

Інформація
про стан реалізації державної регуляторної політики
в Луганській області за 2016 рік

У 2016 році робота органів місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування з реалізації державної регуляторної політики була спрямована на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (далі – Закон) і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Зокрема, реалізація державної регуляторної політики була спрямована на вирішення таких завдань:

- забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;
- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;
- підвищення рівня якості аналізів регуляторного впливу;
- здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до Закону розробка проектів регуляторних актів здійснювалась згідно з планами діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік (далі – План) із внесеними змінами та доповненнями.

Планування регуляторної діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік було здійснено обласною держадміністрацією, а також 12-ма райдержадміністраціями та 3-ма міськими радами міст обласного значення.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації на 2016 рік було затверджено 09.12.2015 та оприлюднено на сайті облдержадміністрації 10.12.2015, на 2017 рік – 07.12.2016 та 09.12.2017, відповідно.

У встановлений Законом термін затверджені Плани у 3-х міських радах: Лисичанській (24.11.2016), Рубіжанській (14.12.2016) і Северодонецькій (24.11.2016) та 12 райдержадміністраціях: Біловодській (28.11.2016), Білокуракинській (05.12.2016), Кременській (02.12.2016), Міловській (05.12.2016), Новопсковській (14.12.2016), Попаснянській (05.12.2016), Сватівській (15.12.2016), Станично-Луганській 14.12.2016, Старобільській (14.12.2016) і Троїцькій (12.12.2016). Марківська райдержадміністрація затвердила План 16.12.2016, а Новоайдарська – 19.12.2016.

Плани органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій розміщувалися на власних веб-сайтах.

Публікація Планів також здійснювалася у місцевих засобах масової інформації таких як: районна газета «Кременщина», Кременський район (від 10.12.2016 № 99-100 (8879-8880), регіональна громадсько-політична газета «Новый путь», м. Лисичанськ (від 30.11.2016 № 49 (14910), газета «Слово

хлібороба», Міловський район (від 10.12.2016 № 71-72 (9583-9584), газета «Рубіжанські Новини», м. Рубіжне (від 22.12.2016 № 52), суспільно-політична газета «Севєродонецькі вісті», м. Севєродонецьк (від 02.12.2016), районна газета «Вісник Старобільщини», Старобільський район (від 23.12.2016).

Протягом минулого року до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації на 2016 рік внесено 5 змін про розробку 12 проектів розпоряджень.

У 2016 році обласною та районною держадміністраціями, міськими, селищними та сільськими радами і їх виконавчими комітетами прийнято 210 регуляторних актів, із них: облдержадміністрацією – 2 розпорядження, Попаснянською райдержадміністрацією – 2 розпорядження, органами місцевого самоврядування – 200 рішень, виконавчими комітетами Лисичанської та Сватівської міських рад, Кам'янської сільської ради Новопсковського району – 5 рішень, Новоайдарською районною радою – 1 рішення.

Із прийнятих головою обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації розпорядження, які мають регуляторний характер:

- «Про встановлення тарифу на інвентаризацію нерухомого майна, що здійснюється Попаснянським комунальним підприємством «СКП» від 09.02.2016 № 39;

- «Про затвердження Положення про проведення конкурсу із визначення друкованого засобу масової інформації для висвітлення діяльності обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації» від 21.03.2016 № 136.

В основному органами місцевого самоврядування приймалися рішення, що стосуються ставок земельного податку та розміру орендної плати за земельні ділянки, податку на нерухоме майно, ставок єдиного податку та акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів тощо.

Із 210 прийнятих регуляторних актів:

- 58 (27,6 %) – стосуються ставок земельного податку та розміру орендної плати за земельні ділянки;

- 37 (17,6 %) – податку на нерухоме майно;

- 25 (11,9 %) – місцевих податків і зборів;

- 21 (10 %) – ставок єдиного податку;

- 18 (8,6 %) – ставок акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів;

- 17 (8,1 %) – ставок транспортного податку та податку за місце паркування;

- 5 (2,4 %) – оренди комунального майна територіальних громад;

- 5 (2,4 %) – туристичного збору;

- 3 (1,4 %) – плати за розміщення зовнішньої реклами;

- 21 (10 %) – інші.

Прийняті регуляторні акти розміщувалися на сайті облдержадміністрації, офіційних веб-сайтах міських рад міст обласного значення та районних державних адміністрацій.

Регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2017 до Реєстру внесено 39 чинних регуляторних актів, із яких Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму розроблено 36 (94,7 % від загальної кількості діючих регуляторних актів), по одному – Департаментом освіти і науки, Департаментом регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації.

Реєстр розміщено на офіційному сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Реєстри»).

Із 39 регуляторних актів: 22 (56,4 %) розпорядження стосуються тарифів на платні медичні послуги, 6 (15,4 %) розпоряджень – тарифів на інвентаризацію нерухомого майна, 2 (5,1%) розпорядження – на окремі види продовольчих товарів.

До Реєстру включено регуляторні акти з питань:

- регулювання цін на: газ скраплений; дитяче харчування; дрова, що відпускаються населенню для побутових потреб; продукцію громадського харчування, що реалізується в навчальних закладах;
- плати за проживання в гуртожитках;
- декларування зміни оптово-відпускних цін на продовольчі товари;
- ліцензування і атестації навчальних закладів;
- плати за участь у конкурсі з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування;
- проведення конкурсу із визначення друкованого засобу масової інформації.

Регуляторними органами області проводилася робота по відстеженню результативності 252 регуляторних актів. Здійснено 156 базових, 56 повторних та 40 періодичних відстежень результативності регуляторних актів.

Відстеження результативності регуляторних актів, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднювалися на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Звіти про відстеження результативності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

Облдержадміністрацією за минулий рік здійснено відстеження 16 регуляторних актів, із них одне базове «Про встановлення тарифу на інвентаризацію нерухомого майна, що здійснюється Попаснянським комунальним підприємством «СКП» та 15 повторних:

- «Про встановлення тарифу на інвентаризацію нерухомого майна, що здійснюється комунальним підприємством «Сєверодонецьке бюро технічної інвентаризації»;

- «Про встановлення тарифу на інвентаризацію нерухомого майна, що здійснюється Лисичанським комунальним підприємством «Бюро технічної інвентаризації»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Білокуракинською центральною районною лікарнею»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Лисичанським обласним шкірно-венерологічним диспансером»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення психіатричних оглядів, що надаються Лисичанською обласною психіатричною лікарнею»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Новоайдарським районним територіальним медичним об'єднанням»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Новопсковським районним територіальним медичним об'єднанням»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Попаснянська центральна районна лікарня»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою Рубіжанська центральна міська лікарня»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Станично-Луганським районним територіальним медичним об'єднанням»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються філією «Петровська лікарня Станично-Луганського РТМО»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Щастинською міською лікарнею»;
- «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Троїцьким територіальним медичним об'єднанням».

За результатами повторних відстежень прийнято рішення, що за допомогою чинних регуляторних актів досягнуто запланованих цілей, вони відповідають законодавству та не потребують внесення змін або скасування.

Станом на 01.01.2017 складено План-графік здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації, на 2017 рік (далі – План-графік), яким передбачено здійснення відстеження результативності 18 розпоряджень.

Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму планується

здійснити відстеження результативності 16 (88,9 %) регуляторних актів, Департаментом регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації – по одному.

План-графік розміщено на офіційному сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Відстеження результативності регуляторних актів»).

Протягом минулого року облдержадміністрацією та міськими, селищними, сільськими радами і їх виконавчими комітетами переглянуто 65 регуляторних актів, які стосуються податків, зборів, плати за оренду майна, землі тощо.

За результатами встановлено, що із них 34 потребують скасування, а 20 – внесення змін.

З метою підвищення професійного рівня фахівців, які займаються питаннями регуляторної політики 11.03.2016 Департаментом економічного розвитку, торгівлі та туризму спільно з сектором Державної регуляторної служби в Луганській області проведено навчальний семінар з питання застосування Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами від 16.12.2015 № 1151).

У роботі семінару взяли участь спеціалісти структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, органів місцевого самоврядування та їх виконавчих органів.

Під час семінару обговорювалися наступні питання: «Методика проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта: зміни та етапи проведення аналізу (огляд класичних помилок при здійсненні АРВ)» та «М-Тест як складова аналізу регуляторного впливу: структура та приклади застосувань».

Учасників семінару було поінформовано про: порядок та механізми підготовки аналізу регуляторного впливу регуляторного акта: визначення, оцінка важливості та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання; формування цілей регуляторного впливу; вибір найбільш оптимального альтернативного способу, механізм та заходи розв'язання проблеми; визначення очікуваних результатів від державного регулювання та обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Було зазначено, що проведення Тесту малого бізнесу (М-Тест) дозволить максимально повно оцінити прямі та адміністративні витрати малого бізнесу при виконанні відповідного регулювання.

Проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них та звіти про здійснення регуляторної діяльності оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика» підрозділи «Проекти регуляторних актів», «Відомості про здійснення регуляторної діяльності») та власних веб-сайтах органів місцевої влади.

У 2016 році в області прийнято 210 регуляторних актів, що на 8,7 % менше, ніж у 2015 році (230 регуляторних актів). Проведено відстеження

252 регуляторних актів, це на 16,1 % більше показника 2015 року (217 відстежень) та переглянуто 65 регуляторних актів, у 2015 році – 80.

Таким чином, у минулому році при прийнятті регуляторних актів облдержадміністрацією врегульовано питання встановлення тарифу на інвентаризацію нерухомого майна та проведення конкурсу із визначення друкованого засобу масової інформації.

Органами місцевого самоврядування, їх виконавчими комітетами та райдержадміністрацією було врегульовано питання щодо встановлення:

- ставок земельного податку та розміру орендної плати за земельні ділянки;
- ставок акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів;
- ставок єдиного податку;
- ставок транспортного податку та податку за місця паркування;
- податку на нерухоме майно;
- туристичного збору;
- плати за оренду комунального майна територіальних громад тощо.