

Звіт

про періодичне відстеження результативності розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 № 886 «Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується

Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 № 886 «Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах», зареєстроване у Луганському обласному управлінні юстиції 17.08.2009 за № 36/961 (із змінами, у редакції розпорядження голови обласної державної адміністрації від 22.01.2014 № 39 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 11 серпня 2009 року № 886», зареєстроване у Головному управлінні юстиції у Луганській області 23.01.2014 за № 10/1429) (далі – розпорядження).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Департамент економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності Луганської обласної державної адміністрації (далі – Департамент).

3. Цілі прийняття акта

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах та спрощення механізму ціноутворення на таку продукцію.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Періодичне відстеження проводилось з 19.06.2023 до 30.06.2023.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження здійснювалось шляхом опрацювання інформації, отриманої від Департаменту освіти і науки Луганської облдержадміністрації, Головного управління Держпродспоживслужби в Луганській області, міських, селищних та сільських військових адміністрацій, щодо стану організації громадського харчування в навчальних закладах та діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги з громадського харчування в цих закладах, звернень громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень розпорядження.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на основі аналізу інформації щодо рівня торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, звернень споживачів та пропозицій закладів громадського харчування щодо перегляду основних положень розпорядження за 2020-2023 навчальні роки (далі – н.р.).

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та введенням воєнного стану в Україні, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», наказу Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 309, всі територіальні громади Луганської області включено до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією. У результаті військової агресії Російської Федерації будівлі усіх загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладів залишилися на тимчасово окупованій території і освітній процес здійснюється у дистанційній формі навчання та не вимагає організації харчування здобувачів освіти.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Показником результативності акта є застосування економічно обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, дотримання рівня торговельних надбавок (націнок), збільшення кількості учнів та студентів, охоплених харчуванням.

Розпорядженням встановлені граничні рівні торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах у таких розмірах:

на продукцію власного виробництва – не вище 50 відсотків до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів;

на закупну продукцію для подальшого перепродажу без видозмінення (порціювання, нарізання, додаткового оформлення, крім продуктів харчування, на які запроваджено регулювання торговельних та постачальницько-збутових надбавок окремим розпорядженням голови облдержадміністрації) – не вище 20 відсотків до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів.

Дія розпорядження поширюється на суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію продукції громадського харчування в навчальних закладах.

На сьогодні в області продовжують свою роботу та фактично надають освітні послуги дистанційно: 83 заклади загальної середньої освіти, 10 закладів професійно-технічної освіти та 4 заклади вищої освіти.

Протягом 2020-2021 та 2021-2022 н.р. спостерігалася тенденція щодо організації харчування за рахунок приготування їжі у власних харчоблоках

закладів без залучення сторонніх підприємств громадського харчування. У 2022-2023 н.р. освітній процес здійснювався за допомогою дистанційної форми навчання і не вимагав організації харчування учнів.

Кількість учнів у загальноосвітніх закладах, охоплених гарячим харчуванням, у 2020-2021 н.р. становила 37,9 тис. осіб, що складало 68,2 % від загальної кількості учнів, у 2021-2022 кількість учнів становила 41,4 тис. осіб, що складало майже 75 % від загальної кількості учнів. Цей відсоток залишився на рівні минулих років (2017-2020 н.р.).

Певні категорії дітей у шкільних їдальнях харчуються безкоштовно. Це діти-сироти, діти, що знаходяться під опікою, діти, що постраждали від наслідків Чорнобильської катастрофи та інші пільгові категорії, учні 1-4 класів. У 2020-2022 н.р. кількість таких учнів складала від 25,7 тис. осіб до 32,9 тис. осіб, що близько 74 % від загальної кількості учнів, які охоплені гарячим харчуванням.

Вартість харчування школярів встановлюється рішеннями органів місцевого самоврядування.

Залежно від міста або району області для дітей 1-4 класів та учнів різних пільгових категорій вартість харчування у загальноосвітніх навчальних закладах складала на добу від 8,00 грн до 20,80 грн (2020-2021 н.р.), від 12,00 грн до 24,00 грн (2021-2022 н.р.). У 2022-2023 н.р. навчальний процес здійснювався за дистанційною формою навчання, організація харчування учнів не здійснювалася.

Вартість харчування учнів у закладах освіти обласної комунальної власності у 2020-2021 н.р. складала від 63,61 грн до 80,79 грн, у 2021-2022 н.р. – від 68,25 грн до 86,69 грн. У 2022-2023 н.р. вартість харчування у єдиному релокованому навчальному закладі обласної комунальної власності Луганському обласному ліцеї з посиленою військово-фізичною підготовкою «Кадетський корпус імені героїв Молодої гвардії» складала 92,06 грн.

Організація харчування в закладах вищої та професійної (професійно-технічної) освіти здійснювалася шляхом компенсації витрат на харчування здобувачам освіти пільгових категорій в грошовому еквіваленті. У 2020-2023 н.р. її розмір складав залежно від категорії пільги від 11,77 грн до 50,77 грн для здобувачів освіти у закладах професійної (професійно-технічної) освіти та від 59,88 грн до 92,44 грн для студентів у закладах вищої освіти.

Проведений аналіз показав, що граничні розміри надбавок на продукцію громадського харчування до оптово-відпускної ціни продовольчих товарів не перевищують рівнів, встановлених розпорядженням.

Головним управлінням Держпродспоживслужби в Луганській області за період з 01.09.2020 до 31.05.2023 планові та позапланові перевірки суб'єктів господарювання з питань дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, не проводились та відповідні заходи реагування не вживалися у зв'язку з дією мораторію на проведення перевірок органами і посадовими особами,

уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, встановленого статтею 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», а також включенням всіх територіальних громад Луганської області до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 309.

З часу проведення заходів із здійснення останнього відстеження до облдержадміністрації не надходили звернення від суб'єктів господарювання, на яких спрямована дія розпорядження, щодо перегляду встановлених норм, та від громадян, на яких спрямована дія розпорядження щодо неправомірності діяльності зазначених суб'єктів господарювання.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

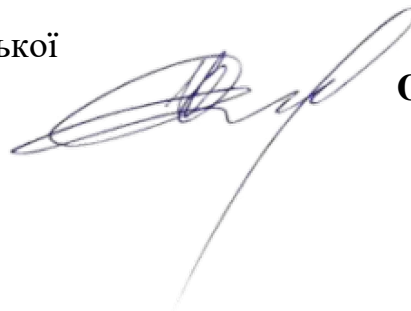
Ступінь досягнення визначених цілей є достатньо високим.

На підставі періодичного відстеження результативності розпорядження можна зробити висновок, що впровадження цього нормативно-правового акта забезпечило дотримання державної дисципліни цін, стабілізацію цінової ситуації, використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Зважаючи на те, що регуляторний акт не має визначеного строку дії, оцінку результатів реалізації планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта (II квартал 2026 року) та кожні наступні три роки.

Перший заступник голови Луганської
обласної державної адміністрації



Олексій СМІРНОВ

«_03_» __липня__ 2023 року