



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Центральний, 59, м. Северодонецьк, Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

27.01.2021 № 3/01.01-10-398
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

На виконання пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади» від 19.03.2004 № 152-р, ваш лист від 13.11.2020 № 7371/0/20-20 направляємо звіт про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади Луганської області за 2020 рік (додається).

Додаток: на 8 арк. в 1 прим.

В. о. голови обласної державної
адміністрації – керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

Олексій СМІРНОВ

Звіт про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади Луганської області за 2020 рік

Робота органів виконавчої влади з реалізації державної регуляторної політики була направлена на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV (далі – Закон), і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Таким чином здійснення державної регуляторної політики спрямовувалось на вирішення таких завдань:

- забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;

- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

- підвищення рівня якості аналізу регуляторного впливу;

- здійснення відстежень результативності регуляторних актів;

- проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;

- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Інформація про реалізацію заходів державної регуляторної політики Луганською обласною державною адміністрацією (далі – облдержадміністрація), та районними державними адміністраціями (далі – райдержадміністрації) розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика») та в аналогічних розділах, створених на вебсторінках органів місцевої влади.

Розробка проектів регуляторних актів здійснюється відповідно до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на відповідний рік. У разі необхідності до планів вносяться зміни.

Райдержадміністраціями області не планувалось прийняття регуляторних актів протягом 2020 року.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації на 2020 рік було затверджено 10.12.2019 та оприлюднено на офіційному сайті облдержадміністрації 12.12.2019, План на 2021 рік – 11.12.2020 та 14.12.2020, відповідно.

Протягом звітнього періоду до Плану на 2020 рік внесено 4 зміни.

Планом на 2020 рік (зі змінами) передбачалось розроблення 12 проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації з питань встановлення тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами та врегулювання відносин, що виникають у зв'язку з розміщенням зовнішньої реклами поза межами населених пунктів в області, із них розроблено та прийнято тільки сім розпоряджень.

Головним розробником цих проектів розпоряджень облдержадміністрації є Департамент економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації (далі – Департамент), яким опрацьовано розрахункові матеріали, що надійшли від семи закладів охорони здоров'я: комунального некомерційного підприємства Луганської обласної ради «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер», комунального некомерційного підприємства Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я», комунального некомерційного підприємства «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради», комунального некомерційного підприємства «Рубіжанська центральна міська лікарня» Рубіжанської міської ради Луганської області, комунальним некомерційного підприємства «Щастинська міська лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області, комунального некомерційного підприємства «Новоайдарська багатoproфільна лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області, комунального некомерційного підприємства Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатoproфільна лікарня».

Розрахунки для встановлення тарифів на платні медичні послуги від інших закладів охорони здоров'я протягом 2020 року до Департаменту не надходили, проекти розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації не розроблялись.

Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних і юридичних осіб проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них оприлюднювались на офіційному сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Проекти регуляторних актів»). У звітному періоді зауваження та пропозиції до облдержадміністрації не надходили.

Протягом минулого року в облдержадміністрації прийнято 7 регуляторних актів (у 2019 – 6), що на 16,7 % більше, ніж у 2019 році.

Всі сім розпоряджень, прийнятих облдержадміністрацією, стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами області, передбачені Планом на 2020 рік:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» від 10.07.2020 № 480 (проект оприлюднено 14.04.2020, базове відстеження результативності проведено 25.06.2020, проект погоджено рішенням Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) від 15.06.2020 № 37);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер» від 16.07.2020 № 487 (проект оприлюднено 21.04.2020, базове відстеження результативності проведено 25.06.2020, проект погоджено рішенням ДРС від 15.06.2020 № 36);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради» від 23.07.2020 № 513 (проект оприлюднено 30.04.2020, базове відстеження результативності проведено 16.07.2020, проект погоджено рішенням ДРС від 03.07.2020 № 48);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Рубіжанська центральна міська лікарня» Рубіжанської міської ради Луганської області» від 23.07.2020 № 514 (проект

оприлюднено 30.04.2020, базове відстеження результативності проведено 16.07.2020, проєкт погоджено рішенням ДРС від 03.07.2020 № 49);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Щастинська міська лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» від 01.09.2020 № 575 (проєкт оприлюднено 19.06.2020, базове відстеження результативності проведено 20.08.2020, проєкт погоджено рішенням ДРС від 14.08.2020 № 61);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Новоайдарська багатoproфільна лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» від 29.09.2020 № 655 (проєкт оприлюднено 30.06.2020, базове відстеження результативності проведено 17.09.2020, проєкт погоджено рішенням ДРС від 04.09.2020 № 70);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатoproфільна лікарня» від 29.09.2020 № 656 (проєкт оприлюднено 30.06.2020, базове відстеження результативності проведено 15.09.2020, проєкт погоджено рішенням ДРС від 04.09.2020 № 69).

Протягом звітного періоду райдержадміністраціями регуляторні акти не приймалися.

Прийняті регуляторні акти розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Нормативні документи» підрозділ «Розпорядження голови») та публікуються в офіційному друкованому виданні Луганській обласній загальнополітичній газеті «ЛУГАНЩИНА.ЮА».

Регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2021 до Реєстру внесено 25 чинних регуляторних актів, із яких Департаментом розроблено 22 (88 % від загальної кількості діючих регуляторних актів), по одному – Департаментом освіти і науки, Департаментом розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку і Департаментом масових комунікацій облдержадміністрації.

Реєстр чинних регуляторних актів щоквартально оновлюється та розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Реєстри»).

Аналізи регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів розробляються відповідно до методик, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Протягом звітного періоду регуляторними органами здійснювалось відстеження результативності регуляторних актів.

За минулий рік облдержадміністрацією проведено 20 (у 2019 – 17) заходів з відстеження результативності регуляторних актів, що на 17,6 % більше, ніж у 2019 році, із них: 7 базових відстежень, 8 повторних та 5 періодичних.

Проведено 7 базових відстежень до проєктів розпоряджень облдержадміністрації, які стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними установами області. Серед них:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер» (25.06.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» (25.06.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Рубіжанська центральна міська лікарня» Рубіжанської міської ради Луганської області» (16.07.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської районної ради» (16.07.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Щастинська міська лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (20.08.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня» (15.09.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Новоайдарська багатопрофільна лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (17.09.2020).

За результатами базових відстежень встановлено, що запровадження вищезазначених розпоряджень дозволить встановити економічно обґрунтовані тарифи на платні послуги установ, що, в свою чергу, позитивно вплине на фінансування та їх розвиток і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби споживачів у платних медичних послугах.

Здійснено 8 повторних відстежень до чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

«Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Білокуракинською центральною районною лікарнею» від 20.02.2018 № 146 (25.02.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення психіатричних оглядів, що надаються Лисичанською обласною психіатричною лікарнею» від 21.08.2018 № 627 (25.02.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Станція швидкої медичної допомоги» від 06.11.2018 № 896 (31.03.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним закладом «Біловодська центральна районна лікарня» від 10.09.2018 № 675 (14.04.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Міловським районним територіальним медичним об'єднанням» від 28.02.2019 № 161 (12.05.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальною установою «Кремінське районне територіальне медичне об'єднання» від 29.12.2018 № 1066 (14.05.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисичанською комунальною лікувально-профілактичною установою Центральна міська лікарня імені Титова» від 19.03.2019 № 228 (25.06.2020);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Троїцьке територіальне медичне об'єднання» від 05.09.2019 № 698 (03.11.2020).

В результаті проведених повторних відстежень встановлено, що запровадження розпоряджень принесло позитивні результати: забезпечено дотримання державної дисципліни цін, стабільність цінової ситуації, покращення надання платних послуг. Водночас позитивним фактом є раціональне використання установами бюджетних коштів.

Разом із тим проведено 5 *періодичних відстежень* до розпоряджень облдержадміністрації:

«Про затвердження Положення про проведення конкурсу із визначення друкованого засобу масової інформації для висвітлення діяльності обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації» від 21.03.2016 № 136 (22.04.2020);

«Про встановлення плати за участь у конкурсі з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути)» від 09.07.2015 № 290 (26.03.2020);

«Про регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах» від 11.08.2009 № 886 (30.06.2020);

«Про регулювання цін на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб» від 01.03.2004 № 114 (12.08.2020);

«Про регулювання цін на дрова, що відпускаються населенню для побутових потреб» від 25.09.2006 № 941 (20.09.2020).

За підсумком здійснених періодичних відстежень спостерігаються позитивні результати – стабільність цінової ситуації, покращання надання платних послуг та раціональне використання бюджетних коштів.

Відстеження результативності регуляторних актів, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднюються на власному сайті облдержадміністрації (розділ «Регуляторна політика» підрозділ «Звіти про відстеження результативності»).

Райдержадміністраціями відстеження результативності регуляторних актів не здійснювалось за звітний період.

Протягом минулого року облдержадміністрацією *переглянуто 7 регуляторних актів (у 2019 – 6)*, це на 16,7 % більше попереднього року.

Переглянуті регуляторні акти стосувались тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів.

Із 7 регуляторних актів 3 переглянуто на підставі звітів про відстеження їх результативності, 4 – за ініціативою регуляторного органу, який прийняв відповідний регуляторний акт.

За результатами перегляду встановлено, що всі сім регуляторних актів потребують скасування у зв'язку зі змінами оплати праці, тарифів на комунальні

послуги, енергоносії, медикаменти та з метою встановлення нових економічно-обґрунтованих тарифів.

Райдержадміністраціями перегляд регуляторних актів не здійснювався у 2020 році.

Протягом звітного періоду до уповноваженого органу – ДРС облдержадміністрацією подано на погодження 9 проєктів регуляторних актів.

ДРС погоджено 8 проєктів розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер» (рішення від 15.06.2020 № 36 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» (рішення від 15.06.2020 № 37 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради» (рішення від 03.07.2020 № 48 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Рубіжанська центральна міська лікарня» Рубіжанської міської ради Луганської області» (рішення від 03.07.2020 № 49 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Щастинська міська лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (рішення від 14.08.2020 № 61 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатoproфільна лікарня» (рішення від 04.09.2020 № 69 про погодження проєкту регуляторного акта)

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Новоайдарська багатoproфільна лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (рішення від 04.09.2020 № 70 про погодження проєкту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» (від 24.12.2020 № 117 про погодження проєкту регуляторного акта).

ДРС не погоджено 1 проєкт розпорядження облдержадміністрації «Про встановлення обмежень щодо торгівлі алкогольними напоями і речовинами, виробленими на спиртовій основі» (рішення від 01.04.2020 № 17 про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта).

Всі подані на погодження ДРС проєкти *відповідали принципам державної регуляторної політики:*

передбачуваності регуляторної діяльності;

відповідності проєктів регуляторних актів вимогам та принципам державної регуляторної політики;

вимогам оновленої методології проведення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів;

вимогам щодо обов'язковості погодження проектів актів з ДРС.

Звіти про здійснення регуляторної діяльності щороку оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Відомості про здійснення регуляторної діяльності»).

Зважаючи на вищевикладене, можна зробити наступні висновки.

У 2020 році в облдержадміністрації прийнято та переглянуто по 7 регуляторних актів, що на 16,7 % більше, ніж у 2019 році. Проведено відстеження результативності 20 регуляторних актів, що на 17,6 % більше 2019 року.

Разом із тим на цей час проблемним питанням залишається те, що на центральному рівні не прийнято єдину уніфіковану методику розрахунку вартості медичних послуг. Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім наданням цієї послуги. Основними складовими собівартості платних послуг лікарні є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Під час погодження з ДРС проектів розпоряджень про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними комунальними закладами охорони здоров'я області, виникає непорозуміння щодо розрахунку вартості медичних послуг та алгоритму визначення розміру тарифів.

Облдержадміністрація неодноразово зверталася до Міністерства охорони здоров'я України щодо надання роз'яснень з платних медичних послуг. Отримані роз'яснення частково розв'язали проблемні питання та дозволили привести у відповідність до чинного законодавства надання платних послуг закладами охорони здоров'я області.

Відповідно до статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом.

Разом із тим, передбачено програму державних гарантій медичного обслуговування населення (Програма медичних гарантій) як перелік та обсяг медичних послуг та ліків, які оплачуються з державного бюджету на основі єдиних національних тарифів.

Замовником медичних послуг на користь пацієнтів виступає від імені держави Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ), яка здійснює оплату тарифу за надані пацієнтам медичні послуги на підставі договорів про медичне обслуговування населення.

Порядком реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році та I кварталі 2021 року (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 (із змінами), передбачено, що НСЗУ у межах Програми медичних гарантій укладає договори про надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою, екстреною медичною допомогою, вторинною (спеціалізованою) та третинною (високоспеціалізованою) медичною допомогою, паліативною медичною допомогою, медичною реабілітацією, *крім послуг, включених до Переліку платних послуг, які*

вчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.1996 № 1138.

Вважаємо за необхідне прискорити прийняття уніфікованої методики зрахунку вартості медичних послуг, що значно упорядкує діяльність у сфері встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Пріоритетними напрямками роботи на 2021 рік є:

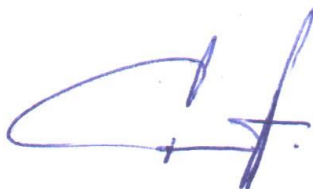
здійснення щоквартального моніторингу виконання структурними підрозділами держадміністрації та місцевими держадміністраціями вимог чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;

забезпечення оновлення інформації про чинні регуляторні акти;

забезпечення ефективної роботи консультативно-дорадчих органів при держадміністрації, зокрема регіональної ради підприємців, спрямованої, самперед, на активне залучення підприємницької громадськості до регуляторних процесів;

інформаційне забезпечення розділу «Регуляторна політика» на офіційному сайті держадміністрації.

о. директора Департаменту
економічного розвитку та
зовнішньоекономічної діяльності
Хмельницької обласної державної
адміністрації



Єгор СКІРТАЧ