**ВСТУП**

У вересні 2011 року офіційно започатковано Міжнародну Ініціативу «Партнерство «Відкритий Уряд», спрямовану на підвищення рівня відкритості та прозорості діяльності державних органів, підтримку залучення інститутів громадянського суспільства до формування державної політики, впровадження високих стандартів професійної чесності в державному управлінні. Президент України Віктор Янукович взяв участь в інавгураційній церемонії Партнерства у м. Нью-Йорку та підтвердив готовність України приєднатися до Ініціативи.

У Луганській області накопичено великий досвід взаємодії влади та громадськості, який відзначався відкритістю, прозорістю та налагодженим конструктивним діалогом.

Одним із головних інструментів взаємодії з громадськістю залишаються громадські ради, створені при органах виконавчої влади. У 2011 році Луганщиною започатковано нову для України практику – проведення **Форуму громадських рад Луганської області «ДІАЛОГ ЗАРАДИ РЕФОРМ»**. На сьогоднішній день проведено вже два подібних заходи, під час яких презентовано досвід обговорення та реалізації найважливіших соціально-економічних реформ та соціальних ініціатив Президента України в Луганській області.

Інноваційним інструментом взаємодії з громадськістю в регіоні став **Інтернет-портал «Діалог заради реформ: впровадження соціально-економічних реформ на Луганщині»,** презентований 11 травня 2012 року в Кабінеті Міністрів України.

Інтернет-портал став інструментом оперативного інформування жителів Луганщини про особливості, механізми, етапи та хід реалізації соціально-економічних реформ, історії їх успіху на Луганщині та перспективи розвитку Української держави. На сайті передбачено можливість **обговорення online.**

Традиційно ефективним засобом залишається проведення консультацій з громадськістю, засідань «круглих столів», громадських слухань, зборів, зустрічей з громадськістю; теле- або радіодебатів, Інтернет-конференцій, електронних консультацій під час яких обговорюються актуальні питання розвитку Луганської області. Представники громадськості залучаються до розробки нормативно-правових актів, що стосуються розвитку регіону.

Особлива увага приділяється навчанню працівників органів виконавчої влади, відповідальних за взаємодію з громадськістю. Облдержадміністрацією проведено низку навчальних семінарів, тренінгів, а також виготовлено ряд інформаційних матеріалів, спрямованих на роз’яснення соціально-економічних реформ, соціальних ініціатив, принципів роботи Інтернет-порталу **«Діалог заради реформ: впровадження соціально-економічних реформ на Луганщині»,** розвиток громадянської культури в області, а також популяризацію громадської діяльності.

Найважливішим кроком на шляху до вдосконалення діалогу влади та громадськості регіону є розробка та прийняття 28 лютого 2013 року **регіональної цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Луганській області на 2013 – 2015 роки «Діалог заради реформ: прозора влада та активна громада»**. Прийняття Програми забезпечує створення реальних механізмів організаційної та матеріальної підтримки ініціатив інститутів громадянського суспільства області.

Розуміючи важливість вдосконалення партнерських відносин між органами виконавчої влади та громадськістю, поділяючи принцип демократизації всіх сфер життя, Луганська область долучилася до процесу реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд», кінцевою метою якої є підвищення рівня відкритості та прозорості діяльності державних органів, підтримка залучення інститутів громадянського суспільства до формування державної політики, впровадження високих стандартів професійної чесності в державному управлінні.

Облдержадміністрацією було забезпечено широке громадське обговорення Ініціативи Партнерство «Відкритий Уряд» та висвітлення його ходу на сайті облдержадміністрації. У 2012 році Ініціатива була розглянута у всіх містах та районах області під час засідань громадських рад, «круглих столів», громадських слухань та інших заходах, спрямованих на вдосконалення діалогу з громадськістю.

У 2012 році результатом тісної співпраці облдержадміністрації та Луганської обласної громадської правозахисної жіночої організації «Чайка» стала вже вдруге проведена серія тренінгів для членів громадських рад при райдержадміністраціях за темою: «Форми і методи роботи громадської ради. Партнерство «Відкритий Уряд». Під час тренінгів члени громадських рад при РДА, спеціалісти, відповідальні за комунікацію з громадськістю, детально ознайомилися з суттю та цілями Ініціативи.

Результатом обговорення стала низка пропозицій від членів інститутів громадянського суспільства, що надійшли до облдержадміністрації. На їх основі складено План заходів з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» в Луганській області, який є невід’ємною складовою регіональної цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Луганській області на 2013 – 2015 роки «Діалог заради реформ: прозора влада та активна громада».

**План заходів з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» в Луганській області**

В рамках реалізації Плану заходів Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» на Луганщині запланована діяльність з чотирьох основних напрямів:

1. Залучення громадськості до формування та реалізації державної і регіональної політики
2. Забезпечення доступу до публічної інформації
3. Запобігання і протидія корупції
4. Підвищення якості надання адміністративних послуг. Впровадження технологій електронного урядування та забезпечення розвитку електронної демократії

Список скорочень:

**ІГС** – інститути громадянського суспільства

**ПВУ** – Ініціатива «Партнерство Відкритий Уряд»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва заходу** | **Строк виконання** | **Відповідальні** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Напрям діяльності 1: Залучення громадськості до формування та реалізації державної і регіональної політики*****Зміст діяльності***: а) консультації – громадська оцінка проектів, планів, подання власних пропозицій; б) участь у підготовці рішень;в) контроль реалізації пропозицій та прийнятих рішень, включаючи постійний зворотній зв’язок. |
| 1.1. | Створення робочої групи з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» в Луганській області із представників громадськості та облдержадміністрації із завданнями:- розробка Плану впровадження в Луганській області Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» (План ПВУ);- щорічна корекція та поетапний розвиток Плану ПВУ;- аналіз ефективності реалізації Плану ПВУ | II квартал2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.2. | Створення на офіційному сайті облдержадміністрації розділу «Партнерство «Відкритий Уряд» | II квартал2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.3. | Оприлюднення Плану ПВУ та поточних і підсумкових результатів його виконання в розділі «Партнерство «Відкритий Уряд» на сайті облдержадміністрації із забезпеченням зворотного зв’язку з громадськістю | II квартал2013 року | управління: інформаційної діяльності облдержадміністрації,комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.4. | Подання пропозицій пілотних рішень, спрямованих на реалізацію Ініціативи ПВУ, а також місцевих громадських ініціатив з метою удосконалення виконання планів «Партнерства «Відкритий Уряд» (за наявності ініціатив) | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.5. | Створення банку даних суспільно значущих ініціатив інститутів громадянського суспільства Луганської області для їх планомірної реалізації | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, громадська рада при облдержадміністрації(за згодою) |
| 1.6. | Залучення ІГС до роботи у складі оргкомітетів, експертних та робочих груп, консультативно-дорадчих органів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, виконкомів міських рад міст обласного значення | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації*,* райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою) |
| 1.7. | Створення Координаційної ради з питань розвитку органів самоорганізації населення в Луганській області | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.8. | Створення при Луганській обласній державній адміністрації Координаційної ради сприяння міжнаціональній толерантності, запобігання ксенофобії | ІІ квартал 2013 року | управління у справах сім’ї, молоді, спорту облдержадміністрації |
| 1.9. | Проведення громадських слухань щодо реалізації Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, громадська рада при облдержадміністрації(за згодою) |
| 1.10. | Організація публічного громадського обговорення щорічного звіту голови обласної державної адміністрації щодо виконання Програми соціально-економічного розвитку області | протягом 2013 року | Департамент економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації, управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 1.11. | Здійснення адміністративного та громадського моніторингу ефективності реалізації Ініціативи ПВУ на території Луганської області, зокрема:- Національного плану заходів з впровадження в Україні Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд»;- регіонального плану заходів з реалізації Ініціативи ПВУ;- інших програм та планів, спрямованих на розвиток демократії участі, зокрема: планів проведення консультацій з громадськістю, регіональної цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Луганській області на 2013 – 2015 роки «Діалог заради реформ: прозора влада та активна громада», програм, планів заходів, законів по інших напрямах реалізації Ініціативи ПВУ (доступ до публічної інформації, протидія та запобігання корупції, забезпечення якості адміністративних послуг, розвиток електронного врядування) | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою) |
| 1.12. | Сприяння проведенню різних форм громадського контролю, громадської експертизи щодо виконання заходів Плану ПВУ і пов’язаних з ним планів, оприлюдненню результатів громадського контролю на веб-сайті облдержадміністрації та у ЗМІ | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, Робоча група з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» в Луганській області (за згодою), представники ІГС (за згодою) |
| **№ з/п** | **Назва заходу** | **Строк виконання** | **Відповідальні** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Напрям діяльності 2**: **Забезпечення доступу до публічної інформації:*****Зміст діяльності:***а) впровадження політики гласності в роботі органів влади, передусім з актуальних для населення питань;б) забезпечення відкритості та доступу до публічної інформації;в) відкрите проведення публічних обговорень, оприлюднення громадської думки та громадських оцінок, результатів громадських експертиз. |
| 2.1. | Підтримка роботи Інтернет-порталу «Діалог заради реформ: впровадження соціально-економічних реформ на Луганщині» | потягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 2.2. | Проведення вивчення громадської думки щодо проваджуваної політики гласності на місцях та щодо потреб суспільства в наданні інформації владою (визначити коло питань, які суспільство найбільше потребує в інформаційному плані від органів влади) | потягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 2.3. | Сприяння проведенню громадської експертизи щодо доступу до публічної інформації в органах виконавчої влади, також щодо ефективності прийому громадян в органах влади та місцевого самоврядування | протягом 2013 року | управління: інформаційної діяльності облдержадміністрації,комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 2.4. | Проведення публічного громадського обговорення питання доступності для громадськості інформації про діяльність органів влади та місцевого самоврядування як в обласному центрі, так і в районах | ІІІ квартал2013 року | управління: інформаційної діяльності облдержадміністрації, комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою) |
| 2.5. | Створення тематичних телепрограм з питань взаємодії ІГС з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на теми реалізації Плану ПВУ і пов’язаних з ним програм, планів та їх розміщення в телеефірі | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 2.6. | Проведення інформаційної кампанії у ЗМІ «Що дасть впровадження Плану ПВУ в нашій області» шляхом розміщення статей в обласних друкованих ЗМІ, виготовлення тематичної телепередачі на телеканалі ЛОТ (ток-шоу) | протягом 2013 року | управління: інформаційної діяльності облдержадміністрації, комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, представники ІГС (за згодою) |
| 2.7. | Публікація проміжних та інших звітів про виконання плану заходів з реалізації Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» в обласних ЗМІ, в рубриці ПВУ веб-сайту облдержадміністрації | протягом 2013 року | управління: комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, інформаційної діяльності облдержадміністрації |
| 2.8. | Забезпечення регулярного (не менше 1 разу на квартал) інформування населення про стан реалізації плану заходів з упровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» по всіх чотирьох напрямках відкритості та прозорості діяльності органів виконавчої влади | січень,березень,серпень,листопад2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, громадська рада при обласній державній адміністрації (за згодою) |
| 2.9. | Впровадження ініціативи «Публічні бібліотеки – мости до електронного врядування», метою якої є забезпечення вільного доступу до офіційної інформації, взаємодії громадськості та органів державної влади шляхом проведення на базі Регіонального тренінгового центру ЛОУНБ ім. О.М.Горького тренінгів для голів сільських територіальних громад, бібліотечних працівників та членів громадських рад при райдержадміністраціях та виконкомах міських рад | червень-листопад 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, Луганська обласна універсальна наукова бібліотека ім. О.М.Горького (за згодою),райдержадміністрації,виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою) |
| **№ з/п** | **Назва заходу** | **Строк виконання** | **Відповідальні** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Напрям діяльності 3: Запобігання і протидія корупції*****Зміст діяльності***: а) виконання в регіоні законодавства та програми з протидії та запобігання корупції; б) сприяння посиленню контролю з боку громадян за прозорістю діяльності влади; в) систематичне інформування суспільства щодо поточних заходів та ефективності запобігання корупції. |
| 3.1. | Вивчення громадської думки щодо гласності, відкритості, прозорості діяльності органів влади та органів місцевого самоврядування в аспекті протидії та попередження корупції на місцях | протягом 2013 року | структурні підрозділи облдержадміністрації(координація: сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації) |
| 3.2. | Оприлюднення в розділі ПВУ на веб-сайті облдержадміністрації звіту про виконання програми протидії та запобігання корупції в Луганській області  | протягом 2013 року | сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації |
| 3.3. | Сприяння проведенню громадських антикорупційних експертиз проектів місцевих нормативно-правових актів | протягом 2013 року | сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації |
| 3.4. | Звітування головних розпорядників бюджетних коштів на громадських форумах, засіданнях громадських рад при органах виконавчої влади та інших зустрічах з громадськістю про витрачання бюджетних коштів за 2012 рік та наступні квартали 2013 року | II квартал2013 року | структурні підрозділи облдержадміністрації;координація: управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 3.5. | Сприяння журналістським розслідуванням щодо проявів корупції з боку посадових та службових осіб у різних сферах (ЖКГ, земельні відносини, будівництво, громадський транспорт тощо) | протягом 2013 року | управління інформаційної діяльності облдержадміністрації |
| 3.6. | Проведення засідання «круглого столу» громадських організацій, правоохоронних та інших державних органів з питань громадського сприяння подоланню корупції в області | протягом 2013 року | сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації |
| **№ з/п** | **Назва заходу** | **Строк виконання** | **Відповідальні** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Напрям діяльності 4: Підвищення якості надання адміністративних послуг. Впровадження технологій електронного урядування та забезпечення розвитку електронної демократії*****Зміст діяльності***: а) підвищення кваліфікації кадрів та підвищення ефективності роботи органів влади;б) посилення контролю з боку суспільства;в) впровадження електронних технологій у сфері управління та в роботі з громадянами. |
| 4.1. | Дослідження за темою: «Електронне врядування та електронна демократія в територіальних громадах Луганської області: успішна практика, проблеми» | листопад2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації,Луганський обласний центр політичних та соціологічних досліджень «Політсоціум» (за згодою) |
| 4.2. | Розробка програми короткотермінового семінару «Забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та програм підвищення рівня професійної компетентності державних службовців | протягом 2013 року | КУ «Луганський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій» |
| 4.3. | Проведення моніторингу ЗМІ на наявність зауважень і пропозицій ІГС та окремих громадян щодо діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також інформування про вжиті заходи щодо їх усунення | протягом 2013 року | управління інформаційної діяльності облдержадміністрації |
| 4.4. | Проведення семінарів-тренінгів з питань сприяння розвитку громадянського суспільства (зокрема, щодо проведення консультацій з громадськістю, сприяння проведенню громадської експертизи, створення та налагодження роботи громадських рад, доступу до публічної інформації, соціального замовлення, проведення конкурсів проектів для фінансової підтримки ІГС тощо) та комунікативних навичок для працівників структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, виконкомів міських рад міст обласного значення, відповідальних за напрям «робота з громадськістю» | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 4.5. | Організація видання інформаційних друкованих матеріалів щодо проведення консультацій з громадськістю, створення та налагодження роботи громадських рад для працівників райдержадміністрацій, виконкомів міських рад міст обласного значення, відповідальних за напрям «робота з громадськістю» | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 4.6. | Забезпечення діалогу органів влади з громадськістю у соціальних мережах | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 4.7. | Проведення тренінгів для представників інститутів громадянського суспільства, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо використання потенціалу новітніх медіа (Інтернет-ресурси, блоги, соціальні мережі) задля покращання якості взаємодії з громадськістю | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації |
| 4.8. | Проведення на базі Луганської обласної універсальної наукової бібліотеки ім. О.М.Горького тренінгів з електронних послуг для громадян | протягом 2013 року | управління комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, Луганська обласна універсальна наукова бібліотека ім. О.М.Горького (за згодою) |

Заступник начальника управління – начальник

інформаційно-аналітичного відділу **Н.Г.ЯЦЕНКО**