ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної держадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА**

**«Питна вода Луганщини»**

**на 2021-2024 роки**

м. Сєвєродонецьк

2020 рік

## ПАСПОРТ

**Регіональної програми «Питна вода Луганщини» на 2021-2024 роки**

**Підстава для розроблення:** закони України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про питну воду та питне водопостачання», «Про Загальнодержавну цільову програму «Питна вода України» на 2011-2020 роки».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Департамент житлово-комунального  господарства облдержадміністрації |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | протокольні доручення за підсумками апаратної наради голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації С. Гайдая від 18 березня 2020 року |
| 3. | Розробник Програми | Департамент житлово-комунального  господарства облдержадміністрації |
| 4. | Співрозробники Програми | райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування, комунальні підприємства водопровідно-каналізаційного господарства |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Департамент житлово-комунального  господарства облдержадміністрації |
| 6. | Учасники Програми | Департамент житлово-комунального господарства облдержадміністрації, райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування (за згодою), комунальні підприємства водопровідно-каналізаційного господарства області (за згодою), інші зацікавлені суб’єкти (за згодою) |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021-2024 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | обласний бюджет, міські (міст обласного значення), районні бюджети, бюджети сіл, селищ, міст районного значення |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 3 237 771,54 тис. грн |
| у тому числі кошти: |  |
| державного бюджету | 513 388,98тис. грн |
| обласного бюджету | 35 643,00 тис. грн |
| місцевого бюджету | 177 073,56 тис. грн |
| підприємств | 10 468,00тис. грн |
| інших джерел, не заборонених чинним законодавством | 2 501 198,00тис. грн |

**I. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Вода є не тільки основою життя на Землі, але й суттєвим фактором формування здоров’я та благополуччя населення. Право на забезпечення питною водою гарантованої якості для задоволення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб закріплено Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» і є одним із принципів державної політики у сфері питного водопостачання, тому створення високотехнологічного водогосподарчого комплексу, здатного забезпечити населення і підприємства якісною питною водою в достатній кількості є невід’ємною частиною розвитку інфраструктури будь-якого регіону.

На сьогодні послугу з централізованого водопостачання та водовідведення надають 9 основних підприємств: ЛКСП «Лисичанськводоканал», КП «Рубіжанське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства» (далі – КП «РВУВКГ»), КП «Кремінське водопровідно-каналізаційне господарство» (далі – КП «Кремінське ВКГ»), КП «Жилбудсервіс» (м. Щастя), КП «Попаснянський районний водоканал» (далі – КП «ПРВ»), МКП «Сватівський водоканал», РКП «Старобільсквода», КП «Біловодське ремонтно-експлуатаційне підприємство» (далі – КП «Біловодське РЕП»), КП «Сєвєродонецькводоканал». Також, переважно у сільській місцевості, послугу з водопостачання надають невеликі підприємства та обслуговуючи кооперативи.

Основними джерелами водопостачання населення та галузей економіки Луганської області є підземні та поверхневі води басейнів річок Сіверського Дінця та Приазов’я.

У 2019 році загальний обсяг реалізованої підприємствами води всім споживачам складав понад 42,5 млн м3/рік. Підземні води у структурі водоспоживання складають близько 45 %, поверхневі 55 %.

У системах водопостачання та водовідведення є низка принципових проблем, які потребують негайного вирішення.

На 01.01.2020 протяжність водопровідних мереж становить 2334,02 км, з яких зношених та аварійних – 1426,28 км (61,1 % від загальної протяжності). Із загальної протяжності каналізаційних мереж, яка складає 880,74 км зношених та аварійних – 521,04 км (59,2 %).

Практично для усіх підприємств основними проблемами є високий коефіцієнт зносу основних фондів, що в свою чергу потребує реконструкції як основного обладнання, так і водопровідно-каналізаційних мереж, неможливість відшкодування тарифами понаднормових витрат води, несвоєчасний перегляд розміру тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, збільшення витрат на основні складові собівартості (електроенергія, хлор, заробітна плата з відрахуваннями), що призводить до збиткової діяльності підприємств, росту заборгованості за спожиту електроенергію та виплатам по заробітній платі, відтоку кваліфікованих кадрів. Все це не дає змоги підприємствам здійснювати сталу та якісну виробничу діяльність, як наслідок мають місце часті перебої подачі води споживачам, витоки каналізаційних стічних вод та забруднення навколишнього природного середовища, що негативно впливає на суспільне-політичне становище у регіоні.

У частині населених пунктів питна вода з системи централізованого водопостачання за мікробіологічними показниками відповідає Державним санітарним нормам та правилам «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною» (далі – ДСанПіН 2.2.4-171-10). Водночас майже повсюди питна вода за фізико-хімічними показниками, зокрема за мінеральним складом та деякими іншими інгредієнтами, перевищує встановлені нормативи.

З вересня 2014 року Луганська область розподілена по лінії умовного розмежування на дві частини, що призвело до загрози руйнування діючої системи водозабезпечення, оскільки основні водозабірні споруди залишилися на території, підконтрольній українській владі, а близько 93% споживачів – на іншій. Так, наприклад, КП «ПРВ» більш ніж 90% видобутої води постачало на тимчасово окуповану територію, за яку в період постачання у 2015-2016 роки не отримувало оплату від ТОВ «ДНЖ» та на сьогодні має тенденцію до зменшення обсягів постачання води на тимчасово окуповану територію (50-60 % від загального обсягу видобутої води). Підприємство є збитковим, в зв’язку з чим, вільні кошти для проведення реконструкцій та капітальних ремонтів об’єктів та мереж своїх структурних підрозділів відсутні.

Ефективне вирішення комплексу питань, пов’язаних із забезпеченням населення області якісною питною водою та сталим водовідведенням, можливе шляхом реалізації заходів Регіональної програми «Питна вода Луганщини» на 2021-2024 роки (далі – Програма).

Програма відповідає вимогам Закону України «Про Загальнодержавну цільову програму «Питна вода України» на 2011-2020 роки».

**ІІ. Визначення мети Програми**

Метою Програми є покращання забезпечення населення області питною водою нормативної якості в межах науково обґрунтованих нормативів (норм) питного водопостачання; реформування та розвиток водопровідно-каналізаційної мережі; підвищення ефективності та надійності її функціонування; відновлення, охорона та раціональне використання джерел питного водопостачання.

Мета Програми відповідає принципам Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки, затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 26.03.2020 № 246, зокрема щодо забезпечення сталого, якісного та ефективного водопостачання та водовідведення.

**ІІІ. Аналіз факторів впливу на проблему та**

**ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)**

|  |  |
| --- | --- |
| **СИЛЬНІ СТОРОНИ (*S*)**   1. наявність експлуатаційних підприємств з розвиненою виробничою базою; 2. наявність запасів питної води, достатніх для забезпечення всього регіону (хоча вода розподілена нерівномірно по території), а також створення резервних джерел водопостачання; 3. скорочення собівартості послуг питного водопостачання та водовідведення; 4. перспектива централізованого управління системами шляхом створення єдиної компанії з водопостачання та водовідведення; 5. присутність міжнародних та гуманітарних місій у регіоні; 6. можливість у стислі строки за незначних капіталовкладень досягти різкого скорочення витрат енергії | **СЛАБКІ СТОРОНИ (*W*)**   1. морально та фізично застарілі системи водопостачання та водовідведення; 2. нерівномірне розподілення водних ресурсів на території регіону, що викликає необхідність транспортування води на значні відстані; 3. значна недовантаженість систем; 4. недостатній рівень охоплення населення послугами з централізованого водопостачання та водовідведення; 5. недостатній рівень оснащення засобами обліку наданих послуг; 6. високий рівень втрат питної води в умовах низької ефективності використання матеріальних та енергетичних ресурсів; 7. висока собівартість послуг; 8. невідповідність якості води в джерелах водопостачання нормативним вимогам та складність її очистки; 9. невідповідність якості очищених стічних вод гранично допустимому скиду речовин у водні об’єкти; 10. відсутність детальної інформації щодо гідравлічних режимів роботи систем |
| **МОЖЛИВОСТІ (*О*)**   1. інвестиційна привабливість сфери водопостачання та водовідведення регіону; 2. скорочення собівартості послуг у разі включення в тариф інвестиційної складової; 3. співпраця з проектами міжнародної гуманітарної допомоги; 4. підключення нових абонентів до централізованої системи водопостачання | **ЗАГРОЗИ** (***Т***)   1. активізація бойових дій на території області, висока ймовірність пошкодження окремих об’єктів систем водопостачання та водовідведення; 2. неможливість прогнозування перспективних обсягів водоспоживання через невизначеність напрямку розвитку систем; 3. невідповідність якості питної води за окремими показниками ДСанПіН 2.2.4-171-10 |

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Вирішення проблеми забезпечення населення області питною водою може відбуватися за трьома альтернативними варіантами.

1. ***Залишити сучасний стан систем водопостачання та водовідведення без змін***. У такому випадку фактична продуктивність систем водопостачання буде набагато нижчою, ніж проектна. Наявне насосне обладнання працюватиме в неоптимальних для нього режимах, що призведе до його подальшого зносу та невиправданих енерговитрат. Водночас через занадто низьку швидкість води в магістральних водоводах може відбуватися вторинний розвиток мікроорганізмів і, як наслідок, погіршення якості води, утворення плівок та обростань на внутрішній поверхні труб. Отже, такий варіант вирішення проблеми є неприйнятним.
2. ***Зменшення продуктивності систем до потреб, що виникають на сьогодні***. Цей варіант передбачає заміну насосного обладнання на сучасні насоси меншої продуктивності, що дозволить цілодобово забезпечувати населення послугами з питного водопостачання і водовідведення, підвищити енергоефективність систем, однак зменшить їх надійність. Крім того, не буде можливості збільшити продуктивність систем у випадку збільшення рівня водоспоживання. Таким чином, застосування цього варіанта є недоцільним.
3. ***Приведення системи у належний стан відповідно до сучасних потреб та створення резервних джерел водопостачання.***

Передбачається, що продуктивність систем буде приводитися до сучасного рівня водоспоживання шляхом оновлення (реконструкції) обладнання та споруд. Разом із цим передбачається резервне водопостачання м. Лисичанська з магістрального водоводу КП «ПРВ» та мм. Кремінна, Золоте, Гірське, Попасна, Лисичанськ за рахунок будівництва заводів з опріснення шахтних вод шахт «Чорноморка», «Кремінна», «Золоте» з подачею очищеної води до систем централізованого водопостачання. Проведені заходи сприятимуть підвищенню рівня охоплення населення послугами з централізованого водопостачання та водовідведення. Вказаний варіант також передбачає проведення низки заходів з підвищення енергоефективності експлуатації систем, а також надійності та якості надання послуг.

Враховуючи викладене, третій варіант розвитку систем водопостачання та водовідведення області є найбільш прийнятним для реалізації.

З огляду на складність поставленого завдання, вирішення всіх проблемних питань розподілено за трьома блоками, а саме:

1. **Стабілізація роботи систем водопостачання та водовідведення**

Цей блок включає низку заходів:

1) підвищення рівня охоплення населення централізованим водопостачанням та покращання якості наданих послуг передбачається шляхом:

відновлення централізованого водопостачання у населених пунктах, які постраждали під час проведення бойових дій, ремонт або прокладання нових трубопроводів, установлення нового насосного обладнання у населених пунктах, що користуються привізною водою;

забезпечення відповідності якості питної води, яка подається споживачам, встановленим нормативам за мікробіологічними показниками, що потребує впровадження системи додаткового знезараження води на магістральних водопроводах або безпосередньо в резервуарах чистої води у населених пунктах;

переходу на використання джерела з кращою якістю води за наявності у населеному пункті більше одного джерела водопостачання та невідповідності якості води вимогам ДСанПіН 2.2.4-171-10;

2) ефективного використання матеріальних і енергетичних ресурсів, енергозбереження, яких планується досягти шляхом:

забезпечення продуктивності системи водопостачання відповідно до реального на сьогодні стану водоспоживання. Для цього необхідно здійснити заміну насосних агрегатів і окремих ділянок трубопроводів, удосконалення технологічних схем подачі води, впровадження систем додаткового знезараження на гідровузлах. Водночас на цьому етапі не передбачено прокладання нових трубопроводів. У разі зменшення обсягів постачання води наявні споруди переводяться в «гарячий резерв» і частково реконструюються для забезпечення можливості швидкого відновлення потужностей. Це також дозволить знизити енергоспоживання під час виробництва і транспортування води. Таким чином, за необхідності збільшення обсягів подачі води у майбутньому наявні споруди будуть поступово виводитися з резерву;

заміни найбільш аварійних та зношених ділянок трубопроводів, а також

запірної арматури на сучаснішу;

скорочення технологічних витрат питної води, в тому числі у процесі її очищення;

організації системи повного обліку води у системі водопостачання;

1. підвищення надійності роботи систем водопостачання за допомогою низки заходів, а саме:

відновлення енергопостачання об’єктів водопостачання та водовідведення;

відновлення за результатами відповідних гідравлічних розрахунків основних водоводів і об’єктів (що впливають на водопостачання великих населених пунктів), зруйнованих під час бойових дій;

здійснення кільцювання системи водопостачання для створення резервного джерела в кожному населеному пункті;

проведення робіт для запобігання припиненню роботи систем водопостачання населених пунктів;

1. підвищення рівня охоплення населення централізованим водовідведенням та покращання якості наданих послуг, зокрема:

відновлення зруйнованих об’єктів системи водовідведення;

заміна найбільш аварійних, старих і зруйнованих ділянок трубопроводів;

1. підвищення ефективності управління та експлуатації систем планується шляхом розгляду, аналізу та вибору оптимального варіанта створення єдиної компанії з водопостачання та водовідведення, прийняття відповідного рішення, та подальшого переходу до реалізації обраного варіанта реформування системи управління.

Цей етап передбачає розроблення проектно-кошторисної документації для реалізації всіх передбачених заходів, а також підготовку матеріалів, необхідних для залучення кредитних коштів міжнародних фінансових організацій, у тому числі оформлення техніко-економічних обґрунтувань.

1. **Підготовка до сталого розвитку систем**

Етапами цього блоку є:

1) підвищення рівня охоплення населення централізованим водопостачанням та покращання якості наданих послуг, зокрема:

проведення поступової реконструкції водоочисних споруд з урахуванням реальних перспектив зміни обсягів постачання питної води;

здійснення гідрогеологічних досліджень підземних водозаборів для визначення впливу шахт, що закриваються, на якість води в них (насамперед шахт, розташованих поблизу лінії розмежування в районі м. Первомайська);

прокладання додаткових трубопроводів оптимальних діаметрів з метою скорочення часу перебування води в розподільній системі, що зумовлено значним зниженням обсягів подачі питної води населеним пунктам останнім часом. Усі основні фонди системи водопостачання переводяться в «гарячий резерв» і поступово реконструюються для відновлення роботи системи;

удосконалення системи знезараження води для мінімізації утворення побічних продуктів дезінфекції у питній воді, у першу чергу, тригалогенметанів;

відмова від використання газоподібного хлору і перехід на більш безпечний знезаражуючий реагент на всіх підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства області;

впровадження систем додаткового знезараження на всіх гідровузлах системи водопостачання;

реконструкція та оптимізація роботи водоочисних споруд для досягнення нормативних вимог за фізико-хімічними показниками якості питної води (крім перманганатної окислюваності та вмісту солей);

початок будівництва локальних систем доочистки води для забезпечення питною водою у кількості, достатній для пиття і приготування їжі, мешканців населених пунктів, де якість питної води не відповідає встановленим нормативам;

забезпечення можливості підключення до системи централізованого водопостачання нових населених пунктів, визначення для кожного населеного пункту джерела з кращою якістю води;

2) ефективне використання матеріальних і енергетичних ресурсів, енергозбереження, яких планується досягти шляхом:

виявлення ділянок трубопроводів з найбільшим рівнем витоків, їх санації або заміни;

впровадження геоінформаційної системи, системи диспетчеризації та автоматизації усіх гідровузлів;

поступового впровадження систем частотного та каскадного регулювання на всіх насосних станціях. Для систем, які подають воду в мережу глибинними насосами (наприклад, РКП «Старобільськвода»), частотні перетворювачі необхідні і на свердловинних насосах;

створення багаторівневої системи обліку води;

1. підвищення надійності роботи систем водопостачання, що передбачає зокрема:

прокладання додаткових трубопроводів та встановлення необхідного насосного обладнання для забезпечення населених пунктів додатковим джерелом водопостачання;

розвиток резервуарного парку, а в сільських населених пунктах будівництво та відновлення водонапірних башт;

поступову заміну зношених водоводів транспортування води з урахуванням реальних перспектив розвитку;

1. підвищення якості послуг водовідведення та розширення охоплення населення водовідведенням, а саме:

доведення якості очищених стічних вод до вимог скидання у водойми;

початок впровадження систем механічної обробки осадів стічних вод;

1. підвищення ефективності управління та експлуатації систем водопостачання та водовідведення, якого планується досягти шляхом:

завершення формування регіональної компанії або ряду компаній;

впровадження ефективних програмних комплексів для поліпшення системи управління.

1. **Поступове поліпшення якості наданих послуг**

Цей блок передбачає:

1) підвищення рівня охоплення населення централізованим водопостачанням та покращання якості наданих послуг, у тому числі шляхом забезпечення:

якості питної води, що подається споживачам, відповідно до встановлених нормативних вимог. За відсутності такої можливості – впровадження систем доочистки води для забезпечення населення питною водою у кількості, достатній для пиття і приготування їжі;

можливості для збільшення продуктивності систем з урахуванням реальних перспектив підключення нових населених пунктів;

2) ефективне використання матеріальних і енергетичних ресурсів, енергозбереження, зокрема:

впровадження систем автоматизації процесів підготовки питної води (SCADA), а також управління гідравлічними режимами;

перехід до оплати за спожиту воду згідно з приладами обліку;

завершення перекладання трубопроводів для запобігання втрат питної води;

1. підвищення надійності роботи систем водопостачання шляхом:

завершення реалізації заходів із забезпечення населених пунктів резервними джерелами водопостачання, будівництва резервуарних парків;

поступового перекладання трубопроводів для поліпшення надійності роботи системи в цілому;

1. підвищення рівня охоплення населення централізованим водовідведенням та покращання якості наданих послуг, а саме:

завершення реконструкції каналізаційних очисних споруд із застосуванням сучасних технологій;

впровадження систем обробки та утилізації осадів на потужних каналізаційних очисних спорудах;

1. підвищення ефективності управління та експлуатації систем водопостачання та водовідведення шляхом поступового їх розвитку.

Обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми, становить 3237771,54 тис. грн, у тому числі з державного бюджету – 513388,98 тис. грн, обласного бюджету – 35643,00 тис. грн, місцевих бюджетів – 177073,56 тис. грн, коштів підприємств – 10468,00 тис. грн, інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством – 2501198,00 тис. грн.

Програму планується реалізувати в один етап протягом 4 років.

**V. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники**

Основні критерії роботи системи водопостачання полягають у забезпеченні споживачів питною водою гарантованої якості в необхідній кількості за обґрунтованими цінами; системи водовідведення – у забезпеченні збору, транспортуванні та ефективному очищенні стічних вод до вимог скиду у водойми з мінімізацією побічних продуктів і максимальною їх утилізацією.

Відповідно до цих критеріїв у системах водопостачання і водовідведення області необхідно виконати низку заходів за напрямами, а саме:

**напрям 1** – підвищення якості питної води, яка подається споживачам;

**напрям 2** – збільшення ефективності використання матеріальних і енергетичних ресурсів;

**напрям 3** – підвищення надійності роботи системи водопостачання;

**напрям 4** – будівництво нових та заміна (реконструкція) наявних трубопроводів у системі водопостачання;

**напрям 5** – підвищення якості очищених стічних вод;

**напрям 6** – підвищення надійності роботи системи водовідведення;

**напрям 7** – будівництво нових та заміна (реконструкція) наявних колекторів і мереж у системі водовідведення;

**напрям 8** – наукове і проектне забезпечення Програми.

Результативні показники виконання Програми викладені в додатку 3 до Програми.

**VI. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми детально наведені у додатку 1 до Програми.

**VII. Ресурсне забезпечення Програми**

Загальний обсяг фінансування, у тому числі за роками, детально наведено у додатку 2 до Програми.

Фінансування заходів Програми, які згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів» віднесені до природоохоронних, здійснюватиметься за рахунок коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища. Фінансування інших заходів за рахунок коштів обласного бюджету здійснюється за наявності окремих бюджетних призначень.

Обсяг фінансування заходів Програми визначається щорічно під час затвердження відповідних бюджетів.

**VІII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладається на Департамент житлово-комунального господарства облдержадміністрації, який здійснює моніторинг та готує щорічні звіти (проміжні звіти) про результати її виконання, а також, у разі необхідності, надає голові облдержадміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації пропозиції щодо внесення змін до Програми.

**ІХ. Розрахунок очікуваних результатів**

Виконання заходів Програми дозволить створити умови для забезпечення населення області питною водою, якість якої відповідає чинним нормативним вимогам, знизити собівартість та підвищити якість наданих послуг, забезпечити надійність функціонування системи водопостачання, підвищити безпечність об’єктів водопостачання та запобігти їх негативному впливу на навколишнє природне середовище, зокрема:

1. в економічній сфері:

зменшувати питомі енерговитрати у системах водопостачання та водовідведення щорічно на 3-5 % до технічно обґрунтованого мінімального рівня;

знизити витоки і невраховані витрати питної води шляхом встановлення приладів обліку, покращання технічного стану та оптимізації режимів роботи розподільної мережі;

впровадити встановлення загальнобудинкових приладів обліку з дистанційним зняттям інформації;

скоротити аварійність на розподільних мережах водопостачання;

скоротити аварійність на каналізаційних мережах;

1. у соціальній сфері:

забезпечити якість поданої споживачам питної води відповідно до чинних нормативів;

запобігти виникненню важких надзвичайних ситуацій внаслідок використання рідкого хлору в системі виробництва питної води;

забезпечити можливість автономного постачання питної води населенню у випадках надзвичайних ситуацій;

забезпечити відповідність якості очищених стічних вод чинним вимогам;

1. в екологічній сфері:

припинити використання рідкого хлору на об’єктах водопостачання;

припинити скидання неочищених стічних вод або таких, що не відповідають гранично допустимому скиду речовин у водні об’єкти.

Директор Департаменту житлово-

комунального господарства **Віталій СУРАЙ**