



**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

просп. Центральний, 59, м. Сєвєродонецьк. Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код СДРПОУ 00022450

14.01.2022 № 3/01/01-10-197
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

**Про здійснення державної регуляторної
політики органами виконавчої влади
за 2021 рік**

На виконання пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади», ваш лист від 16.11.2021 № 7846/0/20-21 повідомляємо про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади Луганської області за 2021 рік.

Робота органів виконавчої влади з реалізації державної регуляторної політики була направлена на забезпечення виконання завдань, передбачених Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), і спрямовувалась на недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання.

Таким чином здійснення державної регуляторної політики спрямовувалось на вирішення таких завдань:

- забезпечення прозорості діяльності регуляторних органів при здійсненні ними заходів державної регуляторної політики;
- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;
- підвищення рівня якості аналізу регуляторного впливу;
- здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- проведення перегляду чинних регуляторних актів та приведення їх у відповідність до діючого законодавства;
- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Інформація про реалізацію заходів державної регуляторної політики обласною державною адміністрацією (далі – облдержадміністрація) та районними державними адміністраціями (далі – райдержадміністрації) розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика») та в аналогічних розділах, створених на вебсторінках органів місцевої влади, відповідно.

Розробка проектів регуляторних актів здійснюється згідно з планами діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на відповідний рік. У разі необхідності до планів вносяться зміни.

Райдержадміністраціями у 2021 році не планувалось розроблення регуляторних актів.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Луганської облдержадміністрації (далі – План) на 2021 рік затверджено 11.12.2020 та оприлюднено 14.12.2020 на офіційному сайті облдержадміністрації, План на 2022 рік – 07.12.2021 та 09.12.2021, відповідно.

Протягом звітнього періоду до Плану на 2021 рік внесено 3 зміни.

Планом на 2021 рік (зі змінами) передбачалось розроблення 7 проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації (далі – розпорядження облдержадміністрації) з питань встановлення тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами, та забезпечення реалізації права осіб на першочергове зарахування до закладів вищої освіти за державним (регіональним) замовленням за умови укладання угоди про відпрацювання у державних і комунальних закладах освіти, із них розроблено 3 та прийнято 2 розпорядження.

Головним розробником цих проектів розпоряджень облдержадміністрації є Департамент економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації (далі – Департамент), яким опрацьовано розрахункові матеріали, що надійшли від трьох закладів охорони здоров'я: комунальних некомерційних підприємств Луганської обласної ради «Сватівська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги» і «Центр психічного здоров'я» та Луганського обласного бюро судово-медичної експертизи.

Розрахунки для встановлення тарифів на платні медичні послуги, передбачені Планом на 2021 рік, від інших закладів охорони здоров'я протягом минулого року до Департаменту не надходили, тому проекти розпоряджень облдержадміністрації не розроблялись.

Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб проекти регуляторних актів разом із аналізом регуляторного впливу до них оприлюднювались на офіційному сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Проекти регуляторних актів»). У звітному періоді зауваження та пропозиції до облдержадміністрації не надходили.

Протягом минулого року в облдержадміністрації прийнято 3 регуляторні акти (у 2020 – 7), що в 2,3 рази менше, ніж у попередньому році.

Розпорядження, прийняті облдержадміністрацією, стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами області, передбачені планами на 2020 (1) та 2021 (2) роки:

від 13.01.2021 № 6 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради

«Центр психічного здоров'я» (проект передбачено Планом на 2020 рік, оприлюднено 06.11.2020, базове відстеження результативності проведено 05.01.2021, проект погоджено рішенням Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) від 24.12.2020 № 117);

від 23.03.2021 № 184 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи» (проект передбачено Планом на 2021 рік, оприлюднено 22.01.2021, базове відстеження результативності проведено 15.03.2021, проект погоджено рішенням ДРС від 10.03.2021 № 16);

від 25.06.2021 № 422 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Сватівська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги» (проект передбачено Планом на 2021 рік, оприлюднено 15.04.2021, базове відстеження результативності проведено 17.06.2021, проект погоджено рішенням ДРС від 11.06.2021 № 26).

Протягом звітного періоду райдержадміністраціями регуляторні акти не приймалися.

Прийняті регуляторні акти розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Нормативні документи», підрозділ «Розпорядження голови») та публікуються в офіційному друкованому виданні – Луганській обласній загальнополітичній газеті «ЛУГАНЩИНА.ЮА».

Всі регуляторні акти, прийняті облдержадміністрацією, вносяться до Реєстру чинних регуляторних актів, розроблених структурними підрозділами облдержадміністрації (далі – Реєстр).

Станом на 01.01.2022 до Реєстру внесено 21 регуляторний акт, із яких Департаментом розроблено 18 (85,7 % від загальної кількості чинних регуляторних актів), по одному – департаментами: освіти і науки; розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості та транспорту; масових комунікацій облдержадміністрації.

Реєстр чинних регуляторних актів щоквартально актуалізується та розміщується на офіційному сайті облдержадміністрації (<http://loga.gov.ua> (Більше) розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Реєстри»).

Аналізи регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів розробляються відповідно до методик, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Протягом звітного періоду здійснювалось відстеження результативності регуляторних актів.

За минулий рік проведено 13 (у 2020 – 20) заходів з відстеження результативності регуляторних актів, що на 35 % менше, ніж у 2020 році, із них: 4 базових відстеження, 7 повторних та 2 періодичних.

Здійснено 4 базових відстеження до проєктів розпоряджень облдержадміністрації, які стосувались тарифів на платні послуги, що надаються медичними установами області. Серед них:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» (05.01.2021);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи» (15.03.2021);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Сватівська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги» (17.06.2021);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я» (30.12.2021):

За результатами базових відстежень встановлено, що запровадження вищезазначених розпоряджень дозволить встановити економічно обґрунтовані тарифи на платні послуги установ, що, у свою чергу, позитивно вплине на фінансування та їх розвиток і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби споживачів у платних медичних послугах.

Здійснено 7 повторних відстежень до чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

від 30.08.2019 № 686 «Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Комунальною установою «Севєродонецька міська багатопрофільна лікарня» (10.03.2021);

від 23.07.2020 № 513 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської районної ради» (14.07.2021);

від 23.07.2020 № 514 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Рубіжанська центральна міська лікарня» Рубіжанської міської ради Луганської області» (14.07.2021);

від 16.07.2020 № 487 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер» (10.09.2021);

від 01.09.2020 № 575 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Щастинська міська лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (12.10.2021);

від 29.09.2020 № 655 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Новоайдарська багатопрофільна лікарня» Новоайдарської районної ради Луганської області» (29.11.2021);

від 29.09.2020 № 656 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня» (29.11.2021).

За підсумком здійснених періодичних відстежень спостерігаються позитивні результати – стабільність цінової ситуації, покращання надання платних послуг та раціональне використання бюджетних коштів.

Проведено 2 повторні відстеження до чинних регуляторних актів, прийнятих облдержадміністрацією:

від 11.08.2017 № 399 «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальною установою «Старобільське районне територіальне медичне об'єднання» Старобільської районної ради» (05.07.2021), за результатами якого встановлено, що регуляторний

акт містить високий ступінь досягнення визначених цілей та результати реалізації його положень мають позитивну динаміку;

від 11.08.2017 № 546 «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням» (14.07.2021), за результатами якого встановлено, що регуляторний акт доцільно скасувати або визнати таким, що втратив чинність (розпорядження облдержадміністрації від 26.08.2021 № 559 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації»).

Відстеження результативності регуляторних актів, відповідно до статті 10 Закону, оприлюднюються на власному сайті облдержадміністрації (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Звіти про відстеження результативності»).

Райдержадміністраціями у звітному періоді відстеження результативності регуляторних актів не здійснювалось.

Протягом минулого року облдержадміністрацією переглянуто 29 регуляторних актів (у 2020 – 7), це в 4 рази більше попереднього року.

Переглянуті регуляторні акти стосувались: тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів; граничних рівнів торговельних надбавок; роботи експертної ради з питань ліцензування і атестації навчальних закладів; встановлення плати за участь у конкурсі з перевезення пасажирів; проведення конкурсу із визначення друкованого засобу масової інформації.

Перегляд діючих регуляторних актів облдержадміністрації здійснювався на виконання пункту 3 протокольного рішення № 1 засідання міжрегіональної робочої групи при ДРС з питань здійснення державної регуляторної політики та проведення дерегуляції у сфері господарської діяльності на регіональному та місцевому рівнях з метою приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства та на підставі розпорядження облдержадміністрації від 18.04.2018 № 315 «Про створення комісії з перегляду нормативно-правових актів облдержадміністрації» (із змінами), про що листами Департаменту щомісячно інформувалась ДРС.

За результатами перегляду встановлено, що 11 регуляторних актів потрібно визнати такими, що втратили чинність, 18 – залишити без змін.

Райдержадміністраціями перегляд регуляторних актів у 2021 році не здійснювався.

Протягом звітнього періоду до уповноваженого органу – ДРС облдержадміністрацією подано на погодження 3 проекти регуляторних актів.

ДРС погоджено 2 проекти розпоряджень облдержадміністрації:

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Луганським обласним бюро судово-медичної експертизи» (рішення від 10.03.2021 № 16 про погодження проекту регуляторного акта);

«Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Луганської обласної ради «Сватівська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги» (рішення від 11.06.2021 № 26 про погодження проекту регуляторного акта).

На сьогодні проект розпорядження облдержадміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним

підприємством Луганської обласної ради «Центр психічного здоров'я», який направлено 23.12.2021, знаходиться на розгляді в ДРС.

Всі подані на погодження ДРС проекти відповідали принципам державної регуляторної політики:

передбачуваності регуляторної діяльності;

відповідності проектів регуляторних актів вимогам та принципам державної регуляторної політики;

вимогам оновленої методології проведення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів;

вимогам щодо обов'язковості погодження проектів актів з ДРС.

Звіти про здійснення регуляторної діяльності щороку оприлюднюються на сайті облдержадміністрації <http://loga.gov.ua> (розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Відомості про здійснення регуляторної діяльності»).

Зважаючи на вищевикладене, можна зробити наступні висновки.

У 2021 році облдержадміністрацією прийнято 3 регуляторні акти, що у 2,3 рази менше, ніж у 2020 році.

За минулий рік проведено 13 заходів з відстеження результативності регуляторних актів, що на 35 % менше, ніж у 2020 році.

Протягом звітнього періоду облдержадміністрацією переглянуто 29 регуляторних актів, це в 4 рази більше попереднього року.

Протягом 2021 року до уповноваженого органу – ДРС облдержадміністрацією подано на погодження 3 проекти регуляторних актів, із них: 2 – погоджено та 1 – знаходиться на розгляді.

Разом із тим на цей час проблемним питанням залишається те, що на центральному рівні не прийнято єдину уніфіковану методику розрахунку вартості медичних послуг. Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім наданням цієї послуги. Основними складовими собівартості платних послуг медичних закладів є заробітна плата основного медичного персоналу, нарахування на заробітну плату, матеріали, загальновиробничі витрати.

Під час погодження з ДРС проектів розпоряджень облдержадміністрації про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними комунальними закладами охорони здоров'я області, виникає непорозуміння щодо розрахунку вартості медичних послуг та алгоритму визначення розміру тарифів.

Облдержадміністрація неодноразово зверталася до Міністерства охорони здоров'я України щодо надання роз'яснень з платних медичних послуг. Отримані роз'яснення частково розв'язали проблемні питання та дозволили привести у відповідність до чинного законодавства надання платних послуг закладами охорони здоров'я області.

Відповідно до статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законодавством. Заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законодавчо.

Разом із тим передбачено програму державних гарантій медичного обслуговування населення (Програма медичних гарантій) як перелік та обсяг медичних послуг та ліків, які оплачуються з державного бюджету на основі єдиних національних тарифів.

Замовником медичних послуг на користь пацієнтів виступає від імені держави Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ), яка здійснює оплату тарифу за надані пацієнтам медичні послуги на підставі договорів про медичне обслуговування населення.

Порядком реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році (далі – Порядок), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1440, передбачено, що НСЗУ в межах програми медичних гарантій укладає договори про надання медичних послуг за програмою медичних гарантій, крім медичних послуг, включених до переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138.

Вважаємо за необхідне прискорити прийняття уніфікованої методики розрахунку вартості медичних послуг, що значно упорядкує діяльність у сфері встановлення тарифів на платні медичні послуги.

Пріоритетними напрямками роботи облдержадміністрації у сфері здійснення державної регуляторної політики на 2022 рік є:

здійснення щоквартального моніторингу виконання структурними підрозділами облдержадміністрації та райдержадміністраціями вимог чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;

забезпечення оновлення інформації про чинні регуляторні акти;

забезпечення ефективної роботи консультативно-дорадчих органів при облдержадміністрації, зокрема регіональної ради підприємців, спрямованої, насамперед, на активне залучення підприємницької громадськості до регуляторних процесів;

інформаційне забезпечення розділу «Регуляторна політика» на офіційному сайті облдержадміністрації.

Перший заступник голови



Олексій СМІРНОВ