

**Звіт**  
**про періодичне відстеження результативності**  
**розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації –**  
**керівника обласної військово-цивільної адміністрації**  
**від 11.08.2017 № 546 «Про затвердження тарифів на платні послуги з**  
**проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним**  
**територіальним медичним об'єднанням»**

**1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер**

Розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 11.08.2017 № 546 «Про затвердження тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються Сватівським районним територіальним медичним об'єднанням», зареєстроване у Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області 29.08.2017 за № 94/1694 (далі – розпорядження).

**2. Назва виконавця заходів з відстеження**

Департамент економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності Луганської обласної державної адміністрації (далі – Департамент).

**3. Ціль прийняття акта**

Основними цілями регуляторного акта є:

- забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди, що надаються суб'єктам господарювання та населенню Комунальним некомерційним підприємством «Сватівська багатопрофільна лікарня» Сватівської міської ради Луганської області» (далі – лікарняний заклад);

- додержання принципів державної регуляторної політики та виконання вимог чинного законодавства України у сфері надання платних медичних послуг.

Основною метою прийняття зазначеного регуляторного акта є затвердження тарифів з проведення медичних оглядів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів лікарняного закладу – щодо повного відшкодування витрат за надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду, частина яких буде направлятися на розвиток матеріально-технічної бази лікарняного закладу.

**4. Строк виконання заходів з відстеження**

Періодичне відстеження проводилось з 18.06.2021 до 14.07.2021.

**5. Тип відстеження**

Періодичне відстеження.

## 6. Методи одержання результатів відстеження

Статистичний метод.

Для проведення періодичного відстеження використовувався статистичний метод та чинна нормативно-правова база у сфері ціноутворення, а також залучався лікарняний заклад, який під час надання платних медичних послуг керувався розпорядженням.

## 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності здійснено шляхом аналізу статистичної інформації з фінансової діяльності, отриманих надходжень від платних медичних послуг та фактичних витрат на їх проведення.

## 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Періодичне відстеження результативності проводиться з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Встановлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників базового та повторного відстежень.

Найменування показника	Повторне відстеження	Періодичне відстеження		
		2018 рік	2019 рік	2020 рік
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн	1217,7	1250,7	1195,3	1418,9
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарняного закладу від надання платних послуг з проведення медичних оглядів, тис. грн, у тому числі:	755,8	790,4	702,2	990,3
для суб'єктів господарювання	228,8 (42 од.)	309,1 (41од.)	318,5 (41 од.)	423,6 (41 од.)
для населення	527,0 (2808 осіб)	481,3 (3385 осіб)	383,7 (3669 осіб)	566,7 (3042 особи)
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Розпорядження опубліковано у газеті «Луганщина.ua» («Вісті Луганщини») № 28 (34) від 13.09.2017 та розміщено в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації у розділі «Нормативні документи» (підрозділ «Розпорядження голови»)			
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, тис. грн	375,7 у т. ч.: громадяни – 293,4 суб'єкти господарювання – 82,3	410,3, у т. ч.: громадяни – 247,7; суб'єкти господарювання – 162,6	322,1, у т. ч.: громадяни – 150,1; суб'єкти господарювання – 172,0	610,2, у т. ч.: громадяни – 333,1; суб'єкти господарювання – 277,1

## 9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Статтею 5 Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» передбачено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, проведення відстеження результативності регуляторних актів.



Від запровадження розпорядження маємо позитивний вплив: забезпечення дотримання державної дисципліни цін, стабілізацію цінової ситуації, якість надання платних послуг.

Водночас, позитивним моментом є можливість раціонального використання бюджетних коштів.

В аналізі регуляторного впливу до проекту регуляторного акта зазначено наступні альтернативи:

- залишити розмір тарифів на платні послуги, які надає лікарняний заклад, без змін;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, які надає лікарняний заклад.

Проте, існує інша альтернатива: встановлення тарифів на платні медичні послуги для лікарняного закладу виконавчим комітетом Сватівської міської ради.

Відповідно до пункту 1 статті 13 Закону України «Про ціни та ціноутворення» державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень.

Так, відповідно до статті 6 Закону України «Про ціни та ціноутворення» органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законом.

Разом із тим, відповідно постанови Верховної ради України від 17.07.2020 № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства, у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи» районний рівень виключено із системи прямих міжбюджетних відносин, а територіальні громади стали основними суб'єктами, які надаватимуть послуги, зокрема, у сфері охорони здоров'я.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами) повноваження обласної державної адміністрації, зазначені у додатку, не поширюються на тарифи, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Так, підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін, відноситься встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Постановою Вищого адміністративного суду України від 24.02.2015 (справа № К/800/55095/14) визначено, що до інших послуг

обґрунтовано віднесено і послуги у сфері охорони здоров'я, на підставі того, що законодавець не виділяє повноваження міської ради або виконавчого комітету у сфері ціноутворення у галузі охорони здоров'я в окрему правову норму та не регулює їх якимось особливим чином.

Так, орган місцевого самоврядування у межах повноважень власника закладу охорони здоров'я може встановлювати тарифи на платні медичні послуги, керуючись статтею 28 Закону.

Проте, у разі, якщо виконавчим органом сільської, селищної, міської ради встановлено тариф на платну медичну послугу, обласна державна адміністрація відмовляє у задоволенні клопотання закладу охорони здоров'я про встановлення тарифу на цю послугу.

Так, до Департаменту лікарняним закладом надані копії рішень:

- Сватівської районної ради від 14.02.2019 № 34/10 «Про припинення юридичних осіб: Сватівське районне територіальне медичне об'єднання, Комунальна установа «Сватівська центральна районна лікарня», Комунальна установа «Сватівська районна стоматологічна поліклініка» в результаті реорганізації (злиття) в Комунальне некомерційне підприємство «Сватівська багатопрофільна лікарня» Сватівської районної ради Луганської області»;

- Сватівської районної ради від 23.04.2019 № 35/6 «Про створення юридичної особи – Комунального некомерційного підприємства «Сватівська багатопрофільна лікарня» Сватівської районної ради Луганської області»;

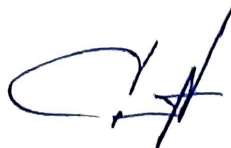
- Сватівської міської ради від 24.12.2021 № 2/8 «Про прийняття із спільної власності сіл, селищ, міст Сватівського району Луганської області в особі Сватівської районної ради у комунальну власність Сватівської міської ради Луганської області комунальних підприємств, установ, організацій, закладів освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту»;

- виконавчого комітету Сватівської міської ради від 06.04.2021 № 37 «Про затвердження переліку платних медичних послуг, тарифів на платні медичні послуги та Порядку надання платних медичних послуг КНП «Сватівська багатопрофільна лікарня» Сватівської міської ради Луганської області на 2021 рік», яким затверджено тарифи на платні медичні послуги.

За вищевикладеним, нормативно-правові акти Луганської обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів на платні медичні послуги потребують перегляду та приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищенаведене, регуляторний акт вважаємо за доцільним скасувати або визнати таким, що втратив чинність.

В. о. директора Департаменту  
економічного розвитку та  
зовнішньоекономічної діяльності  
Луганської обласної  
державної адміністрації



Єгор СКІРТАЧ

«14» листопада 2021 року