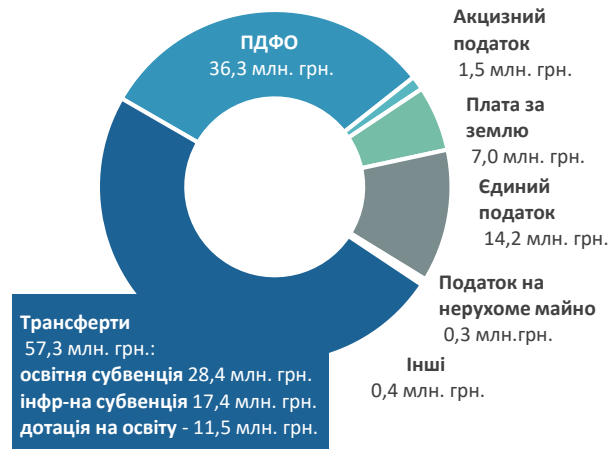


Внаслідок зазначених факторів у 2018 році зміниться структура надходжень до бюджету, яка стане більш диференційованою та надасть ОТГ маневровості при здійсненні видатків.

**СТРУКТУРА ДОХОДІВ БЮДЖЕТІВ СЕЛИЩНОЇ ТА СІЛЬСЬКИХ РАД У 2016 РОЦІ**



**СТРУКТУРА ДОХОДІВ БЮДЖЕТІВ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ У 2018 РОЦІ (ОЦІНКА)**



Сума додатково залученого фінансового ресурсу у 2018 році (ПДФО, інфраструктурна, освітня субвенції та додаткова освітня дотація) становитиме 93,6 млн. грн.

Бюджет Троїцької ОТГ буде більш залежним від трансфертів з бюджетів вищих рівнів, проте частка власних надходжень в структурі бюджету залишиться вагомою - 52%.

## ПДФО

**ПДФО виступатиме основною статтею надходжень до бюджету Громади**, на неї припадатиме 61% власних та 32% загальної суми надходжень у 2018 році.

Оціночний обсяг надходжень за ПДФО становитиме 36,3 млн. грн.

Вагомий вплив на динаміку надходжень за цим податком мають бюджетні установи, передусім заклади освіти та органи управління, де у 2017 році суттєво зросли заробітні плати за рахунок збільшення на законодавчому рівні в двічі до 3,2 тис. грн мінімальної заробітної плати (очікуване зростання у 2018 році 16%) та перегляд тарифних сіток.

Водночас, зворотною стороною є збільшення витрат на фінансування закладів освіти, утримання яких у 2018 році ймовірно відбуватиметься Громадою переважно коштом державних субвенцій та дотацій.



## МІСЦЕВІ ПОДАТКИ ТА АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

У 2014-2016 рр. спостерігалось поступове зростання обсягу отриманих місцевих податків та зборів, що зумовлено, насамперед, переглядом ставок єдиного податку, проведенням індексації нормативної грошової оцінки земельних ресурсів (у 2016 році на коефіцієнт 1,43).

Податок, тис. грн.	Селищна та сільські ради				Троїцька ОТГ
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)
Акцизний податок	21	982	2 221	2 019	1 524
Податок на нерухоме майно	0	126	299	258	329
Плата за землю	2 170	3 533	6 316	5 961	7 009
Єдиний податок	945	5 329	9 213	9 000	14 239
<b>Всього</b>	<b>3 136</b>	<b>9 970</b>	<b>18 049</b>	<b>17 238</b>	<b>23 101</b>

У 2018 році оцінюваний обсяг надходжень **за акцизним, єдиним податками та податками на нерухомість, землю** становитиме 23,1 млн. грн, що відповідає 134% планових надходжень 2017 року.

У 2018 році за **акцизним податком** заплановані надходження в сумі 1,5 млн. грн, що на третину менше ніж у 2016 році. Це пов'язано зі скороченням до 13,44% обсягів зарахування до селищного бюджету акцизного податку з виробленого та ввезеного пального.

Надходження за **єдиним податком** заплановано в сумі 14,2 млн. грн (+58% плану на 2017 рік), на їх зростання впливатиме:

- збільшення мінімальної заробітної плати, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців II групи;
- вирахування ставки єдиного податку для платників I групи у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб замість мінімальної заробітної плати;
- поетапне збільшення протягом 2018 року з 1,7 тис. грн до 1,9 тис. грн мінімального прожиткового мінімуму, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців I групи.

Надходження **від операцій з землею** (земельний податок та оренда) заплановано в сумі 14,2 млн. грн (+58% плану на 2017 рік). За цими надходженнями Троїцька ОТГ має потенціал росту, на що впливатиме:

- уніфікація та збільшення ставок оренди та податку на землю (діятимуть з 01.01.2018 р.);
- очікувана у 2018 році індексація нормативної грошової оцінки земель;
- поетапна інвентаризація земель та встановлення їх нормативної грошової оцінки;
- зміна законодавства в частині права розпорядження майном місцевих рад поза межами населених пунктів.

## НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Частка неподаткових надходжень в структурі бюджету як до формування Троїцької ОТГ, так і після її створення є незначною – менше 1%.

Основними чинниками, що можуть впливати на збільшення неподаткових надходжень виступатимуть плата за надання адміністративних послуг та доходи за депозитами.

Створений Рішенням Троїцької селищної ради №/13 від 24.07.2017 р. **Центр надання адміністративних послуг**, у разі виконання покладених на нього завдань, дозволить надавати мешканцями Громади більшість необхідних адміністративних послуг, що у т. ч. сприятиме збільшенню надходжень до бюджету в якості плати за надання адміністративних послуг.



Збільшення обсягів надходжень та нерівномірність здійснення видатків, а також ймовірний профіцит бюджету нададуть змогу розміщувати на депозитних рахунках в банках тимчасово вільні бюджетні кошти, наприклад, закладами на вимогу.

## ТРАНСФЕРТИ

### Троїцька ОТГ не отримуватиме базову дотацію.

Фінансування витрат на розвиток інфраструктури, утримання освітньої сфери у 2018 році відбуватиметься за рахунок коштів Державного бюджету (дотація та субвенції), які формуватимуть 48% надходжень до бюджету Громади у 2018 році.

Оцінюваний **обсяг освітньої субвенції та додаткової дотації на утримання закладів освіти** Троїцької ОТГ становитимуть 28,4 млн. грн та 11,5 млн. грн відповідно.

Такий обсяг повністю покриває видатки на утримання закладів освіти (15 ДНЗ та 13 ЗОШ), обсяг яких по Троїцькій ОТГ складає 39,9 млн. грн, з яких 7,3 млн. грн – утримання ДНЗ та 32,6 млн. грн – утримання ЗОШ.

*Згідно з проектом Державного бюджету України на 2018 рік, обсяг освітньої субвенції Троїцького району запланований в сумі 35,2 млн. грн, з них 28,4 млн. грн - обсяг розрахований для Троїцької ОТГ, виходячи з кількості учнів та обсягу фінансування вечірньої школи в с. Троїцькому.*

СТРУКТУРА ТРАНСФЕРТІВ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ у 2018 році (оцінка)



Обсяг **медичної субвенції**, визначений проектом Державного бюджету на 2018 рік для **Троїцького району**, становитиме 12,2 млн. грн. Враховуючи, що заклади, які надають первинний та вторинний рівень медичної допомоги є комунальною власністю Троїцької районної ради, така субвенція в повному обсязі буде напряму або через Троїцьку ОТГ спрямована Троїцькій районній раді.

В 2018 році Троїцька ОТГ може розраховувати на отримання коштів Державного бюджету в якості **інфраструктурної субвенції на розвиток ОТГ**, її оціночний обсяг становитиме 17,4 млн. грн.

*При оцінці враховувався загальний обсяг інфраструктурної субвенції на 2018 рік по Україні в сумі 1,9 млрд. грн. Сума 17,4 млн. грн. розрахована за методикою КМУ (Постанова КМУ №200 від 16.03.2016 р.), згідно якої обсяг субвенції розраховується виходячи з показників відношення площ та кількості населення ОТГ до площ та кількості населення сформованих ОТГ по країні.*



## Доходи Бюджету Троїцької ОТГ, тис. грн

Стаття	Троїцька, Арапівська, Багачанська, Воеводська, Демино-Олександрівська, Лантратівська, Новознам'янська, Новоолександрівська, Розпасіївська, Розсипненська, Тополівська, Яменська селищні та сільські ради				Троїцька ОТГ (оцінка)	
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+/-
<b>Власні надходження, з них:</b>						
- податок на доходи фізичних осіб	4 014	0	0	0	36 270	--
<i>Питома вага ПДФО в бюджеті</i>	<i>46%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>31%</i>	<i>--</i>
- акцизний податок	21	982	2 221	2 019	1 524	75%
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0	126	299	258	329	128%
- плата за землю	2 170	3 533	6 316	5 961	7 009	118%
- єдиний податок	945	5 329	9 213	9 000	14 239	158%
- інші надходження	894,8	710	464	425	385	91%
<b>ВСЬОГО ВЛАСНІ ДОХОДИ</b>	<b>8 044</b>	<b>10 679</b>	<b>18 512</b>	<b>17 662</b>	<b>61 330</b>	<b>338%</b>
<i>Питома вага власних доходів в бюджеті</i>	<i>91%</i>	<i>90%</i>	<i>99%</i>	<i>88%</i>	<i>52%</i>	<i>--</i>
<b>Офіційні трансферти, з них:</b>	<b>791</b>	<b>1 156</b>	<b>59</b>	<b>2 458</b>	<b>57 330</b>	<b>23 рази</b>
<i>Питома вага трансфертів в бюджеті</i>	<i>9%</i>	<i>10%</i>	<i>1%</i>	<i>12%</i>	<i>48%</i>	<i>--</i>
- базова дотація	500	67	0	0	0	--
- додаткова дотація на утримання закладів освіти	0	0	0	0	11 530	--
- освітня субвенція	0	0	0	0	28 400	--
- медична субвенція	0	0	0	0	0	--
- інфраструктурна субвенція	0	0	0	0	17 400	--
- інші трансферти	290	1 033	59	2 458	0	--
<b>РАЗОМ</b>	<b>8 802</b>	<b>11 835</b>	<b>18 571</b>	<b>20 120</b>	<b>118 660</b>	<b>590%</b>



## ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ

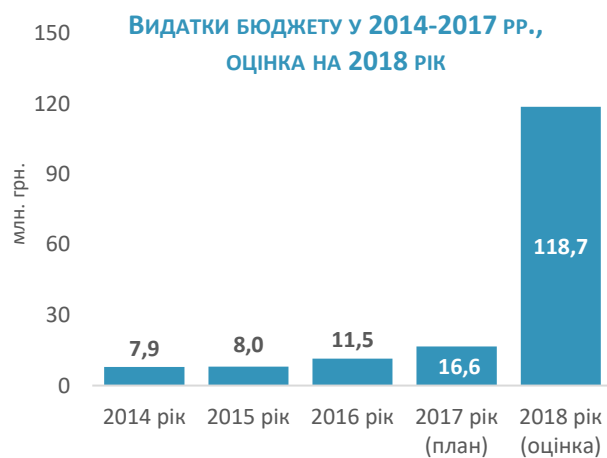
Видаткова частина бюджетів розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік Троїцької селищної ради, Арапівської, Багачанської, Воеводської, Демино-Олександрівської, Лантратівської, Новоолександрівської, Новознаменської, Розсипнянської, Розпасіївської, Тополівської, Яменської сільських рад, що увійшли до складу Троїцької ОТГ.

**Перший бюджет Троїцької ОТГ буде сформований у 2018 році.**

**Видаткова частина бюджету Троїцької ОТГ на 2018 рік є оціночною.**

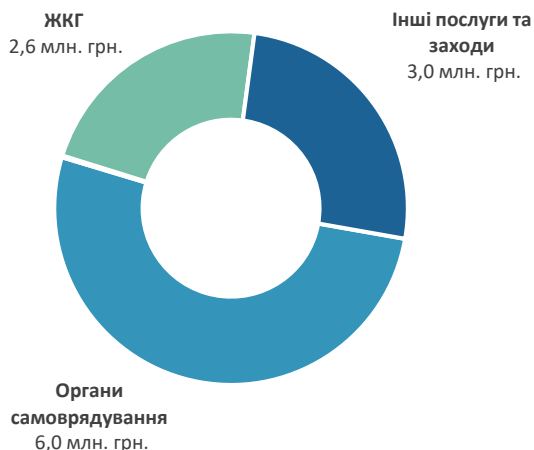
Майже 44% всіх зведених видатків бюджетів у 2014-2016 рр. припадало на Троїцьку селищну раду. В цьому періоді обсяг видатків збільшився на 45% до 11,5 млн. грн. Видатки бюджетів переважно спрямовувались на витрати з утримання органів самоврядування та підтримки житлово-комунальної галузі, їх обсяг в структурі видатків в середньому становив 50% та 12% відповідно.

В 2017 році обсяг асигнувань видатків запланований в сумі 16,6 млн. грн, або 144% показника 2016 року.

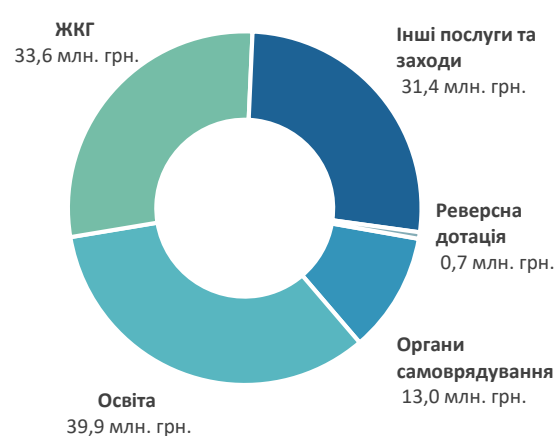


**Оціночний обсяг видаткової частини бюджету Троїцької ОТГ у 2018 році становитиме 118,7 млн. грн, що в 10 разів більше за фактичні данні 2016 року та в 7 разів планових даних 2017 року зведених бюджетів селищної та сільських рад.**

**СТРУКТУРА ВИДАТКІВ СЕЛИЩНОЇ ТА СІЛЬСЬКИХ РАД У 2016 РОЦІ**



**СТРУКТУРА ВИДАТКІВ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ У 2018 РОЦІ (ОЦІНКА)**



*Оцінюваний обсяг видаткової частини 2018 року відповідає обсягу отриманих доходів бюджету, що є умовним припущенням. Враховуючи значний обсяг доходів у 2018 році, їх освоєння, зокрема, в частині здійснення капітальних видатків, ймовірно буде нижче за 100%, що пов'язано із недостатніми наявними виробничими потужностями ОТГ, досвідом управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, перебування їх частини на стадії розробки та узгодження.*

У 2018 році структура видатків бюджету Троїцької ОТГ зазнає значних змін, що пов'язано з ймовірним делегуванням Громаді повноважень з утримання закладів освіти, збільшенням видатків на утримання органів управління, пріоритетністю фінансування заходів в житлово-комунальному господарстві, які у т. ч. будуть асигнуватись за рахунок коштів інфраструктурної субвенції.

Обсяг видатків сфери ЖКГ оціночно становитиме 33,6 млн. грн, видатків на інші послуги та заходи – 31,5 млн. грн (передбачає можливість перерозподілу таких видатків між іншими статтями).

У ПСЕР Троїцької ОТГ на 2018 рік сума видатків **бюджету розвитку** (придбання техніки, меблів, капітальний ремонт приміщень, тротуарних доріжок) запланована в сумі 11,4 млн. грн.

Затверджено 28 проектів Громади, які можуть бути реалізовані за рахунок субвенції з Державного бюджету на формування інфраструктури ОТГ. Загальний обсяг вартості проектів затверджено в сумі 51,5 млн. грн, з них 16,2 млн. грн – проекти з капітального ремонту та будівництва водогонів в 4 населених пунктах, 15,7 млн. грн – проекти капітального ремонту комунальних доріг в с. Троїцькому, 2,0 млн. грн – на придбання шкільних автобусів, тощо.

Перевищення показника отриманих надходжень за ПДФО у розрахунку на одного мешканця над середнім показником по країні вимагає від Троїцької ОТГ здійснення перерахунку частини доходів місцевого бюджету до Державного бюджету у вигляді **реверсної дотації**, оцінюваний обсяг якої у 2018 році становитиме 707 тис. грн (обсяг реверсної дотації Троїцького району, передбачений проектом Державного бюджету на 2018 рік, складає 594 тис. грн).



## ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ ТРОЇЦЬКОЇ ОТГ, ТИС. ГРН

Стаття	ТРОЇЦЬКА, АРАПІВСЬКА, БАГАЧАНСЬКА, ВОЄВОДСЬКА, ДЕМИНО-ОЛЕКСАНДРІВСЬКА, ЛАНТРАТИВСЬКА, НОВОЗНАМ'ЯНСЬКА, РОЗСПИНЕНСЬКА, РОЗПАСІВСЬКА, ТРОЇЦЬКА ОТГ (ОЦІНКА)				ТРОЇЦЬКА ОТГ (ОЦІНКА)	
	2014 РІК	2015 РІК	2016 РІК	2017 РІК (ПЛАН)	2018 РІК (ОЦІНКА)	+ / -
Органи самоврядування	3 194	4 583	5 961	7 802	13 000	167%
<i>Питома вага органів самоврядування у видатках</i>	40%	57%	52%	47%	11%	--
Освіта	3 647	749	18	50	39 900	798 рази
<i>Питома вага освіти у видатках</i>	46%	9%	0	0	34%	--
Охорона здоров'я	0	0	0	0	0	--
Житлово-комунальне господарство	153	789	2 580	3 755	33 600	897%
<i>Питома вага ЖКГ у видатках</i>	2%	10%	22%	23%	28%	--
Культура та мистецтво	538	98	0	0	0	--
Інші послуги та заходи	394	1 788	2 967	4 946	31 453	636%
<i>Питома вага послуг, заходів у видатках</i>	5%	22%	26%	30%	26%	--
Реверсна дотація	0	0	0	0	707	--
<i>Питома вага реверсної дотації у видатках</i>	0%	0%	0%	0%	1%	--
<b>РАЗОМ</b>	<b>7 926</b>	<b>7 986</b>	<b>11 526</b>	<b>16 553</b>	<b>118 660</b>	<b>717%</b>

## VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ

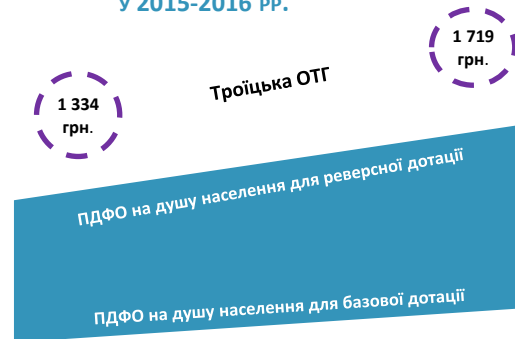
**Показник податкоспроможності** розрахований на базі зведених даних селищного та сільських рад, що увійшли до складу Троїцької ОТГ, шляхом ділення оціночного обсягу отриманих доходів за податком на доходи фізичних осіб на чисельність наявного населення.

Рівень податкоспроможності бюджету Троїцької ОТГ на 4% вище граничного показника по Україні, в результаті чого Громада передає частину надходжень до Державного бюджету в якості **реверсної дотації**.

Оцінюваний обсяг реверсної дотації Троїцької ОТГ на 2018 рік становитиме 707 тис. грн.

Дотація розрахована виходячи із розрахунку коефіцієнту 0,8 від суми перевищення обсягу доходів ОТГ (діючий коефіцієнт – 0,5).

### ПДФО НА ОДНОГО МЕШКАНЦЯ У 2015-2016 РР.



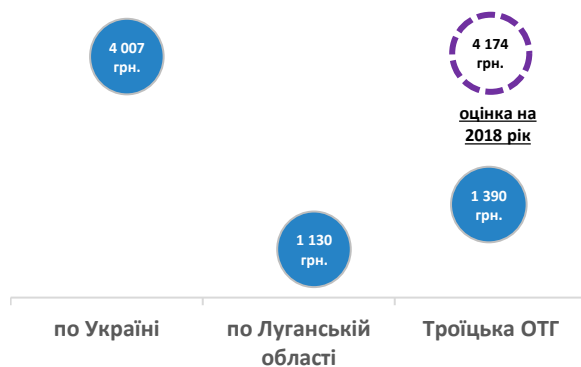
Показник	2015 рік	2016 рік
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, нижче якого нараховується базова дотація	1 049 грн.	1 356 грн.
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, вище якого нараховується реверсна дотація	1 282 грн.	1 657 грн.
Оціночний ПДФО селищної та сільських рад на душу населення	1 334 грн.	1 719 грн.
	<b>2017 рік</b>	<b>2018 рік</b>
Обсяг реверсної дотації Троїцької ОТГ	--	707 тис. грн.

**Показник бюджетної забезпеченості (власні надходження бюджету на одного мешканця)** розрахований шляхом ділення обсягу отриманих зведених власних надходжень селищної та сільських рад, що увійшли до складу Троїцької ОТГ на чисельність наявного населення.

Зведений показник у 2016 році в 3 рази був менший за середній по Україні та на 23% більший за середній показник по Луганській області.

Оціночний показник на 2018 рік становитиме 4 174 грн.

### БЮДЖЕТНА ЗАБЕЗПЕЧЕНІСТЬ У 2016 РОЦІ





## ІХ. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

### ЕКОНОМІКА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Економіка Троїцької ОТГ має чітко виражену сільськогосподарську спрямованість, що, за існування значних площ родючих земель та сприятливих кліматичних умов, дозволяє розраховувати на стабільний розвиток цієї галузі.</p> <p>Вигідне географічне розташування та статус прикордонної території надають можливості із створення логістичної інфраструктури.</p>	<p>Низька частка переробного виробництва в сільському господарстві, що звужує економічні можливості ОТГ з отримання додаткової вартості виробленої продукції.</p>	<p>Сприяння реєстрації на території Громади функціонуючих підприємств з тимчасово непідконтрольних територій.</p> <p>Інтенсифікація використання земель, залучення інвестицій у створення потужностей з переробки с/г продукції, логістичної інфраструктури, що у т. ч. можливо у разі розробки та впровадження програми залучення інвестицій, промоції інвестиційних проектів, розробки системи пільг.</p>
<p>Заявлена політика влади ОТГ направлена на розвиток малого бізнесу.</p>	<p>Недостатній рівень розвитку малого бізнесу, інформаційного забезпечення щодо можливостей державно-приватного партнерства, співпраці з донорськими організаціями.</p> <p>Відсутність програм та фінансово-кредитних механізмів підтримки.</p>	<p>Розробка та впровадження механізмів взаємодії та розвитку малого бізнесу, затвердження та контроль за виконанням програми підтримки малого бізнесу.</p>
<p>Структура населення Троїцької ОТГ, в якій працездатне населення складає майже 50%, формує додатковий трудовий резерв, що може бути використаний під час зростання економіки ОТГ.</p>	<p>Природне скорочення населення та висока смертність людей у працездатному віці.</p> <p>Нижча за середнє значення по області заробітна плата та вищий рівень безробіття.</p> <p>Нестача якісно підготовлених спеціалістів, управлінців.</p>	<p>Підвищення якості надання медичних послуг в сільській місцевості, проведення заходів із попередження захворювань та пропаганда здорового способу життя.</p> <p>Підвищення кваліфікації, впровадження пільгових та соціальних заходів, кредитування тощо.</p> <p>Проведення навчальних програм для кадрової служби з метою підвищення ефективності її діяльності.</p>

### ІНФРАСТРУКТУРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Інфраструктура та комунальна сфера не зазнала суттєвих пошкоджень під час воєнних дій в регіоні.</p> <p>Задовільний стан інженерно-інфраструктурного облаштування.</p>	<p>Оновлення і модернізація інфраструктури відбувається низькими темпами на тлі зношеності мереж та інфраструктури.</p> <p>Низькі обсяги будівництва житла.</p> <p>Збиткова діяльність комунальних підприємств.</p>	<p>Надходження до бюджету у 2018 році нададуть Громаді додаткові фінансові можливості для реалізації своїх повноважень у сфері ЖКГ та збільшення капіталовкладень.</p> <p>Поступовий перегляд тарифів ЖКГ на місцевому рівні.</p>



## ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Розширення можливості Громади з управління власними територіями за рахунок приєднання інших населених пунктів.</p> <p>Наявність земель с/г призначення – 77% площі Громади. За умов проведення низки адміністративних заходів земельні ресурси можуть виступати вагомим джерелом наповнення бюджету</p>	<p>Необхідність розробки Генерального плану Громади, проведення заходів з інвентаризації та визначення нормативної грошової оцінки земель, що потребує залучення додаткового фінансування.</p>	<p>Поступове проведення заходів із інвентаризації землі, фінансування чого можливе коштом Громади у 2018 році або донорських організацій.</p>

## СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Висока забезпеченість закладами освіти.</p> <p>Постановка на баланс ОТГ освітніх закладів, що дозволить оперативно реагувати на їх потреби, здійснювати заходи з енергозбереження.</p> <p>Співпраця з міжнародними організаціями з питань фінансування капітальних видатків окремих соціальних заходів.</p>	<p>Застаріла та зношена матеріально-технічна база закладів освіти, низька забезпеченість комп'ютерною технікою, низька енергоефективність приміщень.</p> <p>Очікуване збільшення видатків бюджету на утримання закладів освіти за нерівномірної, а подекуди низької наповненості навчальних закладів як за видами закладів, так і за територіальним розташуванням.</p>	<p>Проведення реорганізації закладів освіти з метою їх укрупнення (бажано із суміжних населених пунктів) із застосуванням відповідного компенсатору - перевезення учнів за програмою «Шкільний автобус».</p>
<p>Забезпеченість закладами охорони здоров'я на міському та сільському рівнях.</p>	<p>Недостатня забезпеченість лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами та сучасним медичним обладнанням.</p> <p>Потреба в ремонті та оснащенні згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.</p>	<p>Впровадження заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості, що передбачені ЗУ «Про сільську медицину».</p>
<p>Проектне фінансування створення ЦНАП за рахунок коштів донора.</p>	<p>Відсутність ЦНАП, який би забезпечував надання адміністративних послуг населенню та бізнесу, координацію надання адміністративних послуг та надходження до бюджету Громади.</p>	<p>Завершення проекту із створення ЦНАП та виведення його на рівень окупності.</p>



## БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
<p>Очікуване збільшення надходжень до бюджету Громади у 2018 році в 6 разів – до 119 млн. грн, порівняно з 2016 роком, внаслідок зарахування з 2017 року до бюджету Громади ПДФО та перехід на прями міжбюджетні відносини з бюджетами вищих рівнів.</p> <p>Вищий за середній по Україні та по області показник податкоспроможності, очікуване перевищення показника бюджетної забезпеченості у 2018 році</p>	<p>Невисока диференціація надходжень до бюджету від власних джерел. Залежність від податку на доходи фізичних осіб (~60% власних надходжень), незначний обсяг неподаткових надходжень, скорочення зборів за акцизним податком.</p> <p>Очікуваний нижчий рівень освоєння бюджетних коштів за капітальними видатками, що пов'язано з недостатнім обсягом наявних виробничих потужностей; досвідом управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, частина з яких перебуває на стадії розробки та узгодження.</p>	<p>Впровадження заходів зі збільшення надходжень до бюджету за ПДФО, єдиним податком шляхом розвитку підприємницької сфери, залучення нових виробництв та малого бізнесу Громади до виконання робіт, що фінансуються з бюджету. Проведення роз'яснювальної та мотиваційної роботи із роботодавцями щодо виведення з/п з «тіні».</p> <p>Запуск роботи ЦНАП, що дозволить збільшити надходження до бюджету в якості оплати адміністративних послуг, розміщення тимчасово вільних коштів на депозитних рахунках.</p> <p>Подальша співпраця з МФО в частині залучення грантів або пільгових кредитів на інфраструктурні проекти.</p>
<p>Відсутність боргового навантаження на дохідну частину бюджету, що надає можливість ОТГ брати спільну участь у фінансуванні інфраструктурних проектів.</p>	<p>Обмежені можливості управління іншими джерелами потенційних доходів (земля поза межами населених пунктів), що є наслідком недостатнього (на поточний момент) розвитку малого бізнесу, прогалин у законодавчому регулюванні майнових і земельних відносин, а також адмініструванні надходжень від плати за землю.</p>	<p>Проведення заходів із інвентаризації землі та визначення нормативної грошової оцінки землі, що розширить базу оподаткування та надходження плати за землю.</p>



## Х. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НАЗВА ОТГ	ПОКАЗНИК					
	Кількість населених пунктів у складі ОТГ	Площа земель, тис. га	Чисельність населення, тис. осіб	Власні доходи на одного мешканця у 2016 році, грн.	ПДФО на одного мешканця у 2016 році, грн.	Базова / реверсна дотація на одного мешканця у 2018 році, грн.
Біловодська ОТГ	33	159,7	23,0	882	1 139	240
Білокуракінська ОТГ	24	78,95	13,7	2 523	1 569	0
Красноріченська ОТГ	5	24,6	6,8	604	527	297
Кремінська ОТГ (перспективна)	11	53,3	23,1	703	858	398
Марківська ОТГ (перспективна)	33	116,6	14,8	986	1 376	0
Новоайдарська ОТГ (перспективна)	32	124,5	20,8	1 825	1 028	266
Новопсковська ОТГ	6	22,6	12,4	2 096	1 442	0
Попаснянська ОТГ (перспективна)	11	26,2	26,1	556	805	440
Троїцька ОТГ	38	95,2	14,2	1 390	1 719	(50)
Чмирівська ОТГ	8	20,6	8,0	988	450	533



