

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту розпорядження голови обласної державної адміністрації –
начальника обласної військової адміністрації
«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються
Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», керуючись абзацом п'ятим пункту 12 Повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від Луганського обласного бюро судово-медичної експертизи (далі – Бюро) щодо перегляду діючих та встановлення нових тарифів на платні послуги:

лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

проведення судово-медичної та судово-психіатричної експертиз у цивільних справах;

проведення судово-медичних досліджень за замовленням іноземних громадян;

видача копії медичної довідки, витягу з історії хвороби;

проведення мікробіологічних, паразитологічних, молекулярно-генетичних, хімічних, токсикологічних та фізичних досліджень, що не належать до медичної допомоги населенню, та оформлення їх результатів;

послуги з підготовки тіла покійного до поховання або кремації (послуги перукаря, косметолога, бальзамування);

утримання тіл померлих у холодильній камері патолого-анатомічного бюро після дослідження понад норми перебування, а також тих, що знаходяться на зберіганні.

Судово-медична експертиза виконується згідно з Законом України «Про судову експертизу», процесуальним законодавством, іншими законодавчими

актами, міжнародними договорами та угодами про взаємну правову допомогу і співробітництво, що регулюють правовідносини у сфері судово-експертної діяльності, наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17 січня 1995 року № 6, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 липня 1995 року за № 248/784, нормативними документами узгодженими з Верховним судом України, Генеральною прокуратурою України, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про судову експертизу»: проведення судових експертиз, обстежень і досліджень у кримінальному провадженні державними спеціалізованими установами, судово-медичними та судово-психіатричними установами на замовлення підозрюваного, обвинуваченого, засудженого, виправданого, їх захисників, законного представника, потерпілого, його представника здійснюється за рахунок замовника, а також проведення інших експертних досліджень і обстежень державними спеціалізованими установами.

Порядком проведення судово-психіатричної експертизи, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 08 травня 2018 року № 865, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 червня 2018 року за № 248/784 визначено організаційні засади проведення судово-психіатричної експертизи.

Судово-психіатрична експертиза може проводитись амбулаторно (у тому числі помертню), стаціонарно, у судовому засіданні. Крім того експертиза може бути первинна, додаткова і повторна.

Об'єктами судово-психіатричної експертизи є:

підозрювані, стосовно яких під час дізнання та слідства виникли сумніви щодо їх психічної повноцінності обвинувачені та підсудні, стосовно яких під час слідства та судового розгляду виникли сумніви щодо їх осудності або можливості за психічним станом брати участь у слідчих діях чи судовому засіданні;

свідки та потерпілі, стосовно яких під час слідства та суду виникли сумніви щодо їх психічної повноцінності;

потерпілі, стосовно яких вирішується питання про взаємозв'язок змін у їх психічному стані з вчиненими щодо них протиправними діями (безпорадний стан та заподіяння шкоди здоров'ю);

позивачі, відповідачі та інші особи, стосовно яких вирішується питання про їхню дієздатність тощо.

В Інструкції про проведення судово-медичної експертизи, затвердженій наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17 січня 1995 року № 6, зареєстрованій в Міністерстві юстиції України 26 липня 1995 року за № 254/790, зазначено, що судово-медична експертиза проводиться з метою дослідження на підставі спеціальних знань матеріальних об'єктів, що містять інформацію про обставини справи, яка перебуває в провадженні органів дізнання, слідчого, прокурора чи суду.

Наразі діють тарифи на платні послуги, затверджені розпорядженням голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної

військово-цивільної адміністрації від 23 березня 2021 року № 184 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи», зареєстроване Східним міжрегіональним управлінням Міністерства юстиції (м. Харків) актів 01 квітня 2021 року за № 11/191.

Зазначені вище тарифи були розраховані на основі фактичних витрат Бюро за 2020 рік (до складу входять: оплата праці медичного персоналу, нарахування на оплату праці, матеріальні, загальнопромислові, адміністративні витрати).

Відповідно до вимог статті 3¹ Закону України «Про оплату праці» розмір заробітної плати працівника за повністю виконану місячну норму праці не може бути нижчим за розмір мінімальної заробітної плати, що з 01 жовтня 2022 року становить 6700 грн на місяць (у діючих тарифах враховано 5000 грн).

Державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими.

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення» зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що не залежать від господарської діяльності суб'єкта господарювання.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг (наведено нижче).

№ з/п	Найменування витрат	Показник 2020 року	Показник 2022 року	Порівняння (збільшення)
1.	Мінімальна заробітна плата, грн	5000,00	6700,00	на 34,0 %
2.	Розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника 1-го тарифного розряду, грн	2270,00	2893,00	на 27,4 %
3.	Послуги з централізованого опалення, Гкал	1576,00	3678,74	в 2,3 раза
4.	Матеріал «Формалін 37%», 1 кг	30,60	120,00	в 3,9 раза

Проблема – необхідність встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Бюро на економічно обґрунтованому рівні.

Так, зміни оплати праці, тарифів на комунальні послуги та енергоносії, медикаменти є передумовою для розгляду питання доцільності перегляду тарифів на платні послуги та встановлення нових обґрунтованих тарифів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

Вирішити проблему за допомогою виключно ринкових методів неможливо, оскільки згідно зі статтею 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади

щодо формування, встановлення та застосування цін.

Також, вирішити проблему за допомогою діючих регуляторних актів неможливо, оскільки діючі тарифи не будуть покривати всіх витрат, а їх собівартість є збитковою.

Для вирішення цього питання пропонується встановити тарифи на платні послуги, що були розраховані на підставі фактичних витрат Бюро за 2021 рік та внесених змін до розміру заробітної плати з 01 жовтня 2022 року, враховуючи також витрати на оплату енергоносіїв.

Проектні тарифи на платні послуги розраховано на підставі наданих Бюро розрахункових матеріалів, згідно Податкового кодексу України, Закону України «Про ціни та ціноутворення», Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248 (Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу).

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди, що надаються Бюро.

Основною метою прийняття зазначеного розпорядження є встановлення тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами, та інтересів Бюро щодо повного відшкодування витрат за надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду Бюро, які в свою чергу, будуть направлятися на розвиток матеріально-технічної бази Бюро.

Головна ціль цього регуляторного акта – надання якісних платних послуг фізичним та юридичним особам за економічно обґрунтованими тарифами, а також: використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів); недопущення необґрунтованого зростання вартості платних медичних послуг, залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування Бюро.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісної допомоги населенню Луганської області, суб'єктам господарювання та усім бажаючим отримати платні послуги.

Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативні способи

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на платні послуги, що надаються Бюро, без змін
Альтернатива 2	Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, що надаються Бюро
Альтернатива 3	Визначення вартості послуг самостійно Бюро

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги	Збільшення витрат бюджету на утримання Бюро. Відсутність можливості залучення додаткових коштів на утримання Бюро за рахунок спеціального фонду і, таким чином, збільшення витрат бюджету. Одночасно втрачається можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень обласної державної адміністрації
Альтернатива 2	1) Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; 2) Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих повноважень облдержадміністрації; 3) Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів; 4) Зменшення витрат бюджету на утримання Бюро за рахунок власних надходжень	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	Неконтрольоване підвищення Бюро плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів держави неможливо

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає для споживачів додаткових витрат на їх отримання	Враховуючи, що тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, Бюро не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати матеріально-технічну базу та, як результат, надавати громадянам якісні послуги. Виконання поставлених цілей можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним із джерел їх надходження є платні послуги. Може призвести до незручностей та додаткових витрат для населення при отриманні якісних медичних послуг в інших закладах охорони здоров'я шляхом отриманням платних медичних послуг
Альтернатива 2	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб населення в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини Бюро, громадян та суб'єктів господарювання	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг, після підвищення тарифів складуть 258,04 тис. грн для 320 осіб (або 806,38 грн на 1 особу)
Альтернатива 3	Відсутні	Неконтрольоване підвищення Бюро плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів громадян неможливо

Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами середнього підприємництва.

При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від впровадження регуляторного акта використовувались показники, надані Бюро.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	-	12	-	-	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відносна стабільність тарифів на платні послуги. Стала цінова пропозиція, що не передбачає додаткових витрат на їх отримання для споживачів	Працівники підприємств, установ, організацій, у яких є потреба у відповідних медичних послугах, отримують їх в неналежній якості або не отримують взагалі у разі збиткової діяльності Бюро
Альтернатива 2	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб суб'єктів господарювання в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини Бюро, громадян та суб'єктів господарювання	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг, після підвищення тарифів для 12 суб'єктів господарювання складуть 188,18 тис. грн (або 15681,67 грн на одного суб'єкта господарювання)
Альтернатива 3	Відсутні	Неконтрольоване підвищення Бюро плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання не можливо. Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги з медичного обслуговування у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів

Розрахунок витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, зазначено у Додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.

Кількісне значення витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Альтернатива 1 (загальна сума витрат для Бюро)	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо
Альтернатива 2 (загальна сума витрат для суб'єктів великого і середнього підприємництва)	188180,04
Альтернатива 3 (загальна сума витрат для Бюро)	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на платні послуги, Бюро матиме змогу покривати всі витрати з їх надання, покращувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, єдиним кроком розв'язання вищезазначеної проблеми є видання цього регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Зазначена форма державного регулювання немає альтернатив оскільки згідно статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» обласним державним адміністраціям надані повноваження щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Альтернатива 2	3	Забезпечується повне відшкодування витрат Бюро, пов'язаних з наданням медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень облдержадміністрації

Альтернатива 3	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відносна стабільність щодо тарифів на платні послуги	Для Бюро – це витрати, пов'язані з недоотриманням коштів від надання платних медичних послуг. Для населення та суб'єктів господарювання – це витрати, пов'язані з пошуками отримання цих послуг в інших закладах охорони здоров'я	Цей альтернативний варіант для Бюро, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються
Альтернатива 2	Дотримання державної дисципліни цін. Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня. Збільшення надходжень додаткових коштів	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних послуг, після підвищення тарифів: 446,22 тис. грн, у т. ч.: суб'єкти господарювання – 188,18 тис. грн; населення – 258,04 тис. грн	Запропонована альтернатива є найбільш результативною для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб'єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку Бюро
Альтернатива 3	Відсутні	Неконтрольоване підвищення Бюро плати за послуги. Обчислити не має можливості	Цей альтернативний варіант для Бюро, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3

Альтернатива 1	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
1	2	3
Альтернатива 2	Запропонований проєкт є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави та суб'єктів господарювання. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку Бюро	Поступове збільшення тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на медичні послуги. Разом із тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, що стримує їх необґрунтоване зростання
Альтернатива 3	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан Бюро, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання.

Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються Бюро, в умовах ринкової економіки визначаються низькою зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Державне регулювання тарифів стримує їх необґрунтоване зростання на ринку медичних послуг.

На цей час діючі тарифи Бюро не забезпечують покриття витрат, пов'язаних з наданням платних послуг. Вирішити проблему збитковості тарифів на платні послуги, які надаються Бюро, пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів, що відповідають вимогам чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю єдиної уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг, базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості платних послуг Бюро є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Матеріальні витрати розраховані виходячи з фактичних витрат медикаментів та лікарських засобів на кожну послугу окремо.

Оскільки Бюро відноситься до неприбуткових установ – у складовій тарифів не враховано прибуток.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанов Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», від 30 березня 2011 року № 314 «Про умови оплати праці працівників державних спеціалізованих установ судових експертиз», наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення».

Абзацом 4 пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 року № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» передбачено виплату допомоги на оздоровлення під час надання основної щорічної відпустки.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також розраховані норми робочого часу, виходячи з режиму роботи, запровадженого Бюро, з дотриманням вимог статей 50 – 53, 67 і 73 КЗпП (норма робочого часу в годинах при 33-годинному робочому тижні дорівнює 137,5 на місяць та при 38,5-годинному робочому тижні дорівнює 160,42 на місяць).

Нарахування на заробітну плату, відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», становлять 22 %.

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований як співвідношення показників фактичних витрат Бюро за 2021 рік пропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників і становить 39 % (Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу).

Калькуляцію розрахунку вартості платних послуг для Бюро приведено у Додатку 4 до аналізу регуляторного впливу.

Забезпечення належного функціонування Бюро в умовах жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

Проте, за період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники

формування собівартості, так:

з 01 грудня 2022 року відбулось підвищення посадових окладів медичних працівників (розмір посадового окладу працівника 1-го розряду підвищився на 34,0 % (з 2270 грн до 2893,00 грн);

зросли тарифи на енергоносії (послуги з централізованого опалення зросли в 2,3 раза, з 1576,00 грн до 3678,74 грн за 1 Гкал);

зросли ціни на медикаменти, реактиви та засоби, які використовуються для виявлення збудників хвороб, дезінфекційні засоби та вироби медичного призначення (матеріал «Формалін 37%» з 30,60 грн до 120,00 грн за 1 кг, зростання у 3,9 раза).

Відповідно до вимог статті 3¹ Закону України «Про оплату праці» розмір заробітної плати працівника за повністю виконану місячну норму праці не може бути нижчим за розмір мінімальної заробітної плати, що з 01 жовтня 2022 року становить 6700 грн на місяць (у діючих тарифах враховано 5000 грн).

Зазначаємо, що згідно зі статтею 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення», зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що не залежать від господарської діяльності суб'єкта господарювання.

Розрахунок нових обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги здійснено у зв'язку зі зміною основних складових собівартості платних послуг:

оплата праці працівників, згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

тарифи на комунальні послуги та енергоносії;

ціни на медикаменти та витратні матеріали тощо.

Збільшення основних чинників формування собівартості платних послуг призводить лише до часткового відшкодування витрат Бюро та не дає змогу надавати якісні платні послуги, у зв'язку з частковим забезпеченням матеріально-технічної бази Бюро (медикаменти, реактиви для проведення лабораторних досліджень, опалення та освітлення приміщень).

Враховуючи вищезазначене, Бюро не має можливості компенсувати витрати, які пов'язані з наданням якісних медичних послуг, забезпечувати кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення. Як результат – не має змоги використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного лікування виявлених захворювань та надавати громадянам якісні послуги.

Порівняльна таблиця тарифів на платні послуги для Бюро до та після прийняття регуляторного акта наведена у Додатку 5 до аналізу регуляторного впливу. Проектні тарифи на платні медичні послуги збільшуються у середньому на 21,27 %.

Враховуючи, що з 01 жовтня 2022 року підвищено основну заробітну плату працівників медичних закладів, на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню.

Від надання платних послуг Бюро планує отримати 2544,12 тис. грн.

Ці кошти будуть зараховані до спеціального фонду Бюро і використані на заходи, які пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення

матеріально – технічної бази Бюро.

Після покриття всіх першочергових потреб Бюро кошти будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально-технічної бази, на підвищення якості медичних послуг.

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений проєкт розпорядження голови обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, а саме: проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом розміщення на офіційному сайті облдержадміністрації в мережі Інтернет.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється за результатами публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Нове розпорядження забезпечує державне регулювання у сфері тарифів на платні послуги та врегульовує питання по їх встановленню, створює умови для надання якісних медичних послуг шляхом встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги.

Встановлення економічно обґрунтованих тарифів позитивно вплине на фінансування та розвиток Луганського обласного бюро судово-медичної експертизи та дозволить на належному рівні забезпечувати потреби населення в платних медичних послугах.

Від впровадження нових тарифів очікується збільшення доходів спеціального фонду бюджету. Платні послуги забезпечать покриття витрат з надання платних медичних послуг, а також розвиток матеріально-технічної бази Бюро.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені платні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями, відповідно до чинного законодавства України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений конкретним терміном – доки не мине потреба.

Доповнення будуть вноситись після внесення змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути: значні зміни в оплаті праці працівників згідно з урядовими рішеннями та

галузевими нормативними документами;

зростання тарифів на комунальні послуги та енергоносії, послуги сторонніх організацій, медикаменти тощо.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення змін до нього здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Дія регуляторного акта поширюється на Бюро, суб'єкти господарювання (прогнозується у кількості 12 одиниць) та населення (прогнозується у кількості 320 осіб), які мають потребу у послугах Бюро.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта наведені в таблиці 1.

Прогнозні показники результативності дії регуляторного акта

Таблиця 1

Показник результативності регуляторного акта	Прогнозні значення (за перший рік впровадження регулювання)	Прогнозні значення (за п'ять років)
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, тис. грн	304,06	1520,30
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	суб'єкти господарювання – 12 од. населення – 320 осіб	суб'єкти господарювання – 12 од. населення – 320 осіб
Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис. грн	446,22, у т. ч.: суб'єкти господарювання – 188,18; населення – 258,04; 30 хв	2231,10, у т. ч.: суб'єкти господарювання – 940,90; населення – 1290,20; 30 хв
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Вище середнього, оскільки проєкт розпорядження розміщений в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації	

Надходження на розрахункові рахунки Бюро, тис. грн	2544,12	12720,60
від суб'єктів господарювання (12 од.)	1072,90	5354,50
від населення (320 осіб)	1471,22	7356,10

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження голови обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи» буде здійснено шляхом його розміщення на офіційному сайті облдержадміністрації у розділі «Нормативні документи», підрозділу «Розпорядження голови» (<http://loga.gov.ua/oda/documents/official>).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної звітності, фінансових показників діяльності підприємства та за результатами перевірок контролюючих органів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься під час надходження зауважень і пропозицій та їх аналізу у I кварталі 2023 року, але не пізніше набуття його чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом (I квартал 2025 року), за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта (I квартал 2028 року) та кожні наступні три роки.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Директор Департаменту
економічного розвитку та
зовнішньоекономічної діяльності
Луганської обласної
державної адміністрації

Максим СУТКОВИЙ

«10» січня 2023 року