ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної

військово-цивільної адміністрації \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕННЯ**

**про** **порядок ініціювання, подання, проведення електронного голосування та попереднього відбору проєктів «Всеукраїнського громадського бюджету» в Луганській області**

І. Загальні положення

1.1. Це Положення визначає порядок ініціювання, подання, проведення електронного голосування та попереднього конкурсного відбору проєктів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету» в Луганській області, що можуть відповідно до статті 241 Бюджетного кодексу України реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.

1.2. «Всеукраїнський громадський бюджет» (далі – ВГБ) – механізм взаємодії органів влади з громадськістю, спрямований на залучення мешканців до участі у бюджетному процесі шляхом прямої демократії через подання проєктів, проведення відкритого громадського голосування за такі проєкти та здійснення контролю за їх реалізацією.

1.3. Електронна система – інформаційна система автоматизованого керування процесами у рамках ВГБ, що забезпечує автоматизацію процесів ініціювання, подання проєктів, електронного голосування за них, зв’язку з їх ініціаторами, оприлюднення інформації щодо відібраних проєктів, стану їх реалізації, а також підсумкових звітів.

1.4. Заявники – центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, Агенція регіонального розвитку Луганської області (за винятком проєктів нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту), які в установленому законодавством порядку подали проєкти ВГБ для відбору.

1.5. Ініціатори – громадяни України віком від 18 років, заявники, наукові установи та громадські організації, які в установленому законодавством порядку

подали проєкти ВГБ для відбору.

1.6. Пріоритетні цілі – визначені регіональною комісією з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – регіональна комісія), яка створена розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 27 липня 2016 року № 442, напрями діяльності, що відповідають Державній стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695, Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки, затвердженій розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від   
25 березня 2020 року № 272, відповідно до яких розробляються та подаються проєкти ВГБ, що фінансуються за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.

1.7. Проєкт – комплекс взаємопов’язаних заходів для розв’язання окремих проблем розвитку, оформлений як документ за встановленою цим Положенням аплікаційною формою, яким визначаються спільні дії учасників проєкту, а також ресурси, необхідні для досягнення цілей проєкту протягом установлених строків.

1.8. Регіональна комісія – постійно діючий орган, який утворюється розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації для оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть відповідно до статті 241 Бюджетного кодексу України (із змінами) реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.

ІІ. Організація проведення відбору

2.1. Попередній конкурсний відбір проєктів – переможців ВГБ здійснюється регіональною комісією.

2.2. Організаційне, інформаційне та матеріально-технічне забезпечення попереднього конкурсного відбору проєктів – переможців ВГБ у Луганській області забезпечує структурний підрозділ обласної державної адміністрації, одним з основних завданням якого є забезпечення реалізації на території області державної політики у сфері регіонального розвитку (далі – структурний підрозділ облдержадміністрації).

2.3. Для забезпечення автоматизації усіх етапів ВГБ використовується електронна система, яка обирається регіональною комісією до оприлюднення оголошення про конкурсний відбір проєктів.

2.4. Обов’язковою вимогою щодо роботи електронної системи є точна ідентифікація голосуючих шляхом авторизації кожної особи із застосуванням

електронного підпису (далі – ЕП) або інших методів ідентифікації та можливість

перевірки результатів у разі виникнення сумнівів у їх об’єктивності.

2.5. Електронна система є загальнодоступною та містить можливість створення власних кабінетів для подачі проєктів їх ініціаторами.

Для створення кабінету та подачі проєктів ініціатор здійснює реєстрацію в електронній системі шляхом авторизації з використанням ЕП або інших сервісів.

2.6. Електронна система дозволяє:

відслідковувати статуси ініціювання, розгляду, електронного голосування за проєкти та їх відбору на сторінках відповідних проєктів;

повідомляти ініціаторам електронною поштою про будь-які зміни, пов’язані з розглядом, відбором та реалізацією поданих ними проєктів.

2.7. Електронна система здійснює підрахунок голосів, на підставі якого визначаються проєкти – переможці електронного голосування.

2.8. Посилання на адресу електронної системи в Інтернеті зазначається в оголошенні про проведення відбору та розміщується на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

2.9. Фінансування проєктів – переможців ВГБ здійснюється у розмірі не більше 10 відсотків доведеного області обсягу коштів державного фонду регіонального розвитку з обов’язковим співфінансуванням з місцевого бюджету органом місцевого самоврядування, на території якого планується реалізація цього проєкту, в обсязі не менше 10 відсотків від залишкової вартості проєкту, з урахуванням понесених витрат на момент його подання для участі в конкурсі.

ІІІ. Порядок оголошення відбору проєктів

3.1. Оголошення про проведення відбору проєктів – переможців ВГБ на наступний плановий рік розміщується регіональною комісією в електронній системі, офіційному вебсайті облдержадміністрації та відповідній сторінці офіційного вебсайту Мінрегіону.

3.2. В оголошенні зазначаються:

перелік пріоритетних цілей;

умови проведення відбору;

місце прийому документів;

строк подання документів;

адреса електронної пошти, номер телефону, за яким надаються роз’яснення.

3.3. У разі необхідності регіональною комісією може здійснюватися додатковий відбір проєктних заявок за таких самих умов, що і відбувався основний відбір проєктів.

ІV. Подання проєктів та їх попередня перевірка

4.1. Для ініціювання участі у відборі ініціатори у визначений в оголошенні строк подають проєкти за аплікаційною формою згідно з додатком 1.

4.2. Назва проєкту викладається лаконічно, в межах одного речення та не може суперечити його основній меті.

План-графік реалізації заходів проєкту повинен відображати етапи його здійснення, зокрема закупівлю товарів (виконання робіт, надання послуг) залежно від потреб проєкту.

Розрахунки, креслення, що розкривають сутність, мету та можливість практичної реалізації проєкту, можуть додаватися ініціатором до нього, про що зазначається у формі проєкту (назва додатка та кількість аркушів).

4.3. При підготовці проєкту ініціатор забезпечує його формування відповідно до таких вимог:

1) проєкт має відповідати чинному законодавству України та цьому Положенню;

2) реалізація проєкту має здійснюватися в межах від 1 до 3 років;

3) питання реалізації проєкту належить до повноважень органів місцевого самоврядування Луганської області;

4) загальна кошторисна вартість проєктів будівництва (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) має становити понад   
5000 тис. грн, а для інших проєктів – понад 1000 тис. грн;

5) реалізація проєкту має здійснюватися виключно на об’єктах та/або землях

комунальної форми власності;

6) сфера реалізації проєкту повинна бути публічною;

7) бюджет проєкту, розрахований ініціатором, має включати всі витрати (розроблення проєктної документації, закупівля сировини, матеріалів, послуги, оренда обладнання тощо).

4.4. У рамках ВГБ не приймаються проєкти, які:

1. містять неповну інформацію;
2. розраховані тільки на виконання проєктно-кошторисної документації;
3. носять незавершений або фрагментарний характер (виконання одного з

елементів у майбутньому вимагатиме прийняття подальших елементів);

4) не відповідають чинним обласним, місцевим програмам або дублюють завдання, які передбачені цими програмами на відповідний період;

5) не будуть бюджетно ефективними на етапі реалізації та/або експлуатації (порівняно з подібними проєктами, які вже реалізовувалися за рахунок бюджетних коштів, бюджетна ефективність реалізації та/або експлуатації запропонованого проєкту є гіршою; проєкт після реалізації буде передбачати річні витрати на утримання та обслуговування у сумі, що перевищує вартість його реалізації);

6) передбачають у подальшому передачу у співвласність чи реалізацію іншим фізичним особам або юридичним особам приватного права;

7) містять ненормативну лексику, наклепи, образи, заклики до насильства, повалення влади, зміни конституційного ладу країни тощо;

8) не відповідають вимогам чинного законодавства України та цього Положення.

4.5. Проєкт подається ініціатором у паперовому вигляді структурному підрозділу облдержадміністрації з одночасним розміщенням відповідної інформації в електронній системі шляхом заповнення електронної форми.

4.6. Форма проєкту в електронній версії доступна в електронній системі та на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

4.7. Заповнені форми проєктів, за винятком сторінок, які містять персональні дані, доступні в електронній системі для вільного перегляду усім бажаючим.

V. Порядок розгляду та попередньої перевірки проєктів, поданих ініціаторами

5.1. Подані ініціаторами проєкти підлягають обов’язковій попередній перевірці структурним підрозділом облдержадміністрації щодо:

повноти та обсягу заповнення усіх обов’язкових полів аплікаційної форми проєкту;

строку реалізації проєкту;

загальної кошторисної вартості проєкту;

наявності ненормативної лексики, наклепів, образ, закликів до насильства,

повалення влади, зміни конституційного ладу країни.

5.2. За результатами попередньої перевірки структурним підрозділом

облдержадміністрації подані проєкти включаються до списку проєктів для електронного голосування або, якщо вони не відповідають вимогам, визначеним в абзацах другому та третьому пункту 5.1 цього Положення, інформація про це направляється структурним підрозділом облдержадміністрації ініціаторам на електронну адресу, зазначену в аплікаційній формі проєкту, для доопрацювання.

Ініціатор протягом 5 календарних днів з дня отримання повідомлення має право допрацювати проєкт відповідно до наданих зауважень та розмістити оновлену інформацію в електронній системі. При поданні в останні дні прийому документів для відбору проєкти доопрацьовуються у строк не пізніше дати закінчення їх подання.

Після доопрацювання проєкту ініціатором структурний підрозділ облдержадміністрації здійснює його повторну перевірку щодо оформлення згідно з вказаними вимогами, врахування ініціатором зауважень та включає/  
не включає цей проєкт до списку проєктів на електронне голосування.

5.3. У випадку відмови ініціатора внести зміни до проєкту, або якщо такі зміни не внесено до кінцевого строку доопрацювання, або в разі негативної повторної перевірки проєкту після доопрацювання, він вважається таким, що не пройшов попередню перевірку, та до списку проєктів на голосування не включається.

5.4. При виявленні двох і більше схожих проєктів структурний підрозділ облдержадміністрації має право рекомендувати ініціаторам їх об’єднати. Об’єднання проєктів здійснюється шляхом створення нового проєкту за взаємною згодою ініціаторів.

5.5. Ініціатор може у будь-який момент, але не пізніше ніж за один календарний день до початку голосування, зняти свій проєкт з розгляду.

5.6. Проєкти, які не включено до списку проєктів на голосування, до електронного голосування не допускаються.

# 5.7. Протягом 5 календарних днів після завершення прийому проєктів від ініціаторів структурний підрозділ облдержадміністрації розміщує в електронній системі та на офіційному вебсайті облдержадміністрації інформацію щодо включення проєктів у список на електронне голосування та оголошує про початок голосування.

VІ. Порядок проведення електронного голосування

6.1. Голосування за проєкти проводиться в електронній системі шляхом заповнення спеціального бланку голосування в електронному вигляді.

6.2. Голосування за проєкти здійснюється у період, визначений регіональною комісією, який не може тривати менше 15 календарних днів з дня

оголошення про початок голосування.

6.3. Одна особа може проголосувати не більше, ніж за два проєкти.

6.4. Після завершення кінцевого терміну для голосування електронна система автоматично здійснює підрахунок голосів, отриманих за кожний проєкт, та формує з них рейтинговий список з урахуванням того, що до нього включаються проєкти, які за результатами голосування набрали не менше   
30 відсотків голосів загальної кількості голосуючих осіб.

# 6.5. Результати голосування відображаються в електронній системі, а також розміщуються на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

VIІ. Аналіз проєктів органами місцевого самоврядування

7.1. У разі якщо проєкти, включені до рейтингового списку, ініційовано громадянами України віком від 18 років, науковими установами та громадськими організаціями, такі проєкти підлягають обов’язковому аналізу органами місцевого самоврядування, на території яких планується відповідна реалізація.

7.2. Для проведення аналізу структурний підрозділ облдержадміністрації направляє в електронному вигляді відповідному органу місцевого самоврядування документи, надані ініціатором.

7.3. Орган місцевого самоврядування протягом установленого структурним підрозділом облдержадміністрації строку:

здійснює аналіз відповідності проєкту вимогам Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку та проєктів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 196 (із змінами) (далі – Порядок);

визначає спроможність його реалізації;

дає згоду (відмову) бути заявником проєкту;

надає структурному підрозділу облдержадміністрації в паперовому та електронному вигляді належним чином заповнений висновок за результатами аналізу проєкту на відповідність вимогам Порядку та спроможність його реалізації (додаток 2).

7.4. Якщо викладеної в проєкті інформації недостатньо для здійснення його ґрунтовного аналізу, орган місцевого самоврядування має право звернутися до ініціатора електронною поштою на адресу, зазначену ним в аплікаційній формі проєкту, з пропозицією щодо уточнення інформації.

Проєкти, ініціатори яких протягом установленого органом місцевого самоврядування строку не надали необхідну інформацію, отримують негативний висновок.

7.5. Проєкти, щодо яких не отримано позитивного висновку органу місцевого самоврядування, або органом місцевого самоврядування не надано (несвоєчасно надано) належним чином заповненого висновку, виключаються з переліку проєктів, що подаватимуться на оцінювання регіональній комісії, та до попереднього конкурсного відбору регіональною комісією не допускаються.

7.6. У разі надання негативного висновку щодо проєкту орган місцевого самоврядування зазначає причини такої відмови.

7.7. У разі отримання позитивного висновку щодо проєкту орган місцевого самоврядування набуває статусу заявника.

# 7.8. Інформація щодо проєктів з позитивними та негативними висновками розміщується структурним підрозділом облдержадміністрації в електронній системі та на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

VIIІ. Попередній конкурсний відбір проєктів регіональною комісією

# 8.1. Для проведення попереднього конкурсного відбору проєктів – переможців ВГБ структурний підрозділ облдержадміністрації подає регіональній комісії рейтинговий список проєктів ВГБ, до якого включають проєкти, які за результатами електронного голосування набрали не менше 30 відсотків голосів загальної кількості голосуючих осіб, разом з позитивним висновком органів місцевого самоврядування, на території яких планується реалізація такого проєкту (для проєктів ВГБ – переможців електронного голосування, поданих громадянами України від 18 років, науковими установами та громадськими організаціями).

# 8.2. Після отримання рейтингового списку регіональна комісія приймає рішення про проведення попереднього конкурсного відбору проєктів, інформує заявників про необхідність подання ними документів та встановлює кінцевий термін для їх подання.

8.3. Для участі у відборі заявники подають регіональній комісії документи відповідно до пункту 2 Переліку документів, які подаються регіональній комісії для участі у конкурсному відборі інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, та для оцінки відповідності проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету» вимогам Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2018 № 196, затвердженого наказом Мінрегіону від 24 квітня 2015 року № 80 «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 року за   
№ 488/26933 (зі змінами) (далі – Наказ).

# 8.4. Регіональна комісія здійснює оцінку поданих проєктів ВГБ на відповідність вимогам Порядку, за результатами якої формує рейтинговий список проєктів – переможців ВГБ.

# 8.5. Переможцями попереднього конкурсного відбору проєктів –переможців ВГБ є проєкти, які за результатами електронного голосування набрали найбільшу кількість голосів, отримали позитивний висновок органу місцевого самоврядування (для проєктів, ініціатором подання якого є громадяни України віком до 18 років, наукові установи та громадські організації) і за результатами відбору включені регіональною комісією до рейтингового списку проєктів – переможців ВГБ.

8.6. У разі, якщо в результаті електронного голосування два або більше проєктів отримали однакову кількість голосів, пріоритетність при формуванні рейтингового списку проєктів – переможців ВГБ визначається рівнем співфінансування з місцевого бюджету (пріоритет віддається проєкту з більшим відсотком співфінансування), а потім – датою реєстрації відповідного проєкту (пріоритет віддається проєкту з більш ранньою датою реєстрації).

8.7. Затверджений регіональною комісією рейтинговий список проєктів – переможців ВГБ структурний підрозділ облдержадміністрації розміщує в електронній системі, на офіційному вебсайті облдержадміністрації та відповідній сторінці офіційного вебсайту Мінрегіону.

8.8. У випадку виникнення об’єктивних обставин, через які проєкт – переможець ВГБ, відібраний регіональною комісією, має бути виключений (зокрема, неможливість забезпечити співфінансування у розмірі не менше   
10 відсотків, подання недостовірної інформації щодо обсягів робіт/послуг та фінансових потреб, отримання коштів для реалізації проєкту за рахунок інших джерел державного бюджету, міжнародної технічної допомоги) за її рішенням із запропонованого для фінансування за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку переліку проєктів – переможців, його місце займає проєкт, що є наступним за ним у рейтинговому списку проєктів – переможців ВГБ.

8.9. Затверджений регіональною комісією рейтинговий список проєктів –

переможців ВГБ разом з документами відповідно до Переліку документів, які подаються Мінрегіону для оцінки відповідності вимогам законодавства інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого Наказом, надаються на чергове засідання комісії з оцінки відповідності інвестиційних програм і проєктів вимогам законодавства при Мінрегіоні.

ІX. Моніторинг стану реалізації проєктів

9.1. Моніторинг стану реалізації проєктів – переможців ВГБ проводиться заявниками шляхом порівняння фактичних строків виконання і показників результативності виконання заходу проєкту з плановими та оцінки ступеня їх відхилення від запланованих.

9.2. Заявник щокварталу до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, оприлюднює в електронній системі звіт про виконання заходів проєкту згідно з додатком 1 до Порядку разом з фотографіями, на яких зафіксований стан реалізації проєкту від початку виконання робіт до кінцевого результату його реалізації, та узагальненою аналітичною інформацією про основні результати, досягнуті за звітний період.

9.3. Ініціатор проєкту – переможця ВГБ (за його бажанням) у межах чинного законодавства може отримувати у заявника всю необхідну інформацію щодо перебігу реалізації проєкту, ініціатором якого він був.

9.4. Структурний підрозділ облдержадміністрації здійснює загальний моніторинг стану проведення ВГБ у Луганській області та щомісяця розміщує відповідну інформацію на всіх етапах реалізації проєктів – переможців ВГБ в електронній системі та офіційному вебсайті облдержадміністрації, а також відповідній сторінці офіційного вебсайту Мінрегіону.

В. о. директора Департаменту

економічного розвитку,

зовнішньоекономічної діяльності та

туризму Луганської обласної

державної адміністрації Єгор СКІРТАЧ