



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

керівника обласної військово-цивільної адміністрації

26 червня 2015 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 283

Про затвердження висновку
щодо відповідності проекту
рішення про добровільне об'єднання
територіальних громад Конституції
та законам України

Відповідно до частини четвертої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», враховуючи рішення Передільської сільської ради Станично-Луганського району Луганської області від 18.06.2015 № 35/1 «Про схвалення проекту рішення Передільської сільської ради «Про добровільне об'єднання територіальних громад», клопотання Передільської сільської ради Станично-Луганського району Луганської області від 18.06.2015 № 49:

затвердити висновок щодо відповідності проекту рішення Передільської сільської ради Станично-Луганського району Луганської області «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Конституції та законам України, що додається.

Заступник керівника, виконуючий
обов'язки керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

Ю.Ю.КЛИМЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

06.07.2015 № 283

ВИСНОВОК

щодо відповідності проекту рішення Передільської сільської ради Станично-Луганського району Луганської області «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Конституції та законам України

Після вивчення проекту рішення Передільської сільської ради Станично-Луганського району Луганської області «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - проект) на предмет відповідності Конституції та законам України встановлено.

Відносини, що виникають у процесі добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст, врегульовані Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон), Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад» (далі - Методика).

Проект не відповідає Закону та Перспективному плану формування територій громад Луганської області, схваленому розпорядженням керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 10.06.2015 № 234 (далі – Перспективний план).

1. Проект не відповідає Перспективному плану.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону перспективний план формування територій громад АР Крим, області розробляється Радою міністрів АР Крим, відповідною обласною державною адміністрацією згідно з методикою формування спроможних територіальних громад і охоплює всю територію АР Крим, області.

У пункті 4 Методики передбачено, що формування спроможних територіальних громад здійснюється шляхом: розроблення Радою міністрів АР Крим, облдержадміністрацією проекту перспективного плану; його схвалення Верховною Радою АР Крим, обласною радою; затвердження Кабінетом Міністрів України; добровільного об'єднання територіальних громад; формування органів місцевого самоврядування спроможних територіальних громад.

Отже, формування спроможних територіальних громад має здійснюватися відповідно до Перспективного плану.

Проект не відповідає Перспективному плану, оскільки з передбачених останнім територіальних громад, які мають увійти до Щастинської об'єднаної територіальної громади (більше двадцяти територіальних громад), проектом об'єднуються територіальні громади лише шести населених пунктів (м. Щастя (Щастинська міська рада), сел. Петрівка, с. Войтове (Петрівська селищна рада), с. Передільське, с. Геївка, с. Старий Айдар (Передільська сільська рада)).

Необхідність відповідності об'єднаних територіальних громад перспективному плану передбачена і Бюджетним кодексом України, у частині третій статті 5 якого вказується, що бюджетами місцевого самоврядування є бюджети територіальних громад сіл, їх об'єднань, селищ, міст (у тому числі районів у містах), бюджети об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

2. При підготовці проекту не дотримана вимога частини третьої статті 6 Закону.

Вказана норма Закону передбачає, що у разі прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад сільський, селищний, міський голова, який ініціював об'єднання, приймає рішення про утворення спільної робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад та інформує про це Верховну Раду і Раду міністрів АР Крим, відповідні обласну раду і обласну державну адміністрацію.

Відповідно до абзацу третього частини третьої статті 6 Закону саме утворення спільної робочої групи є початком процедури добровільного об'єднання територіальних громад, про що до обласної державної адміністрації не надходило ніяких повідомлень.

3. При підготовці проекту допущено порушення частини четвертої статті 5 Закону, відповідно до якої порядок проведення громадського обговорення з питань, передбачених цим Законом, визначається сільською, селищною, міською радою.

До проекту не додано визначеного місцевою радою порядку проведення громадського обговорення питань, пов'язаних з добровільним об'єднанням територіальних громад.

4. При підготовці проекту не дотримано вимоги частини другої статті 7 Закону, відповідно до якої сільські, селищні, міські голови забезпечують протягом 60 днів проведення обов'язкового громадського обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю) підготовлених спільною робочою групою проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад, за результатами якого сільські, селищні, міські голови вносять питання про його схвалення на розгляд відповідних рад, які розглядають його протягом 30 днів з дня внесення на розгляд та з врахуванням результатів громадського обговорення (абзац другий частини другої статті 7 Закону).

До проекту не додано документів на підтвердження його (проекту) обов'язкового громадського обговорення перед схваленням місцевою радою.

5. Проект не відповідає приписам пункту першого частини першої статті 7 Закону, відповідно до якого проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад повинні, зокрема, містити перелік територіальних громад, що об'єднуються, із зазначенням відповідних населених пунктів.

Проект, яким передбачається добровільне об'єднання в Щастинську об'єднану територіальну громаду з центром у м. Щасті, не містить вказівки на об'єднання з територіальною громадою м. Щастя.

6. При підготовці проекту порушені положення частини третьої статті 5 та частини першої статті 6 Закону.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону сільський, селищний, міський голова забезпечує вивчення пропозиції щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад та її громадське обговорення, яке проводиться протягом 30 днів з дня надходження такої пропозиції. Після завершення громадського обговорення пропозиція подається до відповідної ради на наступну сесію для прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника (представників) до спільної робочої групи.

В частині першій статті 6 Закону зазначено, що сільський, селищний, міський голова після прийняття відповідною радою рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад надсилає пропозицію про таке об'єднання сільському, селищному, міському голові суміжної територіальної громади.

Отже, пропозиція про добровільне об'єднання територіальних громад надсилається сільському, селищному, міському голові суміжної територіальної громади лише після прийняття відповідною радою (в територіальній громаді якої ініційовано добровільне об'єднання) рішення про надання згоди на таке об'єднання.

З доданих до проекту документів вбачається, що:

- рішення про розгляд пропозиції депутатів Щастинської міської ради щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад № 52/2 прийнято 23.04.2015;

- копія рішення Щастинської міської ради від 23.04.2015 № 52/2 «Про розгляд пропозиції депутатів Щастинської міської ради щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад» надіслана Передільському сільському голові листом від 27.04.2015 № 369;

- громадські слухання ініціативи депутатів Щастинської міської ради щодо добровільного об'єднання Петрівської селищної ради, Передільської сільської ради з Щастинською міською радою проведені 22.05.2015;

- рішення Щастинської міської ради «Про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника до спільної робочої групи» № 54/1 прийнято 04.06.2015.

Відтак пропозиція про добровільне об'єднання територіальних громад надіслана голові суміжної територіальної громади (Передільському сільському голові) до прийняття Щастинською міською радою рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад.

Узагальнений висновок: проект не відповідає Закону, Методиці та відповідно до частини 6 статті 7 Закону підлягає поверненню на доопрацювання.

Заступник керівника апарату –
начальник організаційного відділу
апарату облдержадміністрації



I.M.КАЛІНІНА