

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Луганської обласної
держадміністрації – керівник обласної
військово-цивільної адміністрації

Сergій ГАЙДАЙ

«28»

2019 р.

Аналітична записка

про основні результати роботи Луганської облдержадміністрації за 2019 рік з виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року

Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» (далі – Державна стратегія), від 11.11.2015 № 931 «Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегії і плану заходів», від 12.09.2018 № 733 «Деякі питання реалізації у 2018-2020 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03.01.2018 № 2 затверджено План роботи на 2018-2020 роки з виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року, відповідальним за які визначено Луганську обласну державну адміністрацію (далі – План роботи).

Планом роботи на 2018-2020 роки передбачено виконання наступних завдань Державної стратегії:

- підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів;
- територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток;
- ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку.

На 2019 рік передбачено реалізацію 15 заходів та 4 проєктів, які реалізуються за рахунок коштів, отриманих від Європейського Союзу у рамках виконання Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики.

Ресурсне забезпечення Плану роботи на 2019 рік передбачене у сумі 44,3 млн грн. Фактичний обсяг фінансів, спрямований на виконання проєктів (програм) регіонального розвитку, склав 10,27 млн грн, або 23,18 %. Виконання 11 заходів не потребує фінансування.

За підсумками 2019 року результати виконання Плану роботи в розрізі завдань заходів склались наступним чином:

I. Нормативно-правове та організаційне забезпечення досягнення цілей державної регіональної політики

1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів

Захід 1) «впровадження системи стратегічного планування регіонального розвитку на засадах смарт-спеціалізацій з урахуванням світових ринкових та технологічних тенденцій інноваційного розвитку, конкурентоспроможних напрямів економічної діяльності»

Наказом Мінрегіону від 27.12.2018 № 373 внесені зміни до Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації, затвердженої наказом Мінрегіону від 31.03.2016 № 79. З урахуванням зазначених змін облдержадміністрацією у 2019 році розпочата робота з підготовки проєкту Стратегії розвитку Луганської області до 2027 року на засадах смарт-спеціалізації.

На теперішній час розроблено проєкт Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки, триває процедура узгодження зі структурними підрозділами облдержадміністрації проєкту розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації «Про затвердження Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки».

Захід 2) «створення умов для активізації співпраці між суб'єктами підприємництва та закладами професійної (професійно-технічної) освіти і закладами вищої освіти Луганської області»

З метою координації діяльності заінтересованих органів та організацій у сфері професійної освіти розпорядженням голови обласної держадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 17.06.2016 № 336 створено Регіональну раду професійної освіти (далі – Регіональна рада), до складу якої увійшли представники органів місцевого самоврядування, роботодавців, закладів та установ професійної (професійно-технічної) та вищої освіти, департаментів облдержадміністрації: освіти і науки; фінансів; агропромислового розвитку; регіонального розвитку, промисловості, інфраструктури та енергозбереження; економічного розвитку, торгівлі та туризму; житлово-комунального господарства; охорони здоров'я; соціального захисту населення.

У 2019 році проведено 3 засідання Регіональної ради, на яких було обговорено та погоджено:

1) прогностичні показники підготовки фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області у 2019-2021 роках

(затверджено розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.04.2019 № 324);

2) обсяги регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області у 2019 році (затверджено розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 22.07.2019 № 597).

3) зміни до обсягів регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів у закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації та закладах професійної (професійно-технічної) освіти Луганської області на 2019 рік (затверджено розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 20.12.2019 № 1052).

Засідання Регіональної ради професійної освіти у III кварталі не було проведено у зв'язку з відсутністю нагальної потреби через продовження прийому громадян на навчання до закладів професійної (професійно-технічної) освіти на 2019/2020 навчальний рік до 01 жовтня 2019 року (лист Міністерства освіти і науки України від 06.08.2019 № 1/9-499 «Щодо продовження прийому громадян на навчання до закладів професійної (професійно-технічної) освіти у 2019 році»).

Заходи 3) «сприяння розвитку механізмів і видів державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки підприємництва» та 4) «сприяння запровадженню механізмів державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів, спрямованих на відшкодування суб'єктам господарювання витрат».

Листом Департаменту економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму облдержадміністрації (далі – Департамент) від 21.02.2019 № 22-09/02-413 направлено до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України пропозиції щодо впровадження таких механізмів підтримки підприємництва як: мікрокредитування для започаткування і ведення власної справи та надання позик на придбання і впровадження інноваційних технологій, а також про розроблення на центральному рівні проектів нормативно-правових актів щодо запровадження нових механізмів державної допомоги суб'єктам господарювання.

Захід 5) «врегулювання на законодавчому рівні питання розроблення та координації регіональних програм розвитку промисловості з використанням механізмів державної підтримки пріоритетних напрямів розвитку регіону, що визначені на засадах смарт-спеціалізацій, та державної підтримки суб'єктів господарювання на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність відповідно до цих пріоритетів»

Проекти законодавчих актів щодо розроблення та координації регіональних програм розвитку промисловості з використанням механізмів

державної підтримки пріоритетних напрямів розвитку регіону, що визначені на засадах смарт-спеціалізацій, та державної підтримки суб'єктів господарювання на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність відповідно до цих пріоритетів, не надавались на погодження та для надання пропозицій.

Захід 6) «фінансова підтримка суб'єктів малого і середнього підприємництва області для реалізації інвестиційних проєктів, спрямованих на створення нових робочих місць».

Цей механізм фінансової підтримки облдержадміністрацією не запроваджено у зв'язку із дефіцитом обласного бюджету.

Разом із тим розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 11.12.2019 № 996 внесено зміни до Регіональної цільової програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва на 2018-2020 роки, якими зазначений захід виключено.

Захід 7) «часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проєктів суб'єктів малого і середнього підприємництва»

У 2019 році конкурсний відбір суб'єктів малого та середнього підприємництва (далі – МСП) для надання їм часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами не проводився у зв'язку із дефіцитом обласного бюджету.

Для більш об'єктивного визначення переможців конкурсу та скорочення переліку документів для участі у конкурсі розпорядженнями голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 15.04.2019 № 305 та 01.08.2019 № 627 внесені зміни до Порядку використання коштів обласного бюджету, передбачених на часткову компенсацію відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проєктів суб'єктів МСП.

Захід 8) «організація проведення бізнес-форумів, міжнародних місій, виставок, ярмарок за участю представників малого та середнього підприємництва»

Для налагодження співпраці з партнерами як в середині країни, так і за її межами, підприємці Луганщини брали участь у 5-ти форумах: 3-х міжнародного та 2-х регіонального значення: Другому форумі регіонів України та Республіки Білорусь (м. Житомир), Першому інвестиційному форумі «RE:THINK. InvestinUkraine» (м. Маріуполь), форумі розвитку фермерства «Агропорт Захід Львів 2019» (м. Львів), I-му Форумі Регіональної

Коаліції Луганської області «Від спільного бачення до економічного зростання» та Другому регіональному форумі «Український індустріальний тиждень Луганщини» (м. Сєверодонецьк).

Підприємці області були учасниками 6-ти виставок: 3-х міжнародних, однієї національної та 2-х регіональних: X Міжнародної агропромислової виставки (м. Львів), XXXI Міжнародної агропромислової виставки «Агро - 2019», 26-ого Міжнародного туристичного салону «Україна» – UITM'2019, виставки малого та середнього бізнесу «Схід-Експо 2019» (м. Київ), виставки-презентації «Луганщина туристична: пізнаємо, розвиваємо, подорожуємо», виставки товарів власного виробництва в рамках I Форуму Регіональної Коаліції Луганської області «Від спільного бачення до економічного зростання» (м. Сєверодонецьк).

Для підприємницьких структур області організовано та проведено заходи, що стосуються підприємницької діяльності: 28 робочих та 15 виїзних зустрічей, науково-практичну конференцію, презентацію програми «FinancEast», 7 засідань «круглих столів», 23 семінари, 32 тренінги (з них 16 – 5-ти денні), урочистості, присвячені Дню підприємця, Дню туризму та Дню фермера.

Центрами зайнятості для безробітних громадян проведено: 135 семінарів «Як розпочати свій бізнес?», 28 тренінги та 42 групові заходи «Презентації професій».

Захід 9) «створення бізнес-інкубатора та забезпечення його функціонування»

Департаментом економічного розвитку, зовнішньоекономічної діяльності та туризму облдержадміністрації спільно з Агенцією регіонального розвитку Луганської області та Східноукраїнським національним університетом ім. В. Даля розглядається два варіанти створення бізнес-інкубатора: на базі Східноукраїнського національного університету ім. В. Даля або Агенції регіонального розвитку Луганської області.

2. Територіальна-соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток

Захід 1) «розроблення містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях»

Згідно з розпорядженням голови обласної державної адміністрації-керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 30.12.2015 № 695 та рішенням колегії Луганської обласної держадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації від 25.02.2016 № 2/5 «Про розроблення (оновлення) містобудівної документації інвестиційно-привабливих населених пунктів області» органами місцевого самоврядування та райдержадміністраціями проводиться робота з розроблення (оновлення) містобудівної документації інвестиційно привабливих населених пунктів.

У Луганській області протягом 2019 року розроблено та затверджено 20 проєктів містобудівної документації населених пунктів, з них генеральний план і план зонування міста Попасне та 18 детальних планів територій. За інформацією з міст та районів області в стадії розробки знаходиться 30 проєктів містобудівної документації на 16 населених пунктів, а саме: генеральних планів – 6, планів зонування – 10, детальних планів територій – 10 та історико-архітектурних опорних планів – 4.

Протягом звітнього періоду виконувалися роботи з розроблення науково-проєктної документації «Історико-архітектурного опорного плану м. Лисичанськ з визначенням меж та режимів використання зон охорони пам'яток та історичних ареалів» та залучено коштів для цієї роботи з міського бюджету в обсязі 261,195 тис. грн. У 2019 році науково-проєктна документація розглянута на засіданні архітектурно-містобудівної ради при Департаменті будівництва, енергозбереження, архітектури та містобудування облдержадміністрації (протокол від 08.08.2019 №3), на засіданні Консультативної ради з питань охорони культурної спадщини управління культури, національностей та релігії облдержадміністрації (протокол від 08.08.2019 №1), на засіданні Науково-методичної ради з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України (протокол від 30.10.2019 №143) та погоджена: наказ управління культури, національностей та релігії облдержадміністрації від 15.10.2019 № 142-СС-В і наказ Міністерства культури України від 27.12.2019 №973. Після затвердження історико-архітектурного опорного плану, що заплановано у 2020 році, будуть розпочаті роботи з розроблення плану зонування території та генерального плану міста Лисичанськ. На ці роботи у 2020 році заплановано залучити 1537,0 тис. грн з державного та місцевого бюджетів, а саме 1137,0 тис. грн – державний бюджет (проєкт подано на конкурс ДФРР) та 400,0 тис. грн з міського бюджету.

Рішенням Северодонецької міської ради від 30.01.2018 № 2144 затверджена Програма з розроблення містобудівної документації на території Северодонецької міської ради на 2018 рік, якою передбачено виконання топографо-геодезичних робіт для розроблення містобудівної документації, продовження робіт по внесенню змін та доповнень до генерального плану та розроблення плану зонування території м. Северодонецька. Зазначена робота виконувалася протягом 2018 року, але у зв'язку з великим обсягом робіт їх завершення заплановано у 2019 році. Рішенням Северодонецької міської ради від 09.01.2019 № 3224 затверджена Програма з розроблення містобудівної документації на території Северодонецької міської ради на 2019 рік, якою передбачено завершення розпочатих робіт. Проєкт генерального плану з планом зонування на територію міста Северодонецьк розроблено. З передбачених Програмою коштів в обсязі 884,0 тис. грн протягом року освоєно 883,5 тис. грн. У 2020 році планується затвердити проєкт містобудівної документації «Генеральний план та план зонування території міста Северодонецьк» відповідно до п. 7 ст. 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Кам'янською сільською радою Новопокровського району у 2019 році продовжені роботи з розробки генерального плану на с. Кам'янка та освоєно з початку реалізації проекту коштів на суму 232,169 тис. грн з місцевого бюджету. Завершити роботи планується у 2021 році. Козлівською сільською радою з початку реалізації проекту освоєно коштів на суму 178,932 тис. грн та виконано топографо-геодезичні роботи для подальшого використання у розробці генерального плану с. Козлове.

Міловською селищною радою для розроблення генерального плану у 2018 році виконані роботи з оновлення топографо-геодезичної обґрунтування та використано коштів в обсязі 92,2 тис. грн. Продовжити розроблення генерального плану смт Мілове не можливо у зв'язку з тим, що смт Мілове знаходиться на кордоні з Російською Федерацією, не проведена демаркація державного кордону, який проходить безпосередньо по одній з вулиць смт Мілове, тому цей захід пропонується вилучити з Плану робіт.

У 2019 році Калмиківською сільською радою Старобільського району на села Калмиківка, Новодонбаське та Чмирівка виконувались роботи з розроблення генеральних планів цих сіл. Використано коштів з місцевих бюджетів в обсязі 248,93 тис. грн. Відповідно до п.7 ст.17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у 2020 році планується розроблені проекти містобудівної документації «Генеральний план на с. Калмиківка», «Генеральний план на с. Новодонбаське» та «Генеральний план на с. Чмирівка» погодити та затвердити.

Троїцькою селищною радою прийнято рішення від 23.11.2017 № 9/25 «Про виготовлення схеми планування частини території Троїцького району в межах адміністративної території Троїцької селищної ради Троїцького району Луганської області» відповідно до якого розпочато розроблення «Схеми планування території на якій реалізуються повноваження Троїцької селищної ради». За підтримки фонду ООН в Україні протягом 2017-2018 років розроблено проект «Схеми планування території на який реалізуються повноваження Троїцької селищної ради» та залучено кошти ПРООН в обсязі 500,0 тис. грн. Виконані топографо-геодезичні роботи на територію селищної ради та розроблено відповідний проект Схеми планування території. Попередньо селищною радою розглянуто проект та направлено розробнику перелік зауважень для їх усунення. Після усунення всіх зауважень планується цей проект затвердити протягом 2020 року.

У Сватівському районі у 2020 році планується розпочати розроблення містобудівної документації населених пунктів. У зв'язку з відсутністю необхідного обсягу коштів у бюджетах Петрівської та Стельмахівської сільських рад Сватівського району передбачені планом роботи не розпочаті.

Станично-Луганською селищною радою для розроблення генерального плану смт Станиця Луганська протягом 2018 року виконано інженерно-геодезичні вишукування та використано коштів в обсязі 200,0 тис. грн. Але під питанням залишається можливість фінансування проектування генерального плану селища з бюджету, на що у зв'язку подорожчанням проектних робіт необхідно 1200,0 тис. грн. Розроблення генерального плану смт Станиця

Луганська можливо за умов залучення коштів державного фонду регіонального розвитку або з інших джерел. У зв'язку з відсутністю коштів в місцевому бюджеті у 2019 році Петропавлівська селищна рада на конкурсній відбір проєкт «Розроблення містобудівної документації Петропавлівської селищної ради Станично-Луганського району Луганської області» за рахунок коштів ДФРР на загальну суму 1245,723 тис. грн, але проєкт не пройшов конкурсний відбір.

Державною цільовою програмою «Відновлення та розбудови миру в східних регіонах України», яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1071 пріоритетним напрямком економічного відновлення є розвиток спроможності у сфері місцевого економічного планування. Завданням програми «Прискорення економічного зростання шляхом посилення потенціалу територіальних громад» визначено захід – розроблення генерального плану, плану зонування території міста Золоте Луганської області, загальний обсяг фінансування на суму 809,0 тис. грн, з яких державний бюджет – 728,0 тис. грн, місцевий бюджет 81,0 тис. грн. Захід мав реалізовуватися протягом 2017 року, але у зв'язку з тим що не було призначено в м. Золоте керівника військово-цивільної міської адміністрації виконати цей захід не було можливості. Також, певною проблемою пов'язаною з неможливістю виконання цього заходу є знаходження частини території м. Золоте на непідконтрольній території, тому цей захід пропонується вилучити з Плану робіт.

У результаті виконання заходів Плану роботи будуть вирішені питання ефективного планування територій, розвитку інфраструктури населених пунктів, житлового будівництва, об'єктів підприємницької діяльності та побутового обслуговування, інженерної інфраструктури, що збільшить надходження інвестицій, забезпечить раціональне використання і охорону земельних ресурсів тощо.

У 2020 році робота щодо розроблення (оновлення) містобудівної документації населених пунктів області буде продовжена.

Захід 2) «актуалізація регіональної стратегії розвитку та плану заходів з їх реалізації з урахуванням Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1071»

На виконання пункту 4 доручення Кабінету Міністрів України від 16.07.2018 № 29261/0/1-18 щодо актуалізації Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України облдержадміністрацією листом від 01.11.2018 № 6/10-6640 була підготовлена та надана МТОТ її оновлена редакція, з урахуванням положень Стратегії розвитку Луганської області до 2020 року. Зазначені пропозиції Міністерством не враховані.

Захід 3) «розвиток комплексної системи національно-патріотичного виховання до ціннісних орієнтирів та індикаторів ефективності заходів згідно з Указом Президента України від 13.10.2015 № 580 «Про Стратегію національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2016-2020 роки»

З метою створення та розвитку в області дієвої та ефективної системи національно-патріотичного виховання дітей та молоді, забезпечення комплексної системної діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування, громадських організацій, освітніх закладів, інших соціальних інститутів щодо формування у молодого покоління високої патріотичної свідомості розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 16.08.2018 № 625 затверджено Регіональну цільову програму національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2018-2020 роки (зі змінами) (далі – Програма).

У закладах загальної середньої, позашкільної та професійної (професійно-технічної) освіти з метою вшанування і збереження пам'яті про живих та полеглих захисників України, героїзму учасників революційних подій в Україні в 2013-2014 роках, учасників антитерористичної операції Департаментом освіти і науки облдержадміністрації протягом лютого-квітня 2019 року проведено щорічний обласний конкурс пошуково-дослідницьких робіт «Героїв пам'ятаємо імена» серед дітей та молоді Луганської області. На обласний етап конкурсу надійшло 38 робіт від міст, районів, ОТГ області, учасниками стали 85 осіб.

В грудні 2019 року відбулась обласна краєзнавча конференція учнівської молоді (близько 40 учасників), де за підсумками вищезазначеного конкурсу було представлено секцію «Захисники Вітчизни – учасники антитерористичної операції в Луганській та Донецькій областях, волонтери».

Також, протягом 2019 року у закладах освіти проведено щорічний обласний конкурс творчих робіт «Мій рідний край – Луганщина» серед дітей та молоді Луганської області. На конкурс відео-екскурсій надійшло 16 робіт, на конкурс виробів народної творчості – 68 робіт. В обласному етапі конкурсу взяли участь 150 осіб.

Управлінням культури, національностей та релігій облдержадміністрації впродовж першої половини поточного року проведено обласний фестиваль дитячої творчості «Моя мирна Луганщина», учасниками стали близько 800 осіб.

Слід зазначити, що у першому півріччі 2019 року скасовано обласну спартакіаду серед допризовної молоді у зв'язку з тим, що районні етапи змагання проведено не у всіх районах області, а в деяких районах проведено із порушенням строків, зазначених Регламентом про проведення Всеукраїнської спартакіади серед допризовної молоді у 2019 році.

З метою підвищення професійної кваліфікації педагогічних працівників у 2019 році проведено триденний тренінг з національно-патріотичного виховання «Я люблю Україну» для класних керівників, педагогів-організаторів, заступників директорів з виховної роботи Новоайдарського, Попаснянського,

Троїцького, Міловського, Біловодського районів. У роботі семінару-тренінгу взяли участь близько 100 педагогічних працівників.

У першому кварталі 2019 року Управлінням молоді та спорту облдержадміністрації з метою підтримки ініціатив громадськості проведено обласний конкурс ініціатив щодо реалізації (виконання) програм (проектів, заходів) у сфері національно-патріотичного виховання, розроблених інститутами громадянського суспільства. За результатами конкурсу було обрано переможців – проекти громадських організацій, реалізація яких була профінансована з обласного бюджету протягом минулого року.

Так, протягом 2019 року громадським організаціям на реалізацію проектів у сфері національно-патріотичного виховання надано фінансової підтримки із обласного бюджету на суму 185,765 тис. грн.

В рамках конкурсу проектів ОКУ «Луганський обласний центр підтримки молодіжних ініціатив та соціальних досліджень» у співробітництві з інститутами громадянського суспільства організовано та проведено такі проекти:

- «Слобожанське свято весни – 2019»;
- «Плекаємо патріотів України»;
- «Я українець! Це гордість для мене»;
- «Підготовка громадянських активістів, які залучаються до організації та проведення Всеукраїнської дитячо-юнацької військово-патріотичної гри «Сокіл» («Джура»);
- «Національно-патріотичний простір «Вишиванка єднання»;
- «Відкритий районний Свистунівський фестиваль поезії Т.Г. Шевченка»;
- «Хто вмирає в боротьбі, той в серцях живе навіки»;
- «Нашадки козацької слави».

Захід 4) «створення умов для зменшення обсягів утворення відходів та збільшення обсягу їх переробки та повторного використання на регіональному рівні»

Національною стратегією управління відходами в Україні до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820-р на обласні державні адміністрації покладено завдання щодо розробки у дворічний строк Регіональних планів управління відходами. Мінприроди України наказом від 12.04.2019 № 142 затвердило методичні рекомендації з розроблення регіональних планів управління відходами.

Департаментом екології та природних ресурсів облдержадміністрації розроблено положення про робочу групу та сформовано склад робочої групи з розроблення проєкту Регіонального плану управління відходами Луганської області (розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03.01.2020 № 5).

Це був перший етап, який дасть змогу об'єктивно визначити актуальні питання на шляху реалізації Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року. Роботи за проектом буде продовжено у 2020 році.

Захід 5) «визначення на регіональному та місцевому рівні пріоритетів і завдань щодо формування, збереження та невиснажливого використання екомережі, формування просторового розташування її структурних елементів, розвитку системи територій та об'єктів природно-заповідного фонду»

Виділення коштів на природоохоронні заходи здійснювалось відповідно до розподілу коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища, передбачених на здійснення природоохоронних заходів у 2019 році, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 22.11.2018 № 936.

Вищезазначеним розподілом у 2019 році не передбачене фінансування регіональної цільової програми розвитку екологічної мережі Луганської області на 2010-2020 роки.

Проекти з виконання завдань Стратегії у заході 5):

- створення об'єктів природно-заповідного фонду та збільшення заповідності по адміністративних районах області, не виконувалось у зв'язку з відсутністю фінансування; у цьому заході, фактичне значення індикатора «площа природно-заповідного фонду» було збільшено з 75756,63 га до 79974,66 га за рахунок збільшення території НПП «Кремінські ліси» (Указ Президента України від 10.09.2019 № 678). В 2020 році розпорядженням голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 18.02.2020 № 130 «Про внесення змін до Регіональної цільової програми розвитку екологічної мережі Луганської області на 2010-2020 роки» передбачено фінансування на проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду з метою збереження біологічного різноманіття.

- розроблення проєктів створення територій і об'єктів природно-заповідного фонду та організації їх територій, згідно з Регіональною цільовою програмою розвитку екологічної мережі Луганської області на 2010-2020 роки (далі – Програма), затвердженою рішенням Луганської обласної ради від 03.12.2009 № 32/19 (зі змінами), не фінансувалось; крім того, в першому півріччі 2019 року був розроблений проєкт створення території Національного природного парку «Кремінські ліси», який оголошено Указом Президента України від 10.09.2019 № 678, але пунктом 3 цього указу скасовано Указ Президента України від 11.12.2009 року № 1040 «Про створення національного природного парку «Сіверсько-Донецький»». Тобто, кількість територій та об'єктів природно-заповідного фонду залишається без змін.

- проведення обстеження територій з метою їх заповідання, підготовка наукових обґрунтувань та картографічних матеріалів, згідно Програми, не фінансувалось; в першому півріччі 2019 року було обстежено одну територію в результаті чого оголошено НПП «Кремінські ліси»;

- проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду, згідно Програми, не виконувались у зв'язку з відсутністю фінансування. Дані, зазначені у першому півріччі – це профінансовані ще у 2013 році заходи по встановленню інформаційних та охоронних знаків. Інформацію та відповідальність про кількість встановлених інформаційних знаків та аншлагів несуть власники та користувачі, на землях яких вони встановлені. У 2019 році фінансування таких заходів не відбувалось.

Захід б) «визначення на регіональному та місцевому рівні напрямів розвитку системи надання соціальних послуг, у тому числі підтримки суб'єктів підприємницької діяльності, громадських, благодійних організацій та інших суб'єктів надання соціальних послуг недержавного сектору»

З метою надання спектра соціальних послуг мешканцям Луганської області діє мережа соціальних установ.

Для обслуговування непрацездатних громадян похилого віку, осіб з інвалідністю в області функціонують 15 територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг), з них 14 при міських радах міст обласного значення та райдержадміністраціях (далі – Терцентри), 1 Терцентр в Біловодській селищній раді. Крім того, станом на 01.01.2020 в Луганській області здійснюють діяльність ще 7 Центрів надання соціальних послуг (далі – ЦНСП), з них 6 в об'єднаних територіальних громадах області (Білокуракінській селищній територіальній громаді, Троїцькій селищній раді, Чмирівській селищній раді, Новопсковській селищній раді, Красноріченській селищній раді, Лозно-Олександрівській селищній раді) та 1 Попаснянський районний центр надання соціальних послуг (реорганізований шляхом злиття Попаснянського Терцентру та Попаснянського ЦСССДМ в 2019 році).

При цьому, в Красноріченській, Лозно-Олександрівській селищних радах ЦНСП розпочали свою діяльність саме в 2019 році.

Водночас, з метою оптимізації діяльності в структурах 5 ЦНСП (Троїцький, Новопсковський, Красноріченський, Лозно-Олександрівський, Попаснянський) введені відділення, які надають соціальні послуги особам похилого віку та відділення соціальної служби сім'ї дітей та молоді (СССДМ).

За результатами діяльності 20 соціальних установ області протягом 2019 року було виявлено 31,2 тис. осіб, які потребували соціального обслуговування, в тому числі – 15,4 тис. осіб у сільській місцевості. Терцентрами та ЦНСП фактично обслуговано – 30,04 тис. осіб, в т. ч. у сільській місцевості – 14,34 тис. осіб. Загальний рівень охоплення соціальними послугами по області складає понад 96%.

У структурі Терцентрів та ЦНСО діють 60 відділень, які щоденно надають соціальні послуги людям похилого віку, особам з інвалідністю.

В зазначених установах розроблені та затверджені тарифи на платні соціальні послуги. Платних соціальних послуг надано 4,0 тис. особам на суму 964,21 тис. грн.

З метою забезпечення доступності соціальних послуг, охоплення більшої чисельності осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, особливо у віддалених населених пунктах сільської місцевості, в усіх 13 Терцентрах та 2 ЦНСП створено мультидисциплінарні команди, до складу яких входять: соціальні працівники, соціальні робітники, медичні працівники, психологи, перукарі, швачки, взуттєвовики тощо. Мультидисциплінарними командами обслуговано понад 5,2 тис. осіб.

У 15 установах для надання громадянам послуг з прокату технічних та інших засобів реабілітації (далі – засоби реабілітації) створено пункти прокату. Послуги з прокату засобів реабілітації надаються всім особам похилого віку, хворим (після інсульту, тощо), які звернулися до Терцентрів із зазначеного питання і уклали з ним відповідний договір на обслуговування пунктом прокату. Протягом 2019 року зазначеною послугою скористалися 1,0 тис. осіб.

Особливим попитом у громадян похилого віку користуються заняття з комп'ютерної грамоти, участь у психологічних тренінгах, лекціях та інших заходах з продовження активного довголіття при Університеті третього віку (далі – Університет). Такі соціально-педагогічні послуги надаються в 16 установах області, в яких на базі Університету навчалися 2,47 тис. осіб.

Протягом 2019 року в Северодонецькому, Лисичанському терцентрах та Білокуракінському ЦНСП здійснювався нагляд (допомога) за паліативними хворими, в рамках відділення допомоги вдома без створення відповідних (спеціалізованих) відділень, зазначену послугу отримали 35 паліативно хворих.

3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

Захід 1) «удосконалення порядку моніторингу показників розвитку адміністративно-територіальних одиниць для визначення територій, що потребують здійснення заходів стимулювання їх розвитку»

Зміни до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» не вносились та запити від Мінрегіону з зазначеного питання у звітному періоді не надходили.

Захід 2) «удосконалення механізму фінансування регіонального розвитку за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, підвищення ефективності відбору та оцінки програм і проєктів регіонального розвитку відповідно до цілей та пріоритетів державної регіональної політики»

Зміни до Бюджетного кодексу України у частині удосконалення механізму фінансування регіонального розвитку за рахунок коштів державного фонду

регіонального розвитку не вносились та запити від Мінрегіону з зазначеного питання у звітному періоді не надходили.

Захід 3) «визначення цілей державної регіональної політики та основних завдань центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування на 2021-2027 роки»

Запити від Мінрегіону з зазначеного питання у звітному періоді не надходили.

Захід 4) «удосконалення правових засад створення та функціонування агенцій регіонального розвитку»

Запити від Мінрегіону з зазначеного питання у звітному періоді не надходили.

II. Реалізація програм регіонального розвитку

Програми регіонального розвитку, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 12.09.2018 № 733 «Деякі питання реалізації 2018 – 2020 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року», реалізуються за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу у рамках Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України (далі – Програма) відповідно до порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 827.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.06.2019 № 470-р затверджені пропозиції щодо розподілу у 2019 році бюджетних коштів зазначеної Програми за проектами регіонального розвитку.

У рамках зазначеної Програми, за проектом «Будівництво радіотелевізійної передаючої станції в Попаснянському районі Луганської області» від початку реалізації проекту було використано 860,0 тис. грн власних коштів замовника - комунального підприємства «Інноваційно-інформаційний центр» на проведення проектно-вишукувальних робіт на розробку робочого проекту та проведення комплексної державної будівельної експертизи. Державні кошти не використовуються у зв'язку з отриманням їх наприкінці бюджетного року.

З 2-х проектів ДЗ «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка», проект «Університетська телерадіостудія як засіб формування українського молодіжного медіапростору регіону» реалізовано повністю, проект «Здорова людина – здорове суспільство» - науково-просвітницька лабораторія-студія для студентів, викладачів, лікарів в галузі лабораторної діагностики» реалізовано на 92%, завершення реалізації планується протягом I кварталу 2020 року.

За спільним проектом Луганської та Львівської облдержадміністрацій «Схід і Захід разом: будуємо довіру зі шкільної парти» кошти використані в повному обсязі.

Інформація щодо стану виконання за кожним завданням та заходом наведена у додатку «Звіт про виконання завдань Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року за 2019 рік, відповідальними за які визначено Луганську облдержадміністрацію».

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку,
зовнішньоекономічної діяльності
та туризму облдержадміністрації



Єгор СКИРТАЧ