**ЗВІТ**

**ПРО СТРАТЕГІЧНУ ЕКОЛОГІЧНУ ОЦІНКУ**

**РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ**

«Питна вода Луганщини» на 2021-2024 роки

2020

ЗМІСТ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ВСТУП | 3 |
| 1. | Зміст та основні цілі документа державного планування (ДДП), його зв'язок з іншими ДДП | 4 |
| 2. | Характеристика поточного стану навколишнього природного середовища та здоров’я населення і прогнозні зміни цього стану (за адміністративними даними, статистичною інформацією та результатами досліджень), якщо ДДП не буде затверджений | 5 |
| 3. | Характеристика стану довкілля та умов життєдіяльності і здоров’я людей на територіях, які можуть зазнати впливу | 18 |
| 4. | Екологічні проблеми, у тому числі ризики впливу на здоров’я населення, які стосуються документа державного планування, зокрема щодо територій з природоохоронним статусом | 20 |
| 5. | Зобов’язання у сфері охорони довкілля, у тому числі пов’язані із запобіганням негативного впливу на здоров’я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються Програми, а також шляхи врахування таких зобов’язань під час підготовки документа державного планування | 22 |
| 6. | Опис наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення, у тому числі вторинних, кумулятивних, синергічних, коротко-, середньо- та довгострокових (1, 3-5 та 10-15 років відповідно, а за необхідності - 50-100 років), постійних і тимчасових, позитивних і негативних наслідків | 23 |
| 7. | Заходи, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом’якшення негативних наслідків, зумовлених реалізацією документа державного планування | 24 |
| 8. | Обґрунтування вибору виправданих альтернатив, що розглядалися, опис способу, в який здійснювалася стратегічна екологічна оцінка, у тому числі будь-які ускладнення (недостатність інформації та технічних засобів під час здійснення такої оцінки) | 25 |
| 9. | Заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування, у тому числі для здоров’я населення | 26 |
| 10. | Опис ймовірних транскордонних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення (за наявності) | 27 |
| 11. | Резюме нетехнічного характеру інформації, передбаченої пунктами 1-10 цієї частини, розраховане на широку аудиторію | 27 |
|  | СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ |  |
|  |  |  |

**ВСТУП**

На сучасному етапі розвитку суспільства все більшого значення у міжнародній, національній і регіональній політиці набуває концепція збалансованого (сталого) розвитку, спрямована на інтеграцію економічної, соціальної та екологічної складових розвитку. Поява цієї концепції пов’язана з необхідністю розв’язання екологічних проблем і врахування екологічних питань в процесах планування та прийняття управлінських рішень щодо соціально-економічного розвитку регіонів і населених пунктів.

Стратегічна екологічна оцінка стратегій, планів і схем дає можливість зосередитися на всебічному аналізі можливого впливу планованої діяльності на довкілля та використовувати результати цього аналізу для запобігання або пом’якшення екологічних наслідків в процесі стратегічного планування. Стратегічна екологічна оцінка (СЕО) – це новий інструмент реалізації екологічної політики, який базується на простому принципі: легше запобігти негативним для довкілля наслідкам діяльності на стадії планування, ніж виявляти та виправляти їх на стадії впровадження стратегічної ініціативи.

Метою стратегічної екологічної оцінки є сприяння сталому розвитку шляхом забезпечення охорони довкілля, безпеки життєдіяльності населення та охорони його здоров’я, інтегрування екологічних вимог під час розроблення та затвердження документів державного планування.

Проведення стратегічної екологічної оцінки (СЕО) застосовується як системний процес для всебічного оцінювання на етапі планування проєкту документу державного планування, що передбачає визначення можливих негативних наслідків реалізації проєкту, розгляд в разі потреби можливих альтернатив реалізації його цілей, визначення заходів з пом’якшення негативних наслідків та їх інтеграцію до документу державного планування.

1. **Зміст та основні цілі документа державного планування (ДДП), його зв'язок з іншими ДДП.**

Регіональна програма «Питна вода Луганщини» на 2021-2024 роки (далі – Програма) визначає комплекс взаємоузгоджених завдань і заходів, які спрямовані на забезпечення надійної роботи системи централізованого водопостачання та водовідведення Луганської області.

За своїм змістом Програма повністю відповідає Порядку розроблення регіональних цільових програм, фінансування, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого розпорядженням голови обласної адміністрації від 17.03.2007 № 293 (зі змінами).

Основною метою Програми є покращання забезпечення населення області питною водою нормативної якості в межах науково обґрунтованих нормативів (норм) питного водопостачання; реформування та розвиток водопровідно-каналізаційної мережі; підвищення ефективності та надійності її функціонування; відновлення, охорона та раціональне використання джерел питного водопостачання.

Крім того, забезпечення відповідності якості очищених стічних вод вимогам чинного законодавства, припинення скидання неочищених стічних вод або таких, що не відповідають гранично допустимому скиду речовин у водні об’єкти є найважливішим фактором, який дозволить значно покращити стан навколишнього природного середовища та санітарно-епідеміологічний стан у населених пунктах області.

Для досягнення цих цілей заходи Програми розподілене за наступними напрямами:

напрям 1 – підвищення якості питної води, яка подається споживачам;

напрям 2 – збільшення ефективності використання матеріальних і енергетичних ресурсів;

напрям 3 – підвищення надійності роботи системи водопостачання;

напрям 4 – будівництво нових та заміна (реконструкція) наявних трубопроводів у системі водопостачання;

напрям 5 – підвищення якості очищених стічних вод;

напрям 6 – підвищення надійності роботи системи водовідведення;

напрям 7 – будівництво нових та заміна (реконструкція) наявних колекторів і мереж у системі водовідведення;

напрям 8 – наукове і проєктне забезпечення Програми.

Законодавчою та нормативно-правовою основою розроблення Програми є: закони України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про питну воду та питне водопостачання», «Про Загальнодержавну цільову програму «Питна вода України» на 2011-2020 роки».

З метою забезпечення цілісності системи планування регіонального розвитку проєкт Програми враховує положення програмних документів, які діють на державному та регіональному рівнях та екосистемний підхід та удосконалення системи інтегрованого екологічного управління та врахування екологічної складової під час розроблення та затвердження документів державного планування, які визначені, зокрема:

* Державною стратегією регіонального розвитку на 2021—2027 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695;
* Стратегією розвитку Луганської області на 2021-2027 роки, затвердженою розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 25.03.2020 № 246 (зі змінами);
* Планом заходів на 2021‒2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Луганської області на 2021–2027 роки, затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 01.04.2020 № 262.

Враховуючи відсутність методологічно-статистичної бази для прогнозування ситуації по всій території області, розроблення програмних пріоритетів та завдань здійснено по територіях, підконтрольних українській владі.

Процедура СЕО дає можливість оцінити наслідки реалізації Програми на довкілля, у тому числі на здоров’я населення, розробити заходи із запобігання, зменшення та пом’якшення можливих негативних наслідків її здійснення.

1. **Характеристика поточного стану навколишнього природного середовища та здоров’я населення і прогнозні зміни цього стану (за адміністративними даними, статистичною інформацією та результатами досліджень), якщо ДДП не буде затверджений.**

При аналізі та оцінці поточного стану навколишнього природного середовища були використані статистичні дані та офіційні дані органів виконавчої влади обласного рівня, інших організацій та закладів, а саме: Державної екологічної інспекції у Луганській області, Луганської філії державної установи «Інститут охорони ґрунтів України», Головного управління Держгеокадастру у Луганській області, Головного управління Держпродспоживслужби в Луганській області, Луганського обласного управління лісового та мисливського господарства, Управління Державного агентства рибного господарства у Луганській області, Сіверсько-Донецького басейнового управління водних ресурсів, Луганського обласного центру з гідрометеорології, Східноукраїнського національного університету імені Володимира Даля.

Також в якості джерел інформації були використані: екологічний паспорт Луганської області, Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища в Луганській області у 2019 році; офіційні веб-ресурси державних установ, що є суб’єктами моніторингу стану навколишнього природного середовища.

В процесі роботи були проаналізовані дані регіональних галузевих управлінь та відділів, інформація та звіти окремих суб’єктів господарської діяльності. Були оцінені існуючий стан довкілля та його ймовірний стан, якщо проєкт державного планування не буде затверджений (варіант нульової альтернативи).

* 1. **Загальна характеристика Луганської області.**

Луганська область розташована на крайньому сході України у басейні середньої течії річки Сіверський Донець.

Максимальна відстань з півночі на південь складає 275 км, із заходу на схід - 170 км. Територія області займає площу 26,7 тис. км2 (4,4 % території держави).

На півночі, сході та півдні межі області співпадають з державним кордоном України. Тут вона межує з Бєлгородською, Воронезькою та Ростовською областями Росії. На південному заході її землі прилягають до Донецької, а на північному заході – до Харківської області України.

Територія області представляє собою переважно хвилясту рівнину на лівобережній частині долини Сіверського Донця. На півдні розташований Донецький кряж.

В лівобережній частині області простягається Старобільська рівнина. На крайній півночі в межі області заходять вибалки Середньоруського узгір’я. Абсолютні висоти тут поступово знижуються (від 216 до 50 м) на південь і південний захід до долини Сіверського Донця. Вздовж лівого берега ріки тягнеться порівняно неширока (16-18 км) терасова рівнина, вкрита, головним чином пісками, місцями сформованими в дюни.

Найбільш характерною рисою Донецького кряжа є чергування пагорбкуватих водороздільних площин з глибокими крутобережними річковими долинами і сухими балками. Найвища точка – Могила Мечетна – 367 м. В долині рік Міуса й Нагольної висота Донецького кряжа знижується і східні схили переходять в Приазовську берегову рівнину. Північні схили кряжа поступово знижуються в напрямі до Сіверського Донця.

У північній частині поширені чорноземи звичайні середньо- та мало гумусні, в південній – чорноземи звичайні середньо- та малогумусні, дернові щебенюваті ґрунти, в долині Сіверського Дінця – чорноземні, дернові піщані ґрунти.

Щорічне формування надземної та підземної маси рослинного походження та її розкладання в умовах недостатньої вологи обумовлюють значну кількість гумусу, глибина якого варіюється від 50 до 130 см. Для Луганської області характерні два типи ландшафтів – степовий та лісовий. Ліса займають 8,6 % території області та розповсюджені вкрай нерівномірно. Основні масиви лісу знаходяться у басейнах річок Сіверський Донець та Айдар (Кремінський та Станично-Луганський райони). Більш ніж 250 тис. га складають штучні ліси, представлені полезахисними полосами, захисні ліси та зелені смуги навколо крупних міст. Найбільшу площу займають степи, понад 87 % території області.

Рослинний покрив області має степовий характер. Ліси займають незначну площу, розташовані уздовж річок, на схилах балок та ярів.

Клімат Луганської області помірно континентальний з помітно вираженими посушливо-суховійними явищами. Формується він під впливом порівняно великої кількості сонячної радіації, домінування континентального повітря помірних широт та відстані від океанів та морів та характеризується доволі спекотним літом із посухою та помірно холодною зимою із нестійким сніговим покровом.

Середньорічна температура повітря складає 7- 8 ºС. Середня температура найтеплішого місяця (липень) - 21-22 ºС, а найхолоднішого (січень) – - 7 ºС. Максимальна температура влітку сягає 38-40 ºС, а мінімальна в окремі зими – - 35- -40 ºС.

Атмосферні опади випадають в основному у вигляді дощу та розділяються у часі дуже нерівномірно. За рік у середньому випадає 418 - 476 мм опадів.

Сніговий покрив дуже малий. Максимальна потужність 15 - 20 см, а в окремі зими відсутній. Середньо багаторічне промерзання ґрунту складає 0,5 - 0,7 м.

Для території характерне частково повторення сильних вітрів східного напрямку. Із східними вітрами влітку пов’язані суховії, а взимку – завірюхи та сніговії.

* 1. **Стан атмосферного повітря.**

За інформацією Головного управління статистики у Луганській області у 2019 році викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря від стаціонарних джерел забруднення порівняно з 2018 роком зменшились на 20,0 % та становили 37,3 тис. т. Крім того, від стаціонарних джерел забруднення в атмосферне повітря надійшло 2,4 млн. т (на 25,0 % менше порівняно з 2018 роком) діоксиду вуглецю – основного парникового газу, який впливає на зміну клімату.

В складі загального забруднення атмосферного повітря найбільш поширеними забруднюючими речовинами є сірки діоксид, оксид вуглецю, двоокис азоту, тверді частинки, метан.

На території області найбільшими забруднювачами довкілля (в контексті найбільшого впливу на стан повітряного басейну міст) є: ВП «Луганська теплова електрична станція» ТОВ «ДТЕК Східенерго», ПрАТ «Сєвєродонецьке обʼєднання Азот», ПрАТ «ЛИНІК».

Лисичансько-Рубіжанський регіон є значним промисловим центром в Україні. На території Лисичансько-Рубіжанського регіону зосереджені великі підприємства хімії, нафтохімії, приладобудування та вугільної промисловості. Цей промисловий центр України займає 7 відсотків території Луганської області. Територіальна близькість промислових міст Лисичанська, Сєвєродонецька та Рубіжного чинить взаємний вплив на екологічну обстановку в регіоні.

Розподіл викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря за видами економічної діяльності по регіону у 2019 році наведений у таблиці 1.

Таблиця 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № з/п | Види економічної діяльності | Обсяги викидів за регіоном |
| тис. т | відсотків до загального підсумку |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Усього** | **37,3485** | **100,0** |
| За видами економічної діяльності, у тому числі: |  |  |
| 1.1. | Усі види економічної діяльності | 37,3485 | 100,0 |
|  | Сільське, лісове та рибне господарство | 0,3866 | 1,035 |
|  | Добувна промисловість і розроблення кар’єрів | 14,7221 | 39,418 |
|  | Переробна промисловість | 2,2469 | 6,016 |
|  | Постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря | 18,1826 | 48,68 |
|  | Водопостачання; каналізація, поводження з відходами | 0,0267 | 0,0715 |
|  | Будівництво | 0,0188 | 0,0503 |
|  | Оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів | 0,010 | 0,0268 |
|  | Транспорт, складське господарство, поштова та кур’єрська діяльність | 1,0312 | 2,761 |
|  | Тимчасове розміщування й організація харчування | 0,00178 | 0,0048 |
|  | Інформація та телекомунікації | 0,0004 | 0,0011 |
|  | Фінансова та страхова діяльність | 0,0010 | 0,003 |
|  | Операції з нерухомим майном | 0,0013 | 0,0035 |
|  | Професійна, наукова та технічна діяльність | 0,0071 | 0,0190 |
|  | Діяльність у сфері адміністративного та допоміжного обслуговування | 0,0001 | 0,0003 |
|  | Державне управління й оборона; обов’язкове соціальне страхування | 0,4802 | 1,286 |
|  | Освіта | 0,0328 | 0,088 |
|  | Охорона здоров’я та надання соціальної допомоги | 0,1858 | 0,497 |
|  | Мистецтво, спорт, розваги та відпочинок | 0,0131 | 0,0351 |
|  | Надання інших видів послуг | - | - |

Однією з основних причин забруднення атмосферного повітря є низький рівень оснащення джерел викидів пилогазоочисним обладнанням. Значно впливає на забруднення атмосфери відсутність установок по вловлюванню газоподібних сполук, а саме: діоксиду сірки, діоксиду азоту, оксиду вуглецю, летючих органічних сполук та інших. Зазначені речовини надходять в повітря від котелень, які працюють на кам'яному вугіллі, добування та переробки корисних копалин, виробництва мінеральної продукції, діяльності виробництва та оброблення деревини та інше.

Одним із напрямків зменшення надходження забруднюючих речовин в атмосферне повітря є, насамперед виконання природоохоронних заходів та впровадження сучасних технологій очищення промислових викидів.

У 2019 році ДУ «Луганський обласний лабораторний центр МОЗ України» здійснювався моніторинг за станом атмосферного повітря в 12 населених пунктах на 7-и адміністративних територіях області на 14 постах спостережень, із них 4-х стаціонарних постах. Усього в населених пунктах області у 2019 р. було досліджено 8507 проб атмосферного повітря.

Перевищення ГДК забруднюючих речовин в атмосферному повітрі, встановлених Гігієнічним регламентом «Гранично допустимі концентрації хімічних і біологічних речовин в атмосферному повітрі населених місць», затвердженим наказом МОЗ України 14 січня 2020р. № 52 виявлено в 3,6 % досліджених проб (2018р.- 2,9 % проб). На стаціонарних постах питома вага проб з перевищенням ГДК виявлена в 4,5 % досліджених проб (2018р.-3,4 %).

В цілому по області до числа хімічних речовин, які в атмосферному повітрі перевищували гранично допустимі концентрації відносились сірчистий ангідрид (18,1 % нестандартних проб), пил недиференційований за складом (2,41 % нестандартних проб), формальдегід (1,7 % нестандартних проб), феноли (0,77 % нестандартних проб), азоту діоксид (0,28 % нестандартних проб).

**Ймовірний стан атмосферного повітря, якщо документ державного планування не буде затверджено**

Виконання заходів Програми не спричинятиме техногенне навантаження на атмосферне повітря в межах області. Можна зробити висновок, що у разі не затвердження Програми стан атмосферного повітря залишиться не змінним.

* 1. **Стан водних ресурсів.**

У гідрографічному відношенні вся територія Луганщини на підконтрольній території України розташована у межах басейну Сіверського Дінця – основної і найбільшої річки області, яка із загальної довжини 1073 км на протязі 233,9 км перетинає область з північно-західного у південно-східному напрямку.

Загальна водозбірна площа річок басейну Сіверського Дінця на пiдконтрольнiй території становить 18,07 тис. кв. км, де протікають 5 з 7-ми середніх річок, це лівобережні притоки – Красна, Айдар, Деркул, Повна та верхня частина Луганки, загальною довжиною 514,5 км, та 50 малих річок загальною довжиною 1150,6 км. Крім цього протікає 50 струмків загальною довжиною 183,3 км.

Щорічно на гідрографічній мережі підконтрольної території області може формуватись поверхневих вод від 305,14 млн м3 в маловодний рік 95 % забезпеченості до 403,33 млн м3 в середній маловодний рік та 868,21 млн м3 в середній по водності рік, з яких 50-80 % припадає на період весняної повені та 18-30 % на літній період — це місцеві водні ресурси.

На 01.01.2020 в Луганській області нараховується 52 ділянки родовищ питних підземних вод, експлуатаційні запаси яких складають 1228,937 тис. м3/добу за категоріями А+В+С1.

Водопостачання Луганської області будується в основному на використанні підземних вод тріщинуватої зони мергельно-крейдової товщі верхньокрейдового віку. В басейні р. Сіверський Донець експлуатується 19 великих питних водозаборів.

У 2019 році підземні води Луганської області використовувались для різних потреб у кількості 83,521 тис.м3/добу, із них на господарсько-питні цілі – 76,354 тис. м3/добу; на виробничо-технічні потреби – 6,817 тис. м3/добу; на сільськогосподарське водопостачання – 0,006 м3/добу; на розлив – 0 тис. м3/добу; на зрошення – 0 тис. м3/добу. Скидалось без використання 0,344 тис. м3/добу.

Підземні води більшої частини водозаборів не відповідають вимогам ДСанПіН 2.2.4-400-10 по загальній жорсткості та сухому залишку.

За даними державної обліку водокористування за формою № 2ТП-водгосп (річна) водокористування в Луганській області у 2019 році здійснювали 182 водокористувача, у тому числі по галузях економіки: промисловість – 57 (31 % від загальної кількості водокористувачів), сільське господарство – 65 (36 %), комунальне господарство – 33 (18 %), інші галузі – 27 (15 %).

Об’єм забору води з природних водних об’єктів (поверхневі та підземні) в басейні р. Сіверський Донець складав 96,93 млн куб. м, у тому числі по джерелах забору:

- поверхневих – 47,61 млн куб. м (49,1 % від загального забору води по області),

- підземних – 49,32 млн куб. м (50,9 % від загального забору води по області), з яких 17,79 млн куб. м шахтно-кар’єрних (36,1 % від загального забору підземних вод по області).

Шахтний водовідлив у 2019 році разом із затвердженими дренажними водами складав 48,509 тис. м3/добу.

За минулий рік шахтні води з урахуванням затверджених дренажних вод використовувались на виробничо-технічні потреби у кількості 1,918 тис. м3/добу, решта 46,591 тис. м3/добу скидалась без використання.

На шахті «Золоте» ДП «Первомайськвугілля» існує загроза виникнення техногенної катастрофи внаслідок підтоплення діючих вугледобувних підприємств і території навколо шахт та міст шахтними водами. У зв’язку з цим необхідно термінове будівництво водовідливного комплексу потужністю на 1366 – 1500 м3/год.

**Забір води провідними галузями економіки**

**Промисловість.** На її долю приходиться 35 % (33,85 млн куб. м) забору води з природних водних об’єктів, у тому числі підприємствами вугільної промисловості – 52,6 % (17,80 млн куб. м), електроенергетики – 23,9 % (8,081 млн куб. м), хімічної та нафтохімічної – 10,3 % (3,490 млн куб. м), деревообробної – 10,5 % (3,545 млн куб. м), інші – 2,7 %.

**Комунальне господарство.** На долю цієї галузі приходиться 63,3 % (61,36 млн куб. м) загального забору води з природних водних об’єктів.

Основним підприємством, яке здійснює забір води з поверхневих водних об’єктів для забезпечення водою споживачів Луганській області є КП «Попаснянський Районний Водоканал», яким у 2019 році з русла р. Сіверський Донець було забрано 33,93 млн куб. м, або 100 % забору з поверхневих джерел по галузі.

**Сільське господарство.** На долю цієї галузі припадає 1,4 % (1,373 млн куб. м) забору води з природних водних об’єктів.

У 2019 році по Луганській області було використано 64,12 млн куб. м прісної води, у тому числі на потреби: питні і санітарно-гігієнічні – 12,11 млн куб. м (18,9 %), виробничі – 50,21 млн куб. м (78,3 %), зрошення – 0,546 млн куб. м (0,8 %), інші потреби – 1,254 млн куб. м (2 %) від загального використання води по області. Без вилучення на рибогосподарські потреби використано 1,223 млн куб. м.

**Якість поверхневих вод**

У 2019 році Сіверсько-Донецьким басейновим управлінням водних ресурсів державний моніторинг поверхневих вод здійснювався в суббасейні річки Сіверський Донець відповідно до Постанов Кабінету Міністрів України від 30.03.1998 (зі змінами) та від 19.09.2018 № 758, в т.ч. діагностичний моніторинг масивів поверхневих вод з метою встановлення їх хімічного стану в рамках розробки Плану управління річковим басейном Дону.

Державний моніторинг поверхневих вод в Луганській області здійснювався у 6 пунктах моніторингу на річках Сіверський Донець, р. Верхня Біленька, р. Борова, р. Красна, р. Хорина.

Вимірювання здійснювались за 37 показниками, в т.ч.:

- фізико-хімічними (температура, розчинений кисень, мінералізація, водневий показник, біологічне споживання кисню, хімічне споживання кисню, азот загальний, азот амонійний, азот нітритний, азот нітратний, фосфор загальний, форфор ортофосфатів);

- забруднюючими речовинами для визначення хімічного стану масивів поверхневих вод (кадмій, свинець, ртуть, нікель, ДДТ, α-гексахлорциклогексан, трифлуралін, атразін, сімазін);

- специфічними для суббасейну Сіверського Дінця (прометрін, цинк, жорсткість, марганець, мідь, хром заг);

- додатковими речовинами для питних пунктів моніторингу (сульфати, хлориди, залізо заг., кобальт, СПАРан., алюміній, кальцій, магній, нафтопродукти).

За результатами вимірювань у 2019 році спостерігається перевищення середньорічних концентрацій показників відносно ГДК риб. (згідно «Узагальненого переліку гранично допустимих концентрацій (ГДК) та орієнтовно безпечних рівнів впливу»).

В цілому за результатами спостережень у 2019 році якісний стан поверхневих водних об’єктів басейну річки Сіверський Донець в межах Луганської області на рівні минулих років, концентрації забруднюючих речовин коливаються в межах середньобагаторічних значень.

**Забруднення поверхневих вод**

Кількість підприємств, які здійснювали скид зворотних вод до поверхневих водних об’єктів по Луганській області у 2019 році складала 28. Об’єм скиду становить 39,74 млн куб. м, у тому числі по категоріях якості:

- без очистки – 0,705 млн куб. м (1,8 %),

- недостатньо очищених – 14,94 млн куб. м (37,6 %),

- нормативно очищених на очисних спорудах – 3,052 млн куб. м (7,7 %), в т.ч. біологічної очистки – 0,418 млн куб. м, механічної очистки – 2,635 млн куб. м;

- нормативно чистих без очистки – 4,458 млн куб. м (11,2 %);

- шахтних вод без використання і без категорії якості – 16,59 млн куб. м (41,7 %).

Зі зворотними водами до поверхневих водних об’єктів басейну р. Сіверський Донець на території Луганської області за даними державного обліку водокористування у 2019 році було скинуто 7,9 тис. т забруднюючих речовин, із них галузями економіки: промисловість – 4,7 тис. т (59,5 %) та комунальне господарство – 3,2 тис. т (40,5 %).

**Ймовірний стан водних ресурсів, якщо документ державного планування не буде затверджено**

З метою охорони водних ресурсів та їх раціонального використання в проєкті Програми визначено за необхідне виконання ряду пріоритетних завдань:

- проведення реконструкції, модернізації, нове будівництво об’єктів для забезпечення цілодобового водопостачання в містах та районах області;

- застосування енергоефективних технологій з метою зменшення втрат води та споживання електроенергії;

- відновлення, будівництво, реконструкція очисних споруд та мереж водовідведення.

Якщо вищезазначені заходи Програми не будуть реалізовані, подальший розвиток сфери водопостачання та водовідведення не буде орієнтований на сучасні соціально-економічні вимоги і не буде відповідати найвищим екологічним стандартам, що спричинятиме додаткове техногенне навантаження на водні об’єкти, що розташовані на території області.

* 1. **Поводження з відходами**

**Структура утворення та накопичення відходів**

За попередніми даними Головного управління статистики у Луганській області, в 2019 році в області утворилося 443,44 тис. т відходів І-ІV класів небезпеки (79,5 % відносно до 2018 року), з яких від економічної діяльності – 349,18 тис. т, від домогосподарств – 94,26 тис. т.

За ступенем небезпечності суб’єктами господарювання області було утворено 5,51 тис. т відходів І класу небезпеки, 0,27 тис. т – ІІ класу небезпеки, 5,46 тис. т – ІІІ класу небезпеки та 432,20 тис. т – ІV класу небезпеки.

Найбільшими утворювачами відходів на підконтрольній частині області є ВП «Луганська ТЕС» ТОВ «ДТЕК СХІДЕНЕРГО», ПрАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат», ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Зоря», ПрАТ «Сєвєродонецьке об’єднання АЗОТ», шахти ПАТ «Лисичанськвугілля» та ДП «Первомайськвугілля».

**Поводження з відходами (збирання, зберігання, утилізація та видалення)**

На сьогодні в області склалася критична ситуація, пов’язана з поводженням з твердими побутовими відходами (далі – ТПВ), які не переробляються, а лише видаляються на легальних і нелегальних звалищах, що призводить до техногенного навантаження на землю та поглиблення екологічної і гуманітарної кризи в регіоні.

Централізованою системою збору і вивозу відходів охоплено близько 62,9 % населення області. Відсутня така система переважно у сільській місцевості, де органам місцевого самоврядування важко забезпечити захоронення відходів через відсутність полігонів ТПВ. Це призводить до утворення великої кількості несанкціонованих сміттєзвалищ у природних рельєфних утвореннях – ярах, схилах, долинах річок, які є джерелами забруднення ґрунтів, поверхневих та підземних вод та повітря.

Відповідно до наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 19.09.2006 № 308 затверджена щорічна форма звітності «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами». Згідно звіту за 2019 рік на території області, підконтрольній українські владі, зібрано 667916,83 м3 (158536,56 т) ТПВ. За звітній період захоронено на полігонах 672597,69 м3 (161586,14 т) ТПВ.

**Ймовірний стан поводження з відходами, якщо документ державного планування не буде затверджено.**

Виконання заходів Програми не спричинятиме додаткового навантаження у сфері поводження з відходами на території області. Можна зробити висновок, що у разі не затвердження Програми стан поводження з відходами залишиться не змінним.

* 1. **Земельні ресурси та ґрунти**

Загальна площа земель Луганської області становить 1838,93 тис. га, у тому числі за деякими категоріями та угіддями:

Сільгоспугіддя загалом 1404,06 тис. га

Ліси та інші лісо вкриті площі 246,558 тис. га

Землі природоохоронного призначення 74,59 тис. га

Землі водного фонду 16,05 тис. га

Землі рекреаційного призначення 0,651 тис. га

Забудовані землі 64,288 тис. га

Відкриті землі без рослинного покриву

або з незначним рослинним покривом

(піски, яри, землі під зсувами, щебенем,

галькою, голими скелями 64,09 тис. га

Найбільша частка у структурі земель належить сільгоспугіддям - 1404,189 тис. га, або 76,35% від загальної площі області. Землі характеризуються різноманітністю ґрунтів, частина їх має несприятливі водно-фізичні і хімічні властивості.

Сільськогосподарська освоєність області у 2019 році склала 76,35 %, частка ріллі в загальній площі сільськогосподарських угідь становить 53,34 %.

У 2019 році рекультивації порушених земель не проводилась.

Порушення та рекультивація земель

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Порушені, тис. га  | 1,956 | 1,956 | 1,956 | 1,956 | 1,956 |
| % до загальної площі території  | 0,103 | 0,103 | 0,103 | 0,104 | 0,101 |
| Відпрацьовані, тис. га  | 0,969 | 0,969 | 0,969 | 0,969 | 0,969 |
| % до загальної площі території  | 0,052 | 0,052 | 0,052 | 0,052 | 0,052 |
| Рекультивовані, тис. га  | 0,018 | - | - | - | - |
| % до загальної площі території  | 0,001 | - | - | - | - |

Основною причиною повільних темпів проведення робіт з поліпшення малопродуктивних угідь та деградованих земель є відсутність актуальних даних по якісних і кількісних характеристиках земель. Роботи з якісної оцінки сільськогосподарських угідь області проводились у 1996 році, були визначені площі дефляційно-небезпечних угідь, з них еродованих, підданих водній та вітровій ерозії та інші. Протягом 1997-2019 років комплексні роботи з якісної оцінки земель не проводились.

Деградовані землі\*

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2018 |
| Площа земель, які піддаються деградації, тис. га  | 1205,10 |
| % до загальної площі території  | 64,24 |
| Деградація земель, у тому числі:  | 1205,10- |
| вітрова ерозія, тис. га  | 910,30 |
| водна ерозія, тис. га  | 294,80 |
| сукупна ерозія, тис. га  | **-** |
| підкислення грунтів, тис. га  | **-**  |
| засолення грунтів, тис. га  | **-**  |
| Залуження грунтів, тис. га  | **-**  |
| Зсуви землі, тис. га  | **-**  |

*\*Протягом 2018 року обстеження щодо виявлення деградованих земель не проводилась, тому інформація надана на підставі даних з «Программы защиты почв от водной и ветровой эрозии, других видов деградации земель», виконаної на замовлення головного управління Держгеокадастру у Луганській області.*

Внаслідок реформування земельних відносин у сільськогосподарському виробництві зруйнована система заходів щодо охорони земель від негативних факторів: порушені ґрунтозахисні сівозміни, не вживаються заходи по боротьбі з бур’янами, не вносяться органічні добрива, тощо.

В процесі діяльності гірничодобувної промисловості, несанкціонованого видобування корисних копалин відкритим способом відбувається порушення земель на значних площах, що також призводить до деградації.

**Ймовірний стан земельних ресурсів та ґрунту, якщо документ державного планування не буде затверджено.**

Виконання заходів Програми не спричинятиме додаткове техногенне навантаження на земельні ресурси, що розташовані на території області. Можна зробити висновок, що у разі не затвердження Програми стан земельних ресурсів залишиться не змінним.

**2.6 Рослинний і тваринний світ**

**Рослинний світ**

Природні ландшафти та ресурси Луганщини перебувають під значним техногенним та антропогенним навантаженням. Кліматичні умови степової зони створюють ризики для відтворення та розведення лісів, їх збереження.

На території області зростає 1838 видів рослин, які відносяться до 629 родів і 141 родини. До Червоної Книги України занесені 129 видів переважно степової флори.

Фітоценофонд складають близько 530 асоціацій, об’єднаних у 98 формацій і класів, які відносяться до 9 типів рослинності. Загальним типом рослинності є степи. У зв’язку з тим, що найбільша частина степів розорана, ценотична різноманітність зонального типу збільшена та складає приблизно 102 асоціації, що відноситься до 12 формацій, фітоценози яких збереглися в заповіднику та на землях, непридатних для сільськогосподарського користування. До степового типу рослинності належать також досить специфічні агломеративні співтовариства кам’янистих відслоєнь (на крейдах, вапняках, мергелях, пісковиках, сланцях). У заплавах річок і на дні балок типовою є різноманітна лугова рослинність, а навколо водоймищ розвинута лучно-болотна, болотяна, прибережно-водяна та водяна рослинність.

Негативним фактором впливу на порушення рослинного покриву також є проведення на території області військових дій. Внаслідок утворення вирв від вибухів руйнується грунтовий та рослинний покрив і ростуть інвазійні види рослин (злинка канадська, амброзія, лопух та ін.). Гостро стоїть проблема збереження степової рослинності. Через забруднення грунтів внаслідок обстрілів (у вирвах грунти мають значний вміст важких металів), через що відновлення рослинного покриву дуже повільне.

**Ліси**

У Луганській області станом на 01.01.2020 площа земель лісового фонду (ліси та інші лісовкриті площі) складає 240,691 тис. га. З них вкрито лісом – 214,779 тис. га. Знаходяться в постійному користуванні лісомисливських господарств 238,1 тис. га земель. З них вкрито лісом 171,9 тис. га.

Природні заплавні ліси області представлені дубовими (з Quercus robur), і в’язово-дубовими угрупованнями, приуроченими до родючих ґрунтів центральної частини заплави. Найбільш поширеними асоціаціями дубових лісів є конвалієво-дубові, вербозіллєво-дубова. Серед в’язово-дубових лісів переважають конвалієво-в’язово-дубові, розхідникові-в’язово-дубові угруповання. Менш поширені заплавні в’язові, осокорові, вербові та вільхові ліси. Заплави невеликих річок зайняті стрічковими лісами формації верби білої (Salix alba). На півночі області в заплавах фрагментарно поширені осикові угруповання.

Пріоритетним в охороні лісів є збереження і надання охоронного статусу природним масивам. Найвищій пріоритет в охороні має бути наданий залишкам борів на піщаній терасі Сіверського Дінця і схиловим масивам на крутих правих берегах Дінця і Айдара. Пріоритетним і виключно важливим також є збереження заплавних і байрачних лісових масивів, що знаходяться у доброму стані – відносно мало трансформовані та зберігають потенціал для відновлення. Наступною задачею в охороні лісів є охорона старовікових насаджень.

**Тваринний світ**

Фауна Луганської області відрізняється розмаїтим видовим складом. На території області зустрічається один вид круглоротих, 48 видиів риб, 9 видів земноводних, 12 видів плазунів, 281 вид птахів та 77 видів ссавців.

Скорочення місць, історично придатних для перебування диких тварин, безпосереднє знищення об’єктів тваринного світу, загальне техногенне навантаження на навколишнє природне середовище та надмірний рекреаційний тиск на природні комплекси в періоди відтворення диких тварин зумовлюють загальне збіднення видового та популяційного складу фауни області. Це потребує прийняття невідкладних заходів, спрямованих перш за все на забезпечення охорони місць існування тварин, суттєве підвищення ефективності контролю за їх використанням.

**Ймовірний стан рослинного та тваринного світу, якщо документ державного планування не буде затверджено.**

Виконання заходів Програми не спричинятиме додаткове техногенне навантаження на об'єкти тваринного та рослинного світу на території області. Можна зробити висновок, що у разі не затвердження Програми стан рослинного та тваринного світу залишиться не змінним.

**2.7 Аналіз захворюваності населення**

Наявне населення області на 01.01.2019 (за даними Держстату України) складає 2151,8 тис. осіб (5,1 % від населення України).

По території, підконтрольній українській владі, чисельність наявного населення на 01.01.2019 складає 684,1 тис. осіб. Крім того зареєстровано 280,6 тис. осіб, які отримали статус внутрішньо переміщених.

Забруднення атмосферного повітря, якість питної води, накопичення відходів – основні чинники, які завдають шкоду здоров'ю населення. Стан забруднення атмосферного повітря впливає на здоров'я населення, шляхом загострення хронічних хвороб серцево-судинних, органів дихання, крові, нервової системи, алергічним проявом, тощо. Особливо це відчувається в районах житлової забудови, прилеглої до автомагістралей з інтенсивним транспортним рухом, де рівні забруднення повітря на порядок вищі ніж в районах, де відповідний рух відсутній, а також в зелених зонах відпочинку населення. Вихлопні гази автотранспорту містять різні сполуки (чадний газ, вуглеводні, оксиди азоту, альдегіди тощо), які, утворюючи фотооксиданти, здійснюють подразнюючий, токсичний, канцерогенний, мутагенний вплив на людський організм. Чадний газ насичує людську кров, замість кисню сполучається з еритроцитами та переноситься до всіх органів.

У людини порушується сон та працездатність, підвищується втомлюваність, послаблюється увага, різко змінюється настрій. При хронічному отруєнні чадним газом порушується робота нервової системи, печінки, нирок. Зростання кількості викидів свинцю в атмосферу відображується на здоров'ї населення міста і в першу чергу дітей. Автотранспорт, крім викидів забруднюючих речовин в атмосферу, також спричиняє негативне акустичне забруднення. Дослідження свідчать про те, що акустичне забруднення впливає на розвиток серцево-судинних захворювань, що є основною причиною смертності населення.

У структурі захворюваності населення області за причинами пріоритетне місце займають органи дихання (49,2%), травми, отруєння (7,3%), хвороби системи кровообігу (6,8%), хвороби шкіри та підшкірної клітковини (6,1%), хвороби сечостатевої системи (5,4%), деякі інфекційні та паразитарні хвороби (4,7%).

Чисельні дані свідчать про те, що в екологічно несприятливих районах реєструється збільшення рівня смертності та захворюваності населення, при цьому відстежується певний зв'язок з екологічними особливостями району.

З метою посилення первинної профілактики захворювань серед населення прийняті заходи з посилення моніторингових спостережень за впливом факторів середовища життєдіяльності на здоров’я людини, при цьому особлива увага приділялась моніторинговим спостереженням за якістю питної води, атмосферного повітря населених пунктів, води водних об’єктів в місцях водокористування населенням.

Забезпечення населення питною водою гарантованої якості відноситься до загальнодержавної проблеми. За даними обласного лабораторного центра в цілому в області централізованим господарсько-питним водопостачанням охоплено порядку 64,5% ( 453809 осіб) населення області.

За результатами моніторингових спостережень встановлено, що забруднення поверхневих водойм в межах населених пунктів та в місцях масового відпочинку населення залишається стабільно високим. Суттєве погіршення якості води за мікробіологічними та хімічними показниками має місце в літній період та осінню межень.

Для виконання вимог Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та інших законодавчих актів виконкомам місцевих рад, органам місцевого самоврядування, суб’єктам господарської діяльності, в межах своїх повноважень необхідно:

- прийняти заходи щодо забезпечення населення питною водою гарантованої якості;

- забезпечити безумовне дотримання умов скидання і нормативів граничнодопустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин і відомчого лабораторного контролю за складом і властивостями зворотних (стічних) вод і їх впливом на поверхневі водні об’єкти відповідно до вимог санітарного та природоохоронного законодавств.

Таким чином, можна зробити висновок, що рівень захворюваності населення області хворобами, які можуть мати відношення до забруднення довкілля, є достатньо високим. Явно виражених тенденцій до зниження рівнів захворюваності по кількості населення не спостерігається та рівень захворюваності хворобами, які мають відношення до забруднення довкілля, в цілому не знижується.

1. **Характеристика стану довкілля та умов життєдіяльності і здоров’я людей на територіях, які можуть зазнати впливу**

Програма визначає сукупність взаємоузгоджених завдань і заходів, що спрямовані на забезпечення відновлення надійної роботи системи централізованого водопостачання та водовідведення Луганської області.

Вплив на навколишнє природне середовище, у тому числі на здоров’я населення, при впровадженні заходів може мати тільки позитивні наслідки. Ймовірні наслідки для довкілля від реалізації Програми зведені в таблиці 2.

Таблиця 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ймовірні наслідки | Негативний вплив | Пом’якшенняіснуючоїситуації |
| Так | Ймовірно | ні |
| Повітря |
| 1. Збільшення викидів забруднюючих речовин від стаціонарних джерел |  |  | ● |  |
| 2. Погіршення якості атмосферного повітря |  |  | ● |  |
| 3. Зміни повітряних потоків, вологості, температури або ж будь-які локальні чи регіональні зміни клімату |  |  | ● |  |
| Водні ресурси |
| 4. Збільшення обсягів скидів у поверхневі води |  |  | ● | + |
| 5. Збільшення навантаження на каналізаційні системи та погіршення якості очистки стічних вод |  |  | ● | + |
| 6. Порушення гідрологічного та гідрохімічного режиму малих річок регіону |  |  | ● |  |
| 7. Зміни обсягів підземних вод (шляхом відбору чи скидів або ж шляхом порушення водоносних горизонтів) |  |  | ● |  |
| 8. Забруднення підземних водоносних горизонтів |  |  | ● |  |
| Відходи |
| 9. Збільшення кількості утворюваних твердих побутових відходів |  |  | ● |  |
| 10. Збільшення кількості утворюваних чи накопичених промислових відходів IV класу небезпеки |  |  | ● |  |
| 11. Збільшення кількості відходів I-III класу небезпеки |  |  | ● |  |
| 12. Спорудження еколого-небезпечних об’єктів поводження з відходами |  |  | ● |  |
| Земельні ресурси |
| 13. Порушення, переміщення, ущільнення ґрунтового шару |  |  | ● |  |
| 14. Будь-яке посилення вітрової або водної ерозії ґрунтів |  |  | ● |  |
| 15. Суттєві зміни в структурі земельного фонду, чинній або планованій практиці використання земель |  |  | ● |  |
| 16. Виникнення конфліктів між ухваленими цілями стратегії та цілями місцевих громад |  |  | ● |  |
| Біорізноманіття та рекреаційні зони  |
| 17. Негативний вплив на об’єкти природно-заповідного фонду (зменшення площ, небезпечна діяльність на їх території тощо) |  |  | ● |  |
| 18. Зміни у кількості видів рослин або тварин, їхній чисельності або територіальному представництві |  |  | ● |  |
| 19. Порушення або деградацію середовищ існування диких видів тварин |  |  | ● |  |
| Рекреаційні зони та культурна спадщина |
| 20. Будь-який вплив на кількість і якість наявних рекреаційних можливостей |  |  | ● |  |
| 21. Будь-який вплив на наявні об’єкти історико-культурної спадщини |  |  | ● |  |
| 22. Інші негативні впливи на естетичні показники об’єктів довкілля |  |  | ● |  |
| Населення та інфраструктура |
| 23. Появу будь-яких реальних або потенційних загроз для здоров’я людей |  |  | ● | + |
| Екологічне управління та моніторинг |
| 24. Погіршення екологічного моніторингу |  |  | ● |  |
| Інше |
| 25. Підвищення рівня використання будь-якого виду природних ресурсів |  |  | ● | + |
| 26. Суттєве порушення якості природного середовища |  |  | ● | + |

На основі оцінок таблиці 2, можливо зробити такі висновки щодо ймовірних наслідків для довкілля від реалізації Програми:

атмосферне повітря – наслідки відсутні;

водні ресурси – позитивний вплив, а саме: відновлення надійної роботи системи централізованого водопостачання та водовідведення Луганської області, зниження забруднення водних об'єктів області неочищеними стічними водами;

відходи – наслідки відсутні;

земельні ресурси – наслідки відсутні;

біорізноманіття – наслідки відсутні;

населення та інфраструктура – наслідки позитивні: поліпшення санітарно-епідеміологічної та санітарно-епізоотичної ситуації на території області; негативний вплив на стан здоров’я чи захворюваність населення не очікується;

При впровадженні заходів Програми, у порівнянні із існуючим станом, очікується позитивний вплив на стан водних ресурсів, у тому числі на здоров’я населення.

1. **Екологічні проблеми, у тому числі ризики впливу на здоров’я населення, які стосуються документа державного планування, зокрема щодо територій з природоохоронним статусом.**

Основні екологічні проблеми Луганської області, що стосуються документа державного планування, наведені в таблиці 3.

Таблиця 3

|  |  |
| --- | --- |
| **№ з/п** | **Екологічні проблеми** |
| 1 | Екологічні наслідки діяльності промислових підприємств (зокрема, забруднення водних ресурсів); |
| 2 | Негативний вплив бойових дій на об’єкти інфраструктури |
| 3 | Надмірне використання природних ресурсів |
| 4 | Низький рівень екологічної обізнаності, недостатня активність та самоорганізація суспільства з питань охорони довкілля |
| 5 | Недостатнє використання сучасних технологій для зменшення впливів на довкілля на підприємствах водопостачання |
| 6 | Неконтрольований вплив негативних екологічних тенденцій, що відбуваються на тимчасово окупованих територіях |
| 7 | Відсутність економічних механізмів стимулювання розвитку екологічно безпечних технологій та природоохоронних систем |

SWOT-аналіз є дієвим інструментом для прийняття стратегічних, коротко- та довгострокових управлінських рішень щодо подальшого удосконалення ДДП з урахуванням регіональних особливостей. Виявлені при проведенні SWOT-аналізу слабкості, можливості і загрози можуть бути використані при прийнятті стратегічних, коротко- та довгострокових управлінських рішень. Результати SWOT - аналізу, проблем пов'язаних з проектом документа державного планування у Луганській області наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| **СИЛЬНІ СТОРОНИ (*S*)**1. наявність експлуатаційних підприємств з розвиненою виробничою базою;
2. наявність запасів питної води, достатніх для забезпечення всього регіону (хоча вода розподілена нерівномірно по території), а також створення резервних джерел водопостачання;
3. скорочення собівартості послуг питного водопостачання та водовідведення;
4. перспектива централізованого управління системами шляхом створення єдиної компанії з водопостачання та водовідведення;
5. присутність міжнародних та гуманітарних місій у регіоні;
6. можливість у стислі строки за незначних капіталовкладень досягти різкого скорочення витрат енергії
 | **СЛАБКІ СТОРОНИ (*W*)**1. морально та фізично застарілі системи водопостачання та водовідведення;
2. нерівномірне розподілення водних ресурсів на території регіону, що викликає необхідність транспортування води на значні відстані;
3. значна недовантаженість систем;
4. недостатній рівень охоплення населення послугами з централізованого водопостачання та водовідведення;
5. недостатній рівень оснащення засобами обліку наданих послуг;
6. високий рівень втрат питної води в умовах низької ефективності використання матеріальних та енергетичних ресурсів;
7. висока собівартість послуг;
8. невідповідність якості води в джерелах водопостачання нормативним вимогам та складність її очистки;
9. невідповідність якості очищених стічних вод гранично допустимому скиду речовин у водні об’єкти;
10. відсутність детальної інформації щодо гідравлічних режимів роботи систем
 |
| **МОЖЛИВОСТІ (*О*)**1. інвестиційна привабливість сфери водопостачання та водовідведення регіону;
2. скорочення собівартості послуг у разі включення в тариф інвестиційної складової;
3. співпраця з проектами міжнародної гуманітарної допомоги;
4. підключення нових абонентів до централізованої системи водопостачання
 | **ЗАГРОЗИ** (***Т***)1. активізація бойових дій на території області, висока ймовірність пошкодження окремих об’єктів систем водопостачання та водовідведення;
2. неможливість прогнозування перспективних обсягів водоспоживання через невизначеність напрямку розвитку систем;
3. невідповідність якості питної води за окремими показниками ДСанПіН 2.2.4-171-10
 |

При гіпотетичному «нульовому» сценарії, якщо документ державного планування не буде затверджений, подальший стабільний розвиток системи водопостачання та водовідведення Луганської області є проблематичним. Це може призвести і до погіршення стану водних ресурсів і як наслідок може відобразитися на умовах життя та здоров’ї населення регіону.

1. **Зобов’язання у сфері охорони довкілля, у тому числі пов’язані із запобіганням негативного впливу на здоров’я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються Програми, а також шляхи врахування таких зобов’язань під час підготовки документа державного планування.**

З метою охорони і оздоровлення навколишнього природного середовища та забезпечення збалансованого екологічного розвитку території Луганської області у Програмі запропонований ряд заходів, які повинні реалізовуватися відповідно до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» і кореспондуватися із стратегічними цілями з охорони довкілля та охорони здоров’я населення, визначеними у Законі України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року» від 28 лютого 2019 року.

Відповідно до нормативно-правової бази України проєкт Програми відповідає ряду зобов’язань:

- пріоритетність вимог екологічної безпеки, обов’язковість додержання екологічних стандартів, нормативів та лімітів використання природних ресурсів;

- виконання заходів, що гарантують екологічну безпеку середовища для життя і здоров’я людей, а також запобіжний характер заходів щодо охорони довкілля;

- проектне спрямування на збереження просторової та видової різноманітності і цілісності природних об’єктів і комплексів;

- використання отриманих висновків моніторингу та комплексу охоронних заходів для виконання можливостей факторів позитивного впливу на охорону довкілля;

- формування динамічного урівноваженого стану довкілля, що забезпечуватиме екологічне, санітарно-безпечне середовище для життєдіяльності населення.

Забезпечення загальної доступності Програми та самого звіту СЕО відповідно до вимог Законів України «Про доступ публічної інформації» і «Про стратегічну екологічну оцінку» шляхом здійснення публікації у друкованих засобах масової інформації та розміщення на офіційному веб-сайті Департаменту житлово-комунального господарства Луганської обласної державної адміністрації.

Враховуючи результати аналізу можна зробити висновок, що проєкт Програми, відповідає цілям екологічної політики, встановлених на національному рівні; враховує їх та пропонує комплекс заходів, спрямованих на їх виконання.

Стосовно дотримання міжнародних зобов’язань у інших напрямах співробітництва, наприклад, таким як зміна клімату, охорона озонового шару та ін., слід зазначити, що вони не мають прямого відношення до головних цілей та завдань проєкту документу державного планування, що є документом регіонального рівня.

1. **Опис наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення, у тому числі вторинних, кумулятивних, синергічних, коротко-, середньо- та довгострокових (1, 3-5 та 10-15 років відповідно, а за необхідності - 50-100 років), постійних і тимчасових, позитивних і негативних наслідків.**

Наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення - це будь-які ймовірні наслідки реалізації завдань Програми для, біорізноманіття, ґрунту, клімату, повітря, води, ландшафту (включаючи техногенного), природних територій та об'єктів, безпеки життєдіяльності населення та його здоров'я, матеріальних активів, об'єктів культурної спадщини та взаємодія цих факторів.

Під кумулятивним впливом розуміється сукупність впливів від реалізації планованої діяльності та інших, що існують або плануються в найближчому майбутньому видів антропогенної діяльності, які можуть призвести до значних негативних або позитивних впливів на навколишнє середовище або соціально- економічні умови.

В процесі стратегічної екологічної оцінки був здійснений аналіз впливу реалізації рішень проєкту Програми як на окремі компоненти навколишнього природного середовища, так і сукупний вплив на природні процеси та комплекси. Значного негативного впливу під час планованої діяльності на довкілля та здоров’я населення не передбачається.

Можна зробити такі висновки щодо ймовірного впливу документу державного планування на довкілля:

**Вплив на атмосферне повітря.** Програма не передбачає виконання заходів, реалізація яких призведе до збільшення обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

**Вплив на водні ресурси.** В результаті реалізації Програми передбачається впровадження організаційно-технічних заходів, що має призвести до зниження обсягів скидів забруднених вод у поверхневі води.

**Відходи.** Програма не передбачає виконання заходів, реалізація яких призведе до збільшення утворення відходів.

**Вплив на земельні ресурси.** Внаслідок реалізації Програми не передбачається змін у топографії або в характеристиках рельєфу, поява таких загроз, як землетруси, зсуви, селеві потоки, провали землі та інші подібні загрози.

**Вплив на біорізноманіття та рекреаційні зони.** В Програмі не передбачається реалізація завдань, які можуть призвести до негативного впливу на біорізноманіття.

**Вплив на культурну спадщину.** Реалізація Програми не призведе до негативного впливу на наявні об’єкти історико-культурної спадщини.

**Вплив на населення та інфраструктуру.** Програма не передбачає появу нових ризиків для здоров’я населення регіону. Більше того, в наслідок виконання передбачених заходів, має знизитися рівень захворюваності населення області.

**Екологічне управління, моніторинг.** Програма не передбачає послаблення правових і економічних механізмів контролю в галузі екологічної безпеки.

**Кумулятивний вплив.** Ймовірність того, що реалізація Програми призведе до таких можливих впливів на довкілля або здоров’я людей, які самі по собі будуть незначними, але у сукупності матимуть значний сумарний (кумулятивний) вплив на довкілля, є незначною.

**Транскордонний вплив.** Транскордонний вплив під час реалізації положень Програми відсутній.

Таким чином, реалізація Програми не має супроводжуватися появою нових негативних наслідків для довкілля. Разом з тим, реалізація багатьох оперативних завдань Програми має призвести до покращення екологічної ситуації в регіоні.

Затвердження Програми, зважаючи на комплексність рішень, що обумовлюється необхідністю збалансованого розвитку екологічної складової, а також наукові дослідження у цій галузі у короткостроковий період (1 -3 роки) буде мати незначний вплив на стан довкілля, який буде обумовлений впливом існуючих незмінних факторів.

Реалізація положень Програми буде мати позитивний вплив на рівень здоров’я населення, тобто сприятиме зниженню рівня захворюваності населення, що є важливим індикатором регіонального розвитку на середньостроковий та довгостроковий період. У разі продовження розпочатої роботи вплив не буде відрізнятися від короткострокового.

У порівнянні з нульовою альтернативою вплив на довкілля оцінюється як незначний, оскільки як зазначалося вище буде обумовлений впливом існуючих незмінних факторів.

1. **Заходи, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом’якшення негативних наслідків, зумовлених реалізацією документа державного планування.**

Реалізація Програми потребує виконання великої кількості заходів, виконання яких є невід'ємною складовою при створенні сприятливого в екологічному відношенні життєвого середовища.

Серед головних заходів, що мають безпосередній вплив на навколишнє середовище, можна виділити:

1) забезпечення населення Луганської області якісною питною водою та у достатній кількості;

2) створення резервного водопостачання;

3) розвиток водопровідно-каналізаційних мереж;

4) припинення забруднення навколишнього природного середовища неочищеними стічними водами;

5) проведення реконструкції, модернізації, нове будівництво об’єктів для забезпечення цілодобового водопостачання в містах та районах області;

6) застосування енергоефективних технологій з метою зменшення втрат води та споживання електроенергії;

7) відновлення, будівництво, реконструкція очисних споруд та мереж водовідведення.

Виконання заходів, передбачених Програмою, матиме позитивний вплив на стан водних ресурсів, поліпшення загального екологічного та естетичного стану території Луганської області.

У разі виникнення будь-яких не передбачених негативних впливів, Замовник зобов'язується також виконати заходи, для запобігання, зменшення та пом’якшення негативних наслідків, зумовлених реалізацією документа державного планування.

1. **Обґрунтування вибору виправданих альтернатив, що розглядалися, опис способу, в який здійснювалася стратегічна екологічна оцінка, у тому числі будь-які ускладнення (недостатність інформації та технічних засобів під час здійснення такої оцінки).**

Під час підготовки звіту стратегічної екологічної оцінки визначено доцільність і прийнятність планованої діяльності і обґрунтування економічних, технічних, організаційних, державно-правових та інших заходів щодо забезпечення безпеки довкілля, а також оцінено вплив на навколишнє середовище, прогноз впливу на навколишнє середовище, виходячи із особливостей планованої діяльності з урахуванням природних, соціальних та техногенних умов.

У контексті стратегічної екологічної оцінки Програми були розглянуті два сценарії розвитку:

- оптимістичний, який демонструє позитивну динаміку, яка можлива за умови успішної реалізації Програми;

- гіпотетичний «нульової», за яким не розробляється і не затверджується Програма, за яким більшість зовнішніх загроз і багато внутрішніх проблем з високою ймовірністю погіршать існуючу екологічну ситуацію.

Програма базується на принципі сталого економічного та соціального розвитку, раціонального використання ресурсного потенціалу та екологічної безпеки регіону.

Напрями розвитку включають природоохоронну складову й спрямовані на забезпечення цілей високого рівня охорони і зменшення впливу на довкілля.

За результатами аналізу визначено, що в рамках гіпотетичного сценарію подальший сталий розвиток Луганської області є дещо ускладненим, і цей сценарій призводить до погіршення екологічної ситуації в межах регіону, продовження подальшого неефективного використання природних та енергетичних ресурсів.

Результати проведення цільового аналізу планованих завдань щодо їх відповідності цілям охорони довкілля, визначених на регіональному рівні, виявили необхідність прийняття Програми.

В інтересах ефективного та сталого розвитку області та підвищення якості життя населення найсприятливішим варіантом буде затвердження запропонованої Програми.

При підготовці Звіту із стратегічної екологічної оцінки труднощі не були виявлені.

**9 Заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування, у тому числі для здоров’я населення.**

На підставі проведеного аналізу зроблено висновок, що Програма відповідає державним та регіональним стратегічним документам, реалізація заходів Програми не справить значного негативного впливу на стан довкілля та здоров’я населення.

Не зважаючи на зазначене рекомендується здійснення наступних контрольних заходів:

порівняння фактичного стану компонентів довкілля з минулорічними показниками у містах області, в яких реалізуються заходи Програми, 1 раз на рік на підставі результатів державного статистичного спостереження. У разі виявлення перевищень минулорічних показників провести аналіз на предмет зв’язку з реалізацією заходів Програми;

порівняння захворюваності населення з минулорічними показниками у містах області в яких реалізуються заходи Програми, 1 раз на рік на підставі результатів державного статистичного спостереження. У разі виявлення перевищень минулорічних показників провести аналіз на предмет зв’язку з реалізацією заходів Програми.

Оскільки Програма є документом державного планування з обмеженим терміном дії, пропонується здійснити моніторинг виконання Програми, обмежившись періодом дії Програми.

Екологічні індикатори для моніторингу виконання Програми наведено в таблиці 5.

Таблиця 5

|  |  |
| --- | --- |
| **№** | **Індикатор** |
| Забруднення |
| 1 | Обсяги забору та використання свіжо ї води |
| 2 | Обсяги скидання зворотних вод у водні об’єкти |
| 3 | Обсяги скидання очищених і недостатньо очищених зворотних вод у водні об’єкти |
| Здоров’я |
| 4 | Природний приріст, скорочення (-) ос іб |
| 5 | Рівень захворюваності населення області |

**10. Опис ймовірних транскордонних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення (за наявності).**

На теперішній час Луганська область знаходиться в зоні проведення операції Об’єднаних сил, а частина її території (включаючи територію, по якій проходять кордони з сусідньою країною) тимчасово не підконтрольна українській владі. Процеси, які відбуваються на цій території, на даний момент є неконтрольованими та мають наслідки, які важко оцінити.

**11. Резюме нетехнічного характеру інформації, передбаченої пунктами 1-10 цієї частини, розраховане на широку аудиторію.**

Регіональна програма «Питна вода Луганщини» на 2021-2024 роки визначає сукупність взаємоузгоджених завдань і заходів, що спрямовані на забезпечення відновлення надійної роботи системи централізованого водопостачання та водовідведення Луганської області.

Сучасний стан водопровідно-каналізаційного господарства області характеризується фізично та морально застарілими технологічними спорудами і обладнанням, відсутністю інноваційних рішень при проведенні реконструкцій систем водопостачання і водовідведення. Існуючі технології очищення води, споруди для їх реалізації, насосне обладнання, регулююча та запірна арматура тощо, суттєво не оновлювалися вже більше 30-40 років, тому їх експлуатація призводить до нераціонального використання матеріальних, енергетичних та інших ресурсів, збільшення собівартості послуг у результаті низької енерго- та ресурсоефективності, скорочує можливості розвитку систем. Діяльність підприємств водопровідно-каналізаційного господарства є збитковою. Діючи тарифи не покривають собівартості послуг, складові тарифу мають тенденцію до безперервного збільшення.

Як наслідок, кошти спрямовуються не на розвиток і відновлення систем, а на усунення аварійних ситуацій. Незмінність існуючого положення призводить до подальшого руйнування систем водопостачання та водовідведення, до виникнення надзвичайних ситуацій в регіоні.

Сучасний стан водопровідно-каналізаційного господарства області фактично наблизився до критичного.

З метою забезпечення цілісності системи планування регіонального розвитку проєкт Програми враховує положення програмних документів, які діють на державному та регіональному рівнях та екосистемний підхід та удосконалення системи інтегрованого екологічного управління та врахування екологічної складової під час розроблення та затвердження документів державного планування, які визначені, зокрема:

- Державною стратегією регіонального розвитку на 2021—2027 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695;

- Стратегією розвитку Луганської області на 2021-2027 роки, затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 25.03.2020 № 246 (зі змінами);

- Планом заходів на 2021‒2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Луганської області на 2021–2027 роки, затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 01.04.2020 № 262;

- Законом України «Про питну воду та водопостачання»;

Реалізація Програми не має супроводжуватися появою нових негативних наслідків для довкілля. Разом з тим, реалізація багатьох оперативних завдань Програми має призвести до покращення екологічної ситуації в регіоні.

Затвердження Програми, зважаючи на комплексність рішень, що обумовлюється необхідністю збалансованого розвитку екологічної складової, а також наукові дослідження у цій галузі у короткостроковий період (1 -3 роки) буде мати незначний вплив на стан довкілля, який буде обумовлений впливом існуючих незмінних факторів.

Реалізація положень Програми буде мати позитивний вплив на рівень здоров’я населення, тобто сприятиме зниженню рівня захворюваності населення, що є важливим індикатором регіонального розвитку на середньостроковий та довгостроковий період. У разі продовження розпочатої роботи вплив не буде відрізнятися від короткострокового.

У порівнянні з нульовою альтернативою вплив на довкілля оцінюється як незначний, оскільки як зазначалося вище буде обумовлений впливом існуючих незмінних факторів.

Звіт про стратегічну екологічну оцінку Програми складено після врахування зауважень і пропозицій, отриманих у процесі громадського обговорення заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки, у тому числі отриманих від відповідних підрозділів облдержадміністрації з питань охорони здоров’я і охорони навколишнього природного середовища.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**

1. Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку».
2. Про затвердження Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування: наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 10.08.2018 № 296.
3. Екологічний паспорт Луганської області.
4. Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища в Луганській області у 2019 році.
5. Марушевський Г. Б. Стратегічна екологічна оцінка : методичний посіб. К. : Проект РЕОП, 2015. – 95 с.
6. Карамушка В. І. Екологічна збалансованість стратегічних ініціатив і проектів (інтегрування довкільних аспектів у стратегічне планування та проекту діяльність): практичний посіб. К. : К.І.С., 2012. – 138 с.
7. Статистичний збірник «Довкілля Луганщини у 2017 році», Головне управління статистики у Луганській області.

**Виконавці:**

Начальник відділу розвитку

житлово-комунального господарства

та ліцензування І. Масляк

Головний спеціаліст відділу розвитку

житлово-комунального господарства

та ліцензування І. Глумов