

ЗАЯВА

про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки Схеми планування Попаснянського району Луганської області

Акроніми та аббревіатури

ДБН	Державні будівельні норми
ДДП	Документ державного планування
ДП	Державне підприємство
ДСТУ	Державний стандарт України
ДСанПіН	Державні санітарні правила і норми
ДСП	Державні санітарні правила
ЄС	Європейський Союз
ООН	Організація Об'єднаних Націй
ООС	Операція об'єднаних сил
ПЗФ	Природно-заповідний фонд
СЕО	Процедура стратегічної екологічної оцінки документу державного планування
СПТ	Схема планування території

Загальні положення

Цей документ складено згідно вимог ст. 10 Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

1. Замовник СЕО та виконавець

Замовником проекту є Попаснянська районна державна адміністрація (93300, Україна, м. Попасна, пл. Миру, 2).

Виконавець – ТОВ “КОМПАНІЯ ГЕОНІКС” (7850, Київська область, Бородянський район, смт. Клавдієве-Тарасове, вул. Травнева, 8)

2. Вид та основні цілі документа державного планування, його зв'язок з іншими документами державного планування

Схема планування території району є містобудівною документацією регіонального рівня, яка призначена для обґрунтування довгострокової стратегії планування, забудови та іншого використання території, на якій реалізуються повноваження Попаснянської районної ради. Схема планування території визначає основні принципи і напрямки планувальної організації та функціонального призначення території, формування системи громадського обслуговування населення, організації інженерно-транспортної інфраструктури, інженерної підготовки і благоустрою, захисту території від небезпечних природних і техногенних процесів, охорони навколишнього природного середовища, охорони та збереження нерухомих об'єктів культурної спадщини та пам'яток археології, традиційного характеру середовища історичних населених пунктів.

Завданнями схеми планування території району є:

- обґрунтування майбутніх потреб і визначення переважних напрямів використання території;

- урахування державних, громадських і приватних інтересів під час планування, забудови та іншого використання територій з дотриманням вимог містобудівного, санітарного, екологічного, природоохоронного, протипожежного та іншого законодавства;
- обґрунтування та визначення територій для містобудівних потреб;
- забезпечення раціонального розселення та визначення напрямів сталого розвитку населених пунктів та місцевих територіальних громад;
- визначення територій, що мають особливу екологічну, рекреаційно-оздоровчу, наукову, естетичну, історико-культурну цінність, встановлення передбачених законодавством обмежень на їх планування, забудову та інше використання;
- розроблення містобудівних заходів щодо охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів;
- розроблення заходів щодо пожежної та техногенної безпеки.

При розробленні схеми планування території враховується Генеральна схема планування території України, розроблена ДП «Український Державний науково-дослідний інститут проектування міст «Діпромісто»; Схема планування території Луганської області, розроблена ДП «Український Державний науково-дослідний інститут проектування міст «Діпромісто»; стратегії та програми економічного, демографічного, екологічного, соціального розвитку відповідної території, програми розвитку інженерно-транспортної інфраструктури, охорони навколишнього природного середовища, охорони та збереження нерухомих об'єктів культурної спадщини та пам'яток археології, чинна містобудівна документація на місцевому рівні та проектна документація, інформація містобудівного, земельного та інших кадастрів, заяви щодо забудови та іншого використання території.

Стратегічна екологічна оцінка має на меті визначити основні екологічні проблеми території та їх зв'язок із соціальними та економічними умовами, сформулювати пропозиції щодо сталого використання території для їх врахування в містобудівній документації, а надалі відповідність проектної містобудівної документації цілям сталого розвитку, зазначеним в ст. 19, та документам визначеним ст. 28 Закону України «Про основи містобудування». Даний документ у відповідності із Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку» призначений визначити обсяг стратегічної екологічної оцінки схеми планування території Попаснянського району Луганської області, що виконуються ТОВ «ГЕОНІКС» на підставі Договору із Попаснянською районною державною адміністрацією від 22.11.2019 р. №15-2019.

Основними правовими документами, які мають бути враховані під час процедури стратегічної екологічної оцінки є:

- Протокол про стратегічну екологічну оцінку (Протокол про СЕО) до Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у трансграничному контексті (Конвенція Еспо), ратифікований Верховною Радою України (№ 562-VIII від 01.07.2015);
- Директива 2001/42/ЄС про оцінку впливу окремих планів і програм на навколишнє середовище, імплементація якої передбачена Угодою про асоціацію між Україною та ЄС;
- Водний кодекс України;
- Лісовий кодекс України;
- Земельний кодекс України;
- Закон України «Про природно-заповідний фонд»;
- Закон України «Про охорону культурної спадщини»;
- Закон України «Про охорону археологічної спадщини»;
- Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року»;
- Стратегія сталого розвитку «Україна-2020», затверджена Указом Президента України від 12 січня 2015 року №5/2015;
- Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена Постановою Верховної

- Ради України від 14 квітня 2016 року №1099-VIII;
- Національний план дій управління відходами до 2030 року, затверджений Кабінетом міністрів України 20 лютого 2019 року;
 - Державна стратегія регіонального розвитку України на період до 2020 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 р. №385;
 - План заходів на 2015-2017 роки з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2015 р. №821;
 - Конвенція ООН з біологічного різноманіття;
 - Рамкова конвенція про зміну клімату;
 - Паризька кліматична угода;
 - Закон України "Про Генеральну схему планування території України";
 - Закон "Про основи містобудування";
 - Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності";
 - Постанова Кабінету Міністрів України Про забезпечення реалізації Закону України "Про Генеральну схему планування території України";
 - ДБН Б.1.1-13:2012 Склад та зміст містобудівної документації на державному та регіональному рівнях;
 - ДСТУ-Н Б Б.1.1-10:2010 «Настанова з виконання розділів «Охорона навколишнього природного середовища» у складі містобудівної документації»;
 - ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування»;
 - Державні санітарні правила планування та забудови населених пунктів зі змінами;
 - ДСанПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною»;
 - Конвенція про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі (Закон України N 436/96-ВР (436/96-ВР) від 29.10.96.

3. Те, якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля (у тому числі щодо визначення місцезнаходження, розміру, потужності або розміщення ресурсів)

Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», здійснення оцінки впливу на довкілля є обов'язковим у процесі прийняття рішень про провадження планованої діяльності, визначеної частинами другою і третьою статті третьої. Така планована діяльність підлягає оцінці впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження планованої діяльності.

Схемою планування території Попаснянського району передбачається подальше функціонування існуючих та розміщення нових виробничих, складських територій та сільськогосподарських підприємств різних класів за санітарною класифікацією згідно ДСП-173-96 із відповідними санітарно-захисними зонами, загальна площа та клас шкідливості яких буде встановлено під час проектування розробником схеми планування Попаснянського району. Заплановані об'єкти можуть належати до видів планованої діяльності та об'єктів, що підлягають оцінці впливу на довкілля згідно Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

4. Ймовірні наслідки.

В процесі розробки схеми планування району буде запропоновано ряд проектних рішень, зокрема щодо розміщення виробничих, сільськогосподарських підприємств, експлуатація яких може завдавати шкоди довкіллю та здоров'ю населення. Також експлуатація кладовищ та наявність розвинутої вулично-дорожньої мережі несе потенційні ризики для довкілля та здоров'я населення, зокрема через забруднення ґрунтів, перенесення такого забруднення із дощовими водами, а також шумове забруднення. Інтенсивне сільськогосподарське використання земель може призвести до зниження родючості ґрунтів, руйнації біотопів, забруднення джерел питної води та водних об'єктів. Впровадження майбутніх проектних рішень документу державного планування в частині будівництва інфраструктурних об'єктів може призвести до тимчасових негативних наслідків, зокрема атмосферного забруднення, збільшення шумового навантаження на території та забруднення території токсичними відходами будівництва.

На основі відкритих даних проведений попередній геоінформаційний аналіз території Попаснянського району, що дав можливість визначити ареали прояву екологічних проблем. Також визначені цілі охорони довкілля, що потребують уваги під час розробки СПТ та їх ймовірні наслідки за умови збереження існуючого стану. Основні екологічні проблеми території та природоохоронні цілі визначають рамки обсягу стратегічної екологічної оцінки.

а) для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

Компонент довкілля	Ймовірні наслідки
Клімат і мікроклімат	Надмірних впливів, що призводять до суттєвих змін клімату не передбачається. На визначених за попереднім аналізом територіях (додаток А) із недостатнім озелененням ймовірно зниження комфортності місцевих кліматичних умов, що можуть становити загрозу для здоров'я населення (переважно у населених пунктах). Домінування забудованих, заасфальтованих або вкритих іншими штучними матеріалами ділянок у межах населених пунктах можуть призвести до виникнення стресових для здоров'я «теплових островів».
Атмосферне повітря	За результатами попереднього аналізу впливу промисловості та транспорту (автомобільного і залізничного) на довкілля (додаток Б) визначені потенційні зони ймовірних негативних наслідків для довкілля. Основна екологічна проблема – забруднення повітря викидами та шумове забруднення.
Водне середовище	Поверхневі води річок і ставків – ймовірні скиди забруднених вод, що можуть призвести до забруднення хімічними і органічними речовинами, теплового забруднення. У межах агроландшафтів (із

	<p>домінуванням сільськогосподарських полів) ймовірно замулення водотоків і водойм внаслідок змиву ґрунтів.</p> <p>Підземні води у межах виробничих територій, кладовищ, сміттєзвалищ можуть зазнавати тиску через інфільтрацію забруднювачів різного типу.</p>
Земельні ресурси	<p>Створення нових об'єктів промисловості та інфраструктури, нова житлова забудова є чинниками залучення в інтенсивне використання вільних земельних ресурсів. Створення нових господарських і житлових об'єктів пов'язане із інтенсифікацією тиску на навколишнє середовище як під час будівництва, так і у процесі подальшої експлуатації.</p>
Ґрунтовий покрив	<p>Виснаження ґрунтів, зниження родючості і ерозія на землях, що інтенсивно використовуються у сільському господарстві під рілля. Забруднення хімічними і органічними речовинами на території та у зонах впливу промислових підприємств, у зонах впливу автошляхів. Забруднення хімічними речовинами ґрунтів у населених пунктах через побутові викиди і скиди. Забруднення ґрунтів на місці сміттєзвалищ</p>
Рослинний і тваринний світ	<p>За результатами попередньої оцінки факторів впливу (промисловості і транспорту) на місця існування видів рослинного і тваринного світу (Додаток В) визначені території, які ймовірно зазнають негативного впливу через викиди забруднювальних речовин та шумове забруднення. Створення нових об'єктів промисловості, транспорту або житла пов'язане із вилученням вільних територій, які можуть бути цінними для підтримки високого рівня біорізноманіття і збереження цінних біотопів. У рамках СЕО будуть розглянуті заходи із запобігання таким негативним впливам</p>
Навколишнє соціальне середовище, у т.ч. здоров'я населення	<p>Забруднення викидами і скидами промислових підприємств, транспорту зумовлюють негативні наслідки для здоров'я населення, особливо у місцях найбільших концентрацій забруднювачів або надмірного шумового тиску. Як показали результати попереднього аналізу соціального середовища (забезпечення соціальними послугам – додаток Г), частина території району недостатньо забезпечена соціальною інфраструктурою, що прямо або опосередковано може загрожувати здоров'ю людей.</p> <p>У межах населених пунктах із низьким рівнем озеленення ймовірні</p>

	ситуації із некомфортним або несприятливим місцевим кліматом, що впливатиме на самопочуття людей, особливо чутливих до метеорологічних обставин.
--	--

б) для територій з природоохоронним статусом.

На території Попаснянського району знаходиться низка об'єктів природно-заповідного фонду, діяльність яких регулюється Законом України "Про природно-заповідний фонд", іншими документами що стосуються охорони довкілля. Ці об'єкти зазнають антропогенного впливу різної сили. В результаті аналізу існуючої просторової організації території було складено карту із врахуванням такого впливу (Додаток Д). Зокрема, ареали існування більшості рідкісних видів, як і території навколо Сіверського Донця, не мають природоохоронного статусу і знаходяться в місцях інтенсивної господарської діяльності. Така ситуація становить загрозу для сталого функціонування екосистеми долини Сіверського Дінця.

За результатами виконання стратегічної екологічної оцінки будуть визначені загрози для сталого функціонування територій і об'єктів природно-заповідного фонду та запропоновані заходи з підтримки та охорони.

Зазначені вище екологічні проблеми та їхні наслідки для довкілля (пункти *а, б*), що мають прояв також у зоні проведення ООС та на окупованих територіях будуть проаналізовані за наявності достовірної інформації.

в) транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

Проекти рішення схеми планування Попаснянського району не мають транскордонних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

5. Виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо документ державного планування не буде затверджено

В процесі виконання стратегічної екологічної оцінки буде розглянута планувальна альтернатива «нульовий сценарій» (тобто опис, прогнозування та оцінка ситуації у випадку незатвердження зазначеного документа державного планування), а також інші планувальні альтернативи, які включатимуть прогнозування та оцінку ситуації у випадку затвердження різних варіантів проектних рішень в складі документа державного планування. Оцінка ефективності вказаних альтернативних варіантів буде відображена у Звіті про стратегічну екологічну оцінку.

6. Дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час стратегічної екологічної оцінки

Для розробки стратегічної екологічної оцінки передбачається використовувати наступну інформацію (за умови що така інформація буде надана):

- доповіді про стан довкілля в Луганській області, Попаснянському районі, населених пунктах в межах Попаснянського району;

- статистичну інформацію щодо стану довкілля, дані моніторингу стану довкілля в Луганськ області, Попаснянському районі, населених пунктах в межах Попаснянського району;
- Відомості про стан та місце розташування об'єктів ПЗФ;
- Паспорти об'єктів культурної спадщини, відомості про їх місце розташування;
- пропозиції щодо зміни існуючого функціонального використання території;
- Відомості про криміногенну ситуацію в районі;
- Відомості про інтенсивність руху на автомобільних дорогах;
- Інформація про наявні і заплановані інвестиційні проекти щодо розвитку інфраструктури, відновлення, рекультивації навколишнього середовища, соціального розвитку.
- Інформацію про найбільші підприємства-забруднювачі;
- Відомості про агровиробничі групи ґрунтів;
- Відомості про тваринний та рослинний світ;
- топографічну основу і набір профільних геопросторових даних Попаснянського району з планувальними альтернативами;
- відкриті картографічні джерела, космічні знімки;
- звіти ОБСЄ та інших організацій щодо дослідження екологічної шкоди на сході України через бойові дії.

Для аналізу території буде використано геоінформаційну модель території, застосовано методику нечіткої оцінки впливу об'єктів на навколишнє середовище на основі просторового розташування об'єктів території [3][4][5][6], методичні та методологічні підходи ландшафтного планування [7][8][9][10] та інші методики, необхідність застосування яких буде визначено за результатами пропозицій, що надійдуть під час розгляду цього документу за процедурою, визначеною ст. 9,10 Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

7. Заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування

Під час здійснення стратегічної екологічної оцінки передбачається розглядати заходи із запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків на довкілля, визначені законодавством та нормативно-правовими актами, зокрема:

- а) Встановлення просторових планувальних обмежень навколо об'єктів, що можуть нести негативний вплив на довкілля та здоров'я населення;
- б) Встановлення часових обмежень функціонування об'єктів території району;
- в) Планувальні альтернативи для території, метою яких є визначення просторових рішень, за яких відбудеться запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування;
- г) Компенсаційні заходи, що сприятимуть пом'якшенню можливих негативних наслідків впровадження документа державного планування.

8. Пропозиції щодо структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку

Структура звіту про стратегічну екологічну оцінку буде виконуватися згідно Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку” [1] та Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування [2].

Зміст стратегічної екологічної оцінки визначається переліком основних екологічних проблем наявних на території Попаснянського району Луганської області .

9. Орган, до якого подаються зауваження і пропозиції та строки їх подання

Попаснянська районна державна адміністрація (93300, Україна, м. Попасна, пл. Миру, 2).

Строки подання

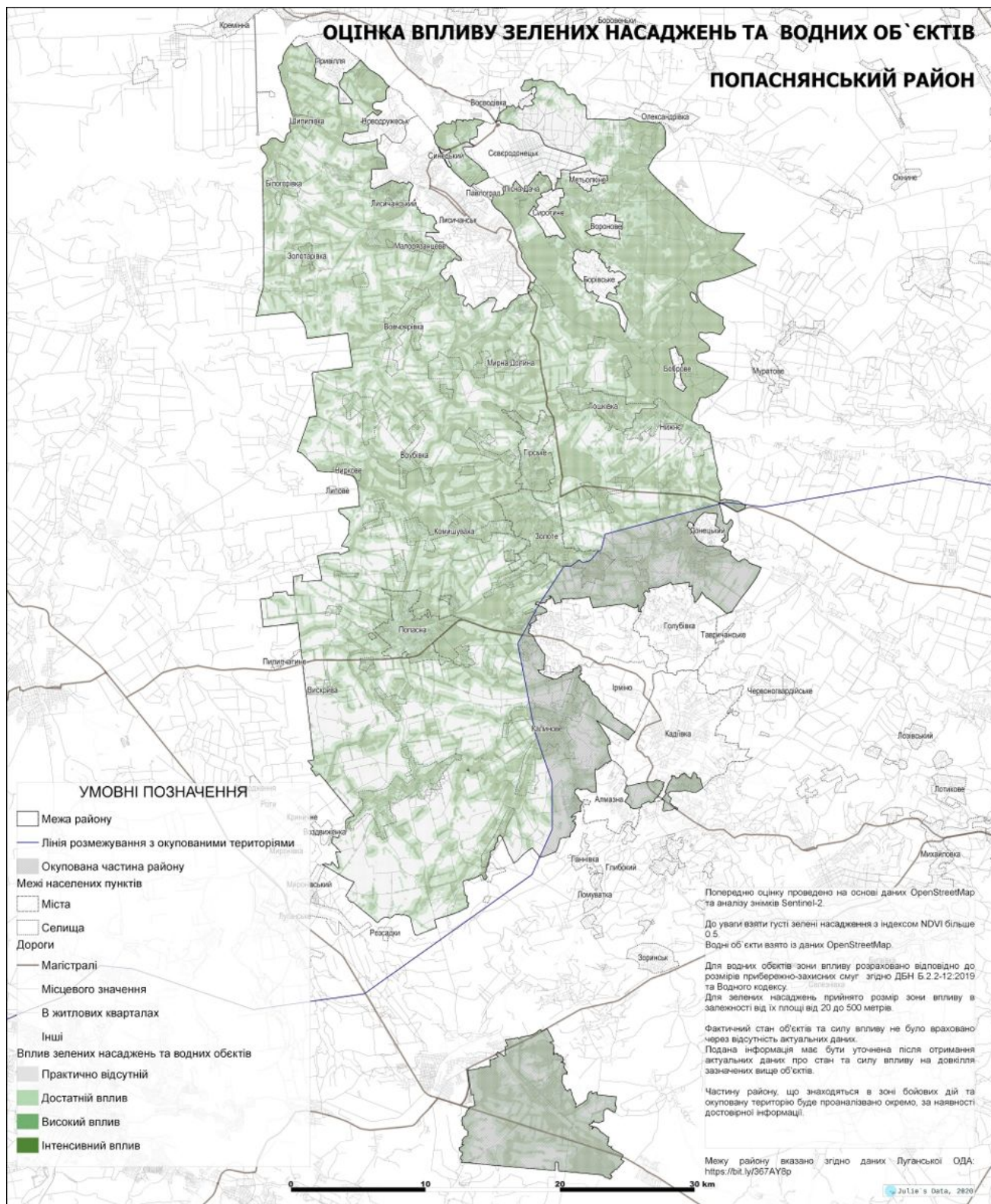
15 діб з дня оприлюднення заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки Попаснянського району Луганської області (відповідно до пп. 5, 6 ст. 10 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку»).

10. Додаткова інформація

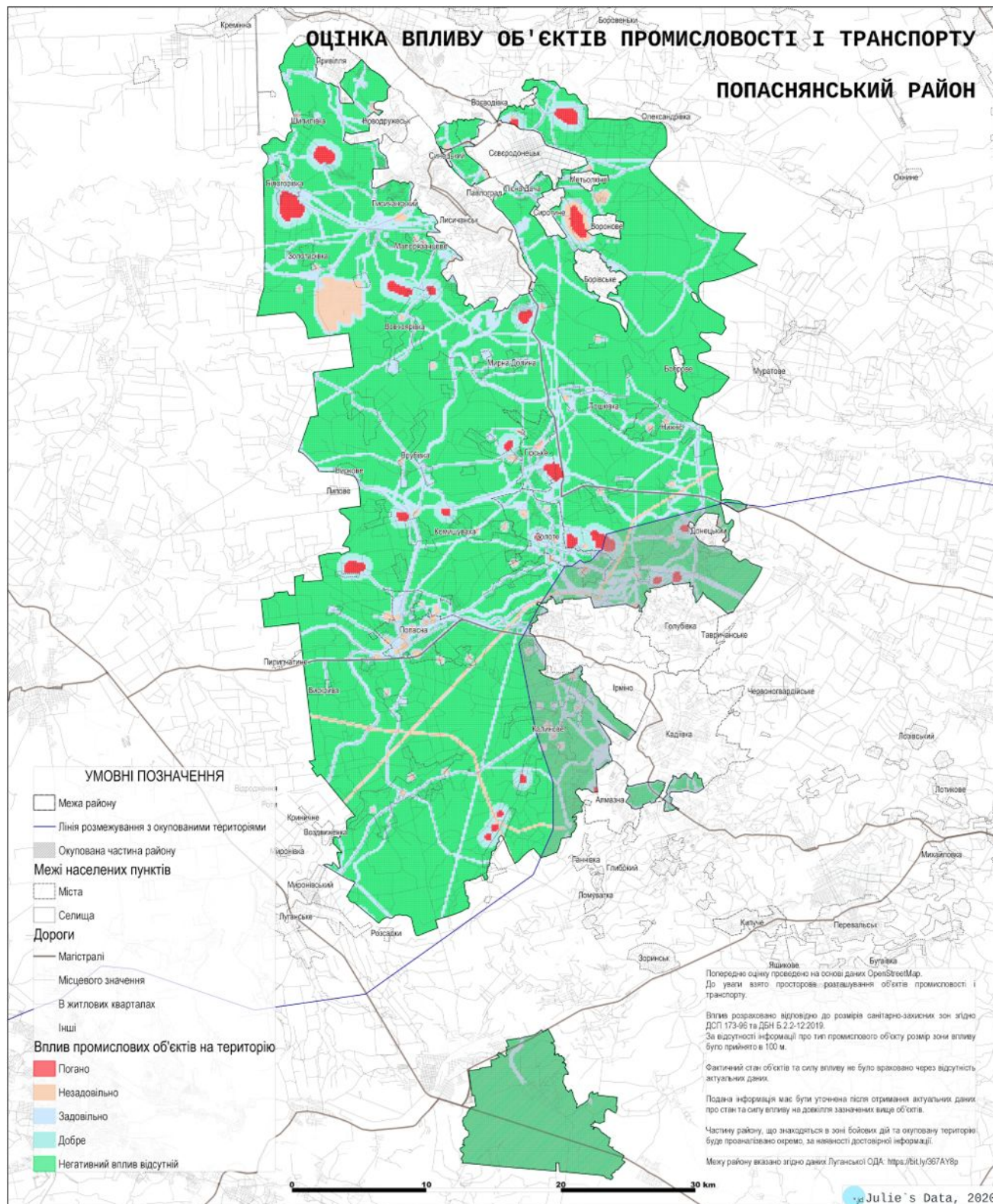
Зазначена в цій заяві геопросторова інформація доступна онлайн за посиланням:

<https://bit.ly/3bbLj6X>

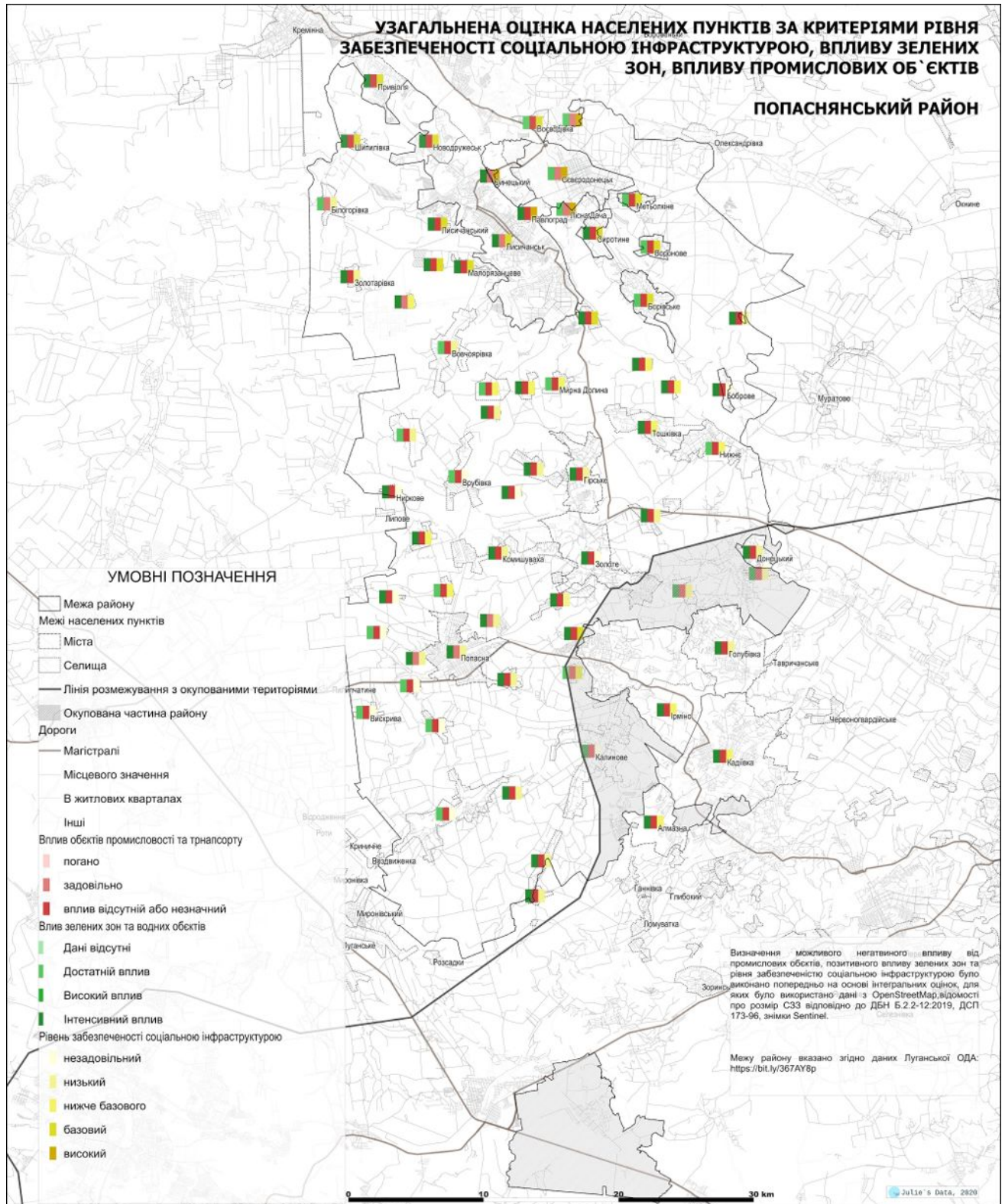
ДОДАТОК А



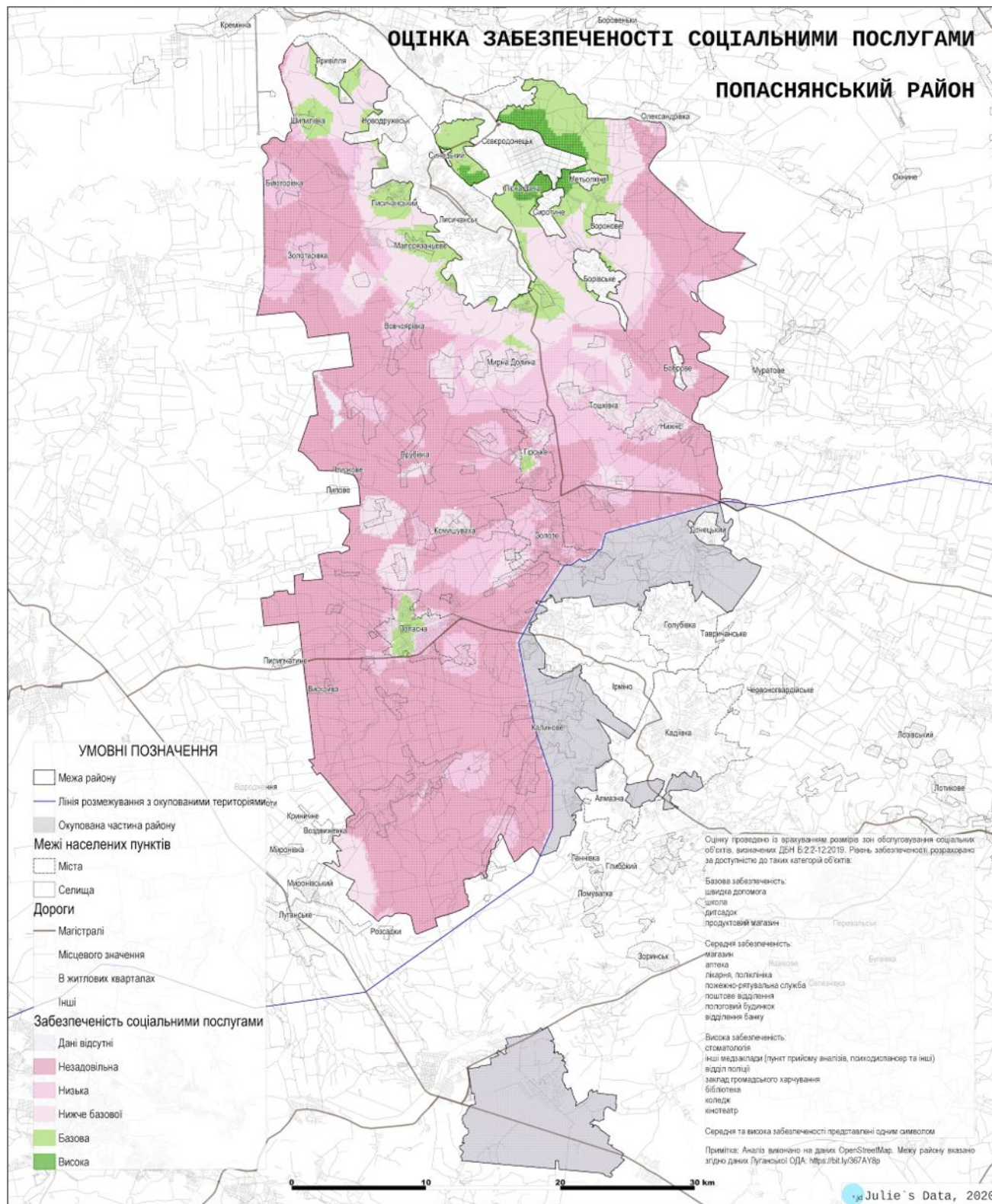
ДОДАТОК Б



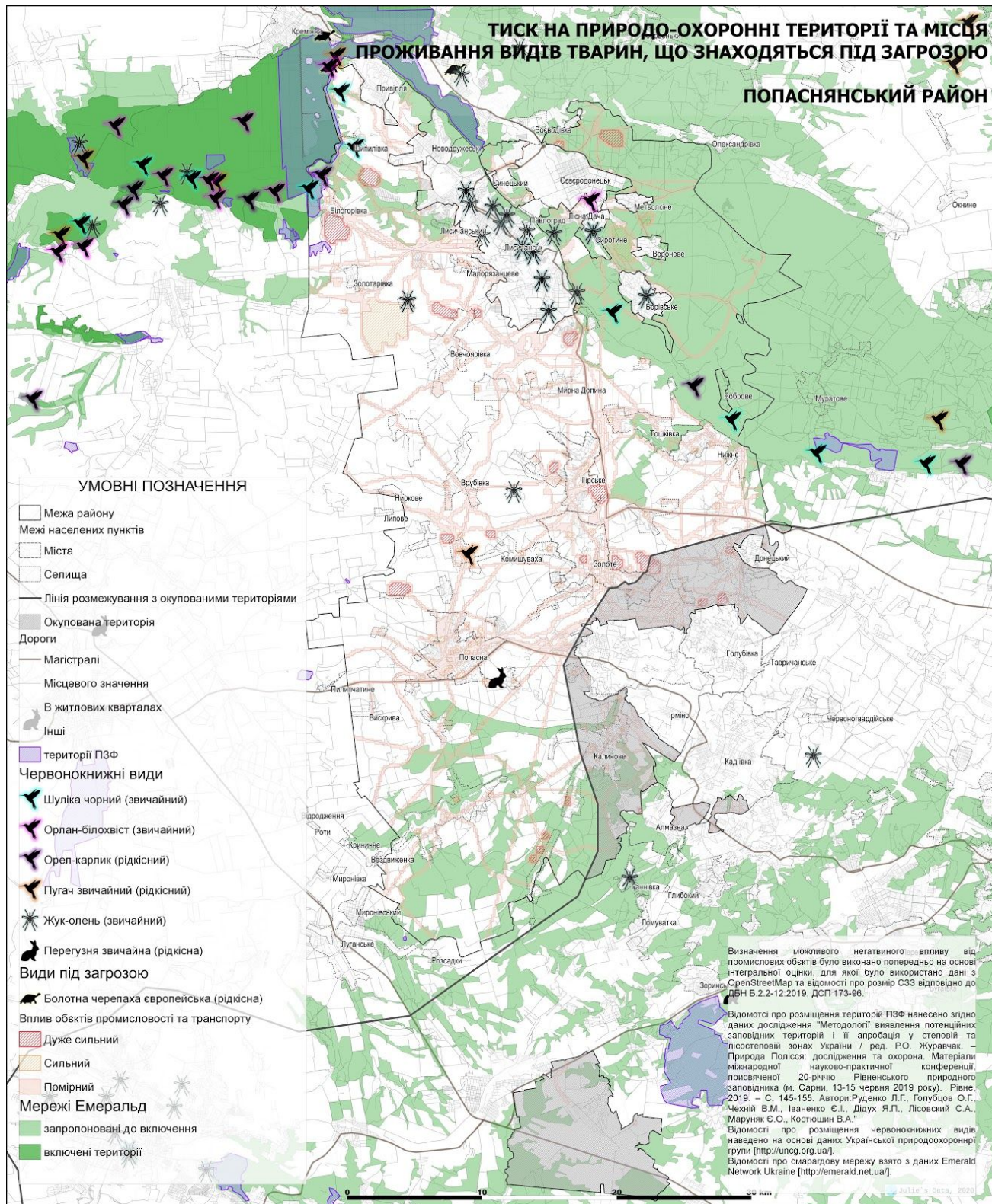
ДОДАТОК В



ДОДАТОК Г



ДОДАТОК Д



СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Закон України “Про стратегічну екологічну оцінку”. Доступно онлайн: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19>
2. Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України № 296 від 10.08.2018 р. Доступно онлайн: https://menr.gov.ua/files/docs/nakazy/2018/nakaz_296.pdf.
3. InVEST 3.7.0.post10+ug.h2ce175de3cea documentation. Доступно онлайн: http://releases.naturalcapitalproject.org/invest-userguide/latest/habitat_quality.html#the-model
4. Лященко А.А. Нечіткі геоінформаційні моделі прояву екологічних факторів та їх впливу на грошову оцінку земельних ділянок, Лященко А.А., Волочко Є.П., Кравченко Ю.В. Вісник геодезії та картографії, 2012, № 1 (76).
5. Лященко А.А., Волочко Є.П., Геоінформаційні моделі та методи врахування впливу екологічних факторів на грошову оцінку земельних ділянок. Містобудування та територіальне планування с.63-73, 2010 р, №36.
6. Procedure for impact assessing on the environment, Proceedings of Odessa Polytechnic University, Issue 1(54), 2018, 99-107, O. Stanovskiy, DSc, Prof., I. Prokopovitch, DSc, Assos. Prof., N. Olekh, K. Kolesnikova, DSc, Prof., L. Sorokina.
7. Ландшафтне планування в Україні / Л. Г. Руденко, Є. О. Маруняк, О. Г. Голубцов та ін.; під ред. Л. Г. Руденка. — К. : Реферат, 2014. — 144 с. : іл.
8. Методика інтеграції екологічної складової розвитку у просторове планування України (регіональний рівень) / Л. Г. Руденко, Є. О. Маруняк, Ю. М. Палеха, О. Г. Голубцов, Ш. Хайланд та ін. / за ред. Л. Г. Руденка. — К. : Реферат, 2016. — 80 с. : іл.
9. Leonid Rudenko, Eugenia Marunyak, Serhiy Lisovskyi, Oleksandr Golubtsov, Viktor Chekhniy, Yuriy Farion. The Landscape Plans System as a Tool for Sustainable Development in Ukraine / M. Luc. U. Somorowska and J.B. Szmarida (eds.). // Landscape Analysis and Planning. Geographical Perspectives // Springer International Publishing, Switzerland 2015. P. 217 – 244.
10. Rudenko, Leonid, Eugenia Maruniak, Oleksandr Golubtsov, et al. 2017. Reshaping Rural Communities and Spatial Planning in Ukraine. European Countryside. 9(3): 594-616. Retrieved 16 Oct. 2017, from doi:10.1515/euco-2017-0035 .
11. Закон України “Про основи містобудування”.
12. Наказ МОЗ України “Про затвердження Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів“ № 173 від 19.06.96. Доступно онлайн: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0379-96>
13. Національна доповідь “Цілі сталого розвитку: Україна”, 2017. Доступно онлайн: <http://www.un.org.ua/ua/tsili-rozvytku-tysiacholittia/tsili-staloho-rozvytku>
14. “Оцінка екологічної шкоди та пріоритети відновлення довкілля на сході України”, OSCE, 2017. Доступно онлайн: <https://www.osce.org/uk/project-coordinator-in-ukraine/362581>
15. . Методологія виявлення потенційних заповідних територій і її апробація у степовій та лісостеповій зонах України / ред. Р.О. Журавчак. – Природа Полісся: дослідження та охорона. Матеріали міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої 20-річчю Рівненського природного заповідника (м. Сарни, 13-15 червня 2019 року). Рівне, 2019. – С. 145-155.