

Аналітична записка
про основні результати реалізації завдань Державної стратегії
регіонального розвитку України за 2016 рік

Планом роботи на 2016-2017 роки з виконання в області завдань Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року (далі – План роботи) передбачено реалізацію 20 завдань Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року (далі – Стратегія) з виконанням 78 заходів.

Інструментами здійснення заходів є окремі Закони України, постанови Кабінету Міністрів України, Стратегія розвитку Луганської області до 2020 року, Програма економічного і соціального розвитку Луганської області на 2016 рік, 10 регіональних цільових програм за відповідними напрямками, місцеві програми економічного і соціального розвитку, програми проектів міжнародної технічної допомоги, окремі програми заходів.

Ресурсне забезпечення проектів регіонального розвитку, що реалізуються в рамках затвердженого Плану роботи, передбачене у сумі 2097,482 млн грн. Фактичний обсяг фінансів, спрямований на виконання проектів (програм) регіонального розвитку у 2016 році, склав 396,25 млн грн, або 19%.

На рівень фінансування вплинули такі чинники:

1. Низький рівень освоєння коштів за Регіональною цільовою програмою дорожнього будівництва у Луганській області на 2016-2019 роки (8 % від планової суми 897,1 млн грн) внаслідок затвердження видатків та надання фінансування у другому півріччі року, затримки у вирішенні питання співфінансування з бюджетів різних рівнів, процедури проведення тендерів, укладання договорів.

2. Неможливість реалізувати 26 проектів (33 % від загальної кількості заходів) згідно постанови Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1068 «Деякі питання використання коштів для реалізації проектів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України» у зв'язку з не підписанням Мінрегіоном (головним розпорядником коштів) «Угоди про передачу коштів позики», яка має укладатися між Мінрегіоном, Мінфіном і кінцевим бенефіціаром.

3. Неможливість здійснювати фінансування бізнесу на поворотній основі та забезпечувати часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами суб'єктів малого та середнього бізнесу для реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на створення нових робочих місць у пріоритетних галузях економіки, за Регіональною цільовою програмою «Залучення інвестицій, розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в Луганській області на 2016-2017 роки» у зв'язку з продовженням роботи з доопрацювання відповідних проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації-керівника обласної військово-цивільної адміністрації.

Із загальної кількості заходів 5 – не потребують фінансування.

Фінансові ресурси у звітному періоді розподілились, в основному, за такими завданнями і заходами Стратегії:

- **Підтримка інтегруючої ролі міст як центрів економічного та соціального розвитку (п.2) – 17,9 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Посилення транспортного зв'язку міст – центрів економічного зростання з менш розвинутими прилеглими територіями – 71081,5 тис. грн.

Заходи з відновлення пошкоджених ділянок мережі автомобільних доріг загального користування, що зв'язують районні центри Луганщини та область з іншими регіонами України за маршрутом «Кільце життя» та штучних споруд здійснювалися в рамках Регіональної цільової програми дорожнього будівництва в Луганській області на 2016-2019 роки.

Дорожньо-будівельні роботи виконувались:

- на ділянці автодороги Р-07 Чугуїв – Мілове протяжністю 13 км у районі с. Калмиківка Старобільського району. Генеральний підрядник - ДП «Луганський облавтодор», освоєно коштів державного бюджету 53,5 млн грн, обласного бюджету - 4,3 млн грн, відновлено 104 тис.м² покриття проїжджої частини ділянки.

- на ділянці автодороги О130501 Кремінна – Торське, що набула важливого значення в структурі автомобільних доріг загального користування області. Загальна довжина ділянки - 7,2 км, кошторисна вартість робіт - 54,3 млн грн, (фінансується повністю з обласного бюджету). У 2016 році відновлено покриття проїжджої частини цієї ділянки - 15,3 тис. м², освоєно коштів в сумі 12 млн грн.

- **Поліпшення транспортної доступності в межах регіонів (п.3) – 0 %** заходи не виконувались.

Не виконувались заходи з оновлення рухомого складу транспортних засобів, зокрема тих, що призначені для здійснення соціально значущих пасажирських перевезень у рамках, якими передбачалось придбання 4 тролейбусів та технічне переоснащення 13,88 км контактної мережі відповідно до Програми розвитку міського електротранспорту м. Сєвєродонецька на період до 2017 року, затвердженої рішенням сесії міської ради від 27.03.2014 № 3641. Рішенням сесії Сєвєродонецької міської ради від 21.07.2016 № 574 зазначену Програму було скасовано.

- **Розвиток сільської місцевості (п.4) – 6,1 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь – 20056,6 тис. грн;

- Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів - 3036,6 тис. грн;

- Придбання медобладнання для Марківського районного територіально – медичного об'єднання (РТМО) та комунальної установи «Попаснянська Центральна районна лікарня» – 898,27 тис. грн.

Незважаючи на значний рівень фінансування забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, у зв'язку з відключенням ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» від мережі електропостачання насосних станцій державних зрошувальних систем через заборгованість за спожиту електроенергію подача води для поливу зрошуваних земель не здійснювалась. Така ситуація склалась внаслідок не виконання ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» постанови Кабінету Міністрів України від 02.11.2014 № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей» та не проведенням Державною казначейською службою України в Луганській області з грудня 2015 року платежів за використану електроенергію.

Вирішенням проблеми є врегулювання на урядовому рівні питання проведення розрахунків за спожиту електроенергію та списання нарахованих штрафних санкцій з грудня 2015 року по теперішній час.

Виконання заходу щодо фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів ускладнено дією розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1275-р, яким затверджено перелік населених пунктів, на території яких здійснюється антитерористична операція, та запроваджено практичне застосування положень Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (далі – Закон).

Закон суттєво впливає на діяльність банківських установ України в частині кредитування юридичних осіб під заставу нерухомого майна (іпотеку) та розвиток бізнесу у Луганському регіоні.

Згідно зі ст. 9 Закону протягом його дії в частині нерухомого майна, розташованого на території проведення АТО, що належить громадянам України (у тому числі фізичним особам – підприємцям) або юридичним особам – суб'єктам малого і середнього підприємництва та перебуває в іпотеці, зупиняється дія статей 37, 38, 40, 41, 43-47 Закону України «Про іпотеку». У зв'язку з цим, більшість підприємств не мають можливості оформити кредити під заставу нерухомого майна, та скористатися коштами, передбаченими у державному бюджеті для фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів.

• Відновлення безпеки життєдіяльності та економічна реабілітація Донецької та Луганської областей (п.10) – 0,2 % від загального фактичного обсягу коштів:

Упродовж 2016 року було розроблено 5 проектів на відновлення штучних споруд (мости), освоєно коштів обласного бюджету – 812,1 тис грн.

На їх реалізацію було виділено з обласного бюджету - 265,1 млн грн (при плані – 265,3 млн грн), з державного бюджету – 63,2 млн грн (при плані – 428,6 млн грн). У структурі коштів обласного бюджету 260,0 млн грн. було виділено за рахунок залишків коштів місцевих бюджетів Луганської області,

на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

Виконання поточного середнього ремонту доріг державного передбачалось за умови співфінансування з державного бюджету із залученням коштів обласного бюджету. Договір із Службою автомобільних доріг у Луганській області про співфінансування заходів з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування і капітальний ремонт штучних споруд на 2016 рік був укладений у серпні 2016 року.

На момент укладання договору не було забезпечено співфінансування з державного бюджету на деяких дорогах, що не дало змоги включити ці об'єкти до Договору. Це дороги Т-13-06 Сєвєродонецьк – Новоайдар (вартість робіт 9513,0 тис. грн), Т-13-13 Троїцьке-Білокуракине-Старобільськ (13585,14 тис. грн), Т-13-14 КПП «Просяне»-Біловодськ-Широкий (14088,0 тис. грн).

Також не було забезпечено співфінансування на проведення проектно-вишукувальних робіт по капітальному ремонту мосту-шляхопроводу на автодорозі Т-05-04 Покровськ-Бахмут-Михайлівка (661 тис. грн), який планувалося виконати за кошти обласного бюджету.

У 2016 році Службою автомобільних доріг у Луганській області (що є балансоутримувачем доріг загального користування і виконавцем заходів Програми) було проведено тендери і укладено 7 договорів підряду на проведення поточного середнього ремонту ділянок автодоріг.

• **Створення умов для розв'язання нагальних проблем переселенців (п.13) – 35,8 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Спрощення для переселенців процедур реєстрації в органах державної влади – 140800,0 тис. грн, кількість зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб у 2016 році 292,8 тис. осіб;

- Забезпечення професійного навчання осіб із числа безробітних за новими професіями, які користуються попитом на ринку праці, у т.ч. через систему навчальних закладів державної служби – 1915,0 тис. грн. Професійне навчання отримали 3064 осіб, з яких 115 осіб – внутрішньо переміщені та 18 – учасники антитерористичної операції.

- Сприяння у працевлаштуванні безробітних на умовах строкових трудових договорів відповідно до п.2 ст.24 Закону України «Про зайнятість населення» з компенсацією витрат роботодавцю на оплату праці – 917,8 тис. грн. Працевлаштовані 62 внутрішньо переміщені особи з компенсацією роботодавцям витрат на оплату праці. Продовжується укладання угод, договорів, планів спільних дій з громадськими та волонтерськими організаціями щодо сприяння зайнятості ВПО та їх адаптації до місцевих ринків праці.

- Соціальними послугами від загальної кількості виявлених осіб охоплено 70 % пільгових категорій населення області та 66 % сільського

населення з урахуванням потреб осіб похилого віку, самотніх осіб та осіб, які проживають одні, ветеранів війни та праці, інвалідів.

• **Підвищення стандартів життя в сільській місцевості (п.14) – 1,3 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Поліпшення житлових умов мешканців сільських населених пунктів – 5056,5 тис. грн. У рамках заходу надано кредити 112 сільським сім'ям. Завершено будівництво і придбано 76 житлових будинків площею 5244,1 м². Забезпечено інженерними мережами 29 сільських садиб.

• **Модернізація системи освіти (п.15) – 9,7 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Капітальний ремонт загальноосвітніх навчальних закладів – 26748,7 тис. грн. Виконано капітальний ремонт 22 загальноосвітніх навчальних закладів проти 15 запланованих.

Створено 8 навчально-виховних комплексів (Кремінський район – 2, Попаснянський район – 2, Сватівський район – 2, Станично-Луганський район – 2, м. Лисичанськ – 1), відкрито додатково 3 групи з короткотривалим перебуванням дітей у Новопсковському та Попаснянському районах. Відновлено діяльність 2 навчальних закладів у Кремінському та Попаснянському районах, що тривалий час не працювали.

Проведено капітальний ремонт з термомодернізацією будівель державного закладу «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка», на який витрачено 8704,06 тис. грн.

Створено 6 опорних шкіл:

- Біловодська загальноосвітня школа I-III ступенів Біловодської районної ради;

- Кремінська загальноосвітня школа I-III ступенів № 1 Кремінської районної ради;

- Гірська багатoproфільна гімназія Попаснянської районної ради;

- Золотівська загальноосвітня школа I-II ступенів № 5 Попаснянської районної ради;

- Білогорівська загальноосвітня школа I-II ступенів Попаснянської районної ради;

- Половинкинська загальноосвітня школа I-III ступенів Старобільської районної ради.

За рахунок державного бюджету закуплено 14 шкільних автобусів на суму 18480 тис. грн, з обласного бюджету виділено 11019,5 тис. грн на придбання сучасних засобів навчання для опорних шкіл.

• **Створення умов для формування здорового населення (п.16) – 19,3 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Підтримка діяльності закладів дитячо-юнацького та резервного спорту – 45167,2 тис. грн;

- Капітальний ремонт та реконструкція закладів охорони здоров'я – 16164,53 тис. грн;

- Створення спортивної інфраструктури для занять фізичною культурою і спортом (капітальний ремонт та реконструкція) – 14409,8 тис. грн;

- Забезпечення підтримки та розвитку мережі центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», спортивних клубів – 595,1 тис. грн.

Станом на 01.01.2017 у спортивних школах області займаються 8043 учні під наглядом 308 тренерів. Порівняно з 2015 роком спостерігається зростання кількості спортсменів на 9,3 %, тренерів – на 3,7 %. Незважаючи на позитивну тенденцію, тренерів і фахівців у сфері фізичної культури та спорту недостатньо.

- **Соціокультурний розвиток (п.17) – 6,2 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Розвиток та збереження існуючої мережі закладів культури, мистецтва та музейної справи (капітальний ремонт будівлі за адресою: вул. Леніна, 21, м. Северодонецьк) – 20034,77 тис. грн;

- Забезпечення належного функціонування сільських закладів культури, надання культурних послуг мешканцям сіл та малих міст (капітальний ремонт сільських та районних закладів культури) – 4158,95 тис. грн.;

- Сприяння консолідації та розвитку української нації, забезпечення прав громадян на свободу світогляду і віросповідання, у тому числі національних меншин – 173,544 тис.грн.

- **Надання якісних житлово-комунальних послуг, забезпечення житлом (п.19) – 1,5 %** від загального фактичного обсягу коштів:

- Реконструкція та капітальний ремонт водопровідних, каналізаційних та теплових мереж – 6100,29 тис. грн. В рамках заходу реалізовано 7 із 20 проектів. Обсяг робіт, передбачений на 2016 рік виконаний повністю.

Детальна інформація щодо стану виконання за кожним завданням та заходом наведена у додатку «Звіт про виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку України за 2016 рік».

Аналіз результативності виконання завдань за визначеними індикаторами наведений у додатку «Звіт з оцінки результативності реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України за 2016 рік».

У порівнянні з прогнозованим значенням більше 68 % індикаторів мають рівень виконання 50 і більше відсотків.

Найбільші рівні виконання індикаторів отримані за наступними завданнями:

Завдання 1 «Розвиток інфраструктури міст» фактичне значення індикатору «розроблена містобудівна документація» перевищило прогнозоване на 13 одиниць і рівень його виконання склав 192,9 %.

Розроблено 27 проектів містобудівної документації населених пунктів, а саме: планів зонування - 18, детальних планів - 9. Із них затверджено 9 одиниць містобудівної документації, а саме: 4 плани зонування та 5 детальних планів.

Завдання 5 «Розвиток інтелектуального капіталу» за індикатором чисельність безробітних громадян, які проходили професійне навчання щороку, рівень виконання склав 117,8 %.

Завдання 6 «Підвищення рівня інноваційної та інвестиційної спроможності регіонів» за кількістю залучених у регіон проектів міжнародної технічної допомоги рівень виконання заходу становив 393,8 %, додатково залучено 188 проектів.

За кількістю осіб, які візьмуть участь у навчанні, показник перевищив прогнозоване значення на 87 осіб і становив 151,2 %.

Показник створення та оновлення інвестиційних документів області виконаний у повному обсязі.

Упродовж 2016 року оновлювався перелік отриманих від міст та районів області інвестиційних проектів, здійснено переклад на англійську мову, підготовлено інформацію про земельні ділянки Greenfield та Brownfield разом з фотоматеріалами.

Для поширення та доведення інформації до іноземних партнерів Інвестиційний паспорт області перекладено на англійську мову, надано Мінекономрозвитку України для представлення зарубіжним партнерам в рамках роботи торгово-економічних місій, представництв України за кордоном, міжурядових комісій з економічного та торговельного співробітництва. Зазначені матеріали направлено до Міжурядової українсько-турецької комісії з торговельно-економічного співробітництва та Міжурядової Українсько-Іранської спільної комісії з економічного та торговельного співробітництва.

Завдання 7 «Розвиток підприємницького середовища та конкуренції на регіональних товарних ринках» рівень виконання за кількістю малих підприємств у розрахунку на 10 тисяч наявного населення склав 102,8% і становить 37 підприємств.

Завдання 8 «Раціональне використання природно-ресурсного потенціалу, збереження культурної спадщини та найцінніших природних територій» за фактом площа і кількість об'єктів природно-заповідного фонду відповідають прогнозованим значенням.

Завдання 12 «Створення умов для продуктивної праці населення» за чисельністю безробітних громадян, залучених до громадських та інших робіт тимчасового характеру, рівень виконання індикатору порівняно з прогнозованим значенням склав 105,6 %.

Рівень охоплення безробітних комплексними профорієнтаційними послугами склав 102,2 %.

Чисельність безробітних громадян, працевлаштованих за направленням служби зайнятості, у порівнянні з прогнозованим значенням зросла на 2 % і становила 8768 осіб.

Завдання 14 «Підвищення стандартів життя в сільській місцевості» за індикатором введення в експлуатацію загальної площі житла, тис. м² рівень виконання склав 226,1 %.

Завдання 15 «Модернізація системи освіти» за кількістю оптимізованих малокомплектних шкіл рівень виконання становив 316 %, оптимізовано 38 шкіл проти 12 запланованих, у тому числі 11 – шляхом зниження ступеню навчання, 10 – шляхом переходу в статус філій опорних шкіл, 17 – реорганізовані в навчально-виховні комплекси.

Завдання 16 «Створення умов для формування здорового населення» за індикатором кількість проведених обласних спортивних заходів показник перевищений на 81 одиницю і становив 224 %.

За рік проведено 146 змагань обласного рівня з різних видів спорту, проведено низку масових заходів, найбільшими з яких стали: Спартакіада Луганської області серед команд державних службовців та осіб місцевого самоврядування, спартакіада серед правоохоронних органів, Кубок Голови обласної військово-цивільної адміністрації з футболу, обласні літні сільські спортивні ігри, міжнародний турнір з богатирського багатоборства «StrongmanOpenChallenge 2016», обласний турнір зі змішаних єдиноборств «Територія сили» та інші.

Упродовж навчального року були проведені масові багатоступеневі змагання серед школярів, починаючи з шкільних змагань окремих закладів та закінчуючи участю у всеукраїнських: «Старти надій», «Козацький гарт», «Олімпійське лелеченя», «Мамо, тато, я - спортивна сім'я»

Запроваджені доступні, якісні та різноманітні форми спортивних, оздоровчих та реабілітаційних заходів для учнів, спортсменів-інвалідів, студентів та вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл тощо.

Завдання 17 «Соціокультурний розвиток» за кількістю культурно-мистецьких заходів рівень виконання заходу становив 1170 %.

Враховуючи, що прогнозовані значення індикаторів виконання завдань Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року, визначені Планом заходів станом на кінець 2017 року, їх фактичні значення за 2016 рік відповідають плану.