

Звіт
про повторне відстеження результативності
розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації –
керівника обласної військово-цивільної адміністрації
від 23.07.2020 № 513 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що
надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська
багатопрофільна лікарня Кремінської районної ради»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23.07.2020 № 513 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської районної ради», зареєстроване в Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Харків) 11.08.2020 за № 122/122 (далі – розпорядження).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Департамент економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності Луганської обласної державної адміністрації (далі – Департамент).

3. Ціль прийняття акта

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на платні медичні послуги, що надаються суб'єктам господарювання та населенню Комунальним некомерційним підприємством «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської міської ради» (далі – лікарняний заклад).

Основною метою прийняття зазначеного розпорядження є встановлення тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами, та інтересів закладу охорони здоров'я щодо повного відшкодування витрат за надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень на рахунки закладу, які в свою чергу, будуть направлятися на розвиток матеріально-технічної бази лікувального закладу.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Повторне відстеження проводилось з 18.06.2021 до 14.07.2021.

5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Статистичний метод.

Для проведення повторного відстеження використовувався статистичний метод та чинна нормативно-правова база у сфері ціноутворення, а також залучався лікарняний заклад, який під час надання платних медичних послуг керувався розпорядженням.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності здійснено шляхом аналізу статистичної інформації з фінансової діяльності, отриманих надходжень від платних медичних послуг та фактичних витрат на їх проведення.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Повторне відстеження результативності проводиться з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Встановлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників базового відстеження.

Найменування показника	Базове відстеження	Повторне відстеження
Надходження на рахунки лікарняного закладу, тис. грн, у тому числі:	1014,8	1135,3
від суб'єктів господарювання	483,3 (88 од.)	521,7 (78 од.)
від населення	531,5 (2311 осіб)	613,6 (2122 особи)
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Розпорядження опубліковано 19.08.2020 в газеті Луганщина.ua. 2020. Вип. 27 (72) та розміщено в мережі Інтернет на офіційному сайті Луганської обласної державної адміністрації у розділі «Нормативні документи» (підрозділ «Розпорядження голови»)	
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, тис. грн	127,6, у т. ч.: суб'єкти господарювання – 57,4; населення – 70,2	248,1, у т. ч.: суб'єкти господарювання – 95,8; населення – 152,3

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Статтею 5 Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» передбачено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, проведення відстеження результативності регуляторних актів.

Від запровадження розпорядження масмо позитивний вплив: забезпечення дотримання державної дисципліни цін, стабілізацію цінової ситуації, якість надання платних послуг.

Водночас, позитивним моментом є можливість раціонального використання бюджетних коштів.

В аналізі регуляторного впливу до проекту регуляторного акта зазначено наступні альтернативи:

- залишити розмір тарифів на платні послуги, які надає лікарняний заклад, без змін;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, які надає лікарняний заклад;
- визначення вартості послуг лікарняним закладом самостійно.

Проте, існує інша альтернатива: встановлення тарифів на платні медичні послуги для лікарняного закладу виконавчим комітетом Кременської міської ради.

Відповідно до пункту 1 статті 13 Закону України «Про ціни та ціноутворення» державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень.

Так, відповідно до статті 6 Закону України «Про ціни та ціноутворення» органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законом.

Разом із тим, відповідно постанови Верховної ради України від 17.07.2020 № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства, у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи» районний рівень виключено із системи прямих міжбюджетних відносин, а територіальні громади стали основними суб'єктами, які надаватимуть послуги, зокрема, у сфері охорони здоров'я.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами) повноваження обласної державної адміністрації, зазначені у додатку, не поширюються на тарифи, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Так, підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін, відноситься встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Постановою Вищого адміністративного суду України від 24.02.2015 (справа № К/800/55095/14) визначено, що до інших послуг обґрунтовано віднесено і послуги у сфері охорони здоров'я, на підставі того, що законодавець не виділяє повноваження міської ради або виконавчого комітету у сфері

ціноутворення у галузі охорони здоров'я в окрему правову норму та не регулює їх якимось особливим чином.

Так, орган місцевого самоврядування у межах повноважень власника закладу охорони здоров'я може встановлювати тарифи на платні медичні послуги, керуючись статтею 28 Закону.

Проте, у разі, якщо виконавчим органом сільської, селищної, міської ради встановлено тариф на платну медичну послугу, обласна державна адміністрація відмовляє у задоволенні клопотання закладу охорони здоров'я про встановлення тарифу на цю послугу.

Так, до Департаменту лікарняним закладом надані копії рішень:

- Кременської міської ради від 05.02.2021 № 4/20 «Про прийняття КНП «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської районної ради» зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Кременського району Луганської області, ліквідованого постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», у власність Кременської територіальної громади Луганської області та забезпечення повноважень щодо управління майном КНП «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської районної ради» Комунальне некомерційне підприємство «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської районної ради» перейменовано на Комунальне некомерційне підприємство «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської міської ради»;

- виконавчого комітету Кременської міської ради від 05.05.2021 № 328 «Про погодження тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством Кременська багатoproфільна лікарня Кременської міської ради», яким погоджено тарифи на платні медичні послуги.

За вищевикладеним, нормативно-правові акти Луганської обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів на платні медичні послуги потребують перегляду та приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищенаведене, регуляторний акт вважаємо за доцільним скасувати або визнати таким, що втратив чинність.

В. о. директора Департаменту
економічного розвитку та
зовнішньоекономічної діяльності
Луганської обласної
державної адміністрації



Євген СКІРТАЧ

«14» липень 2021 року